
ISSN 2074-2428

НАУЧНЫЙ ВЕСТНИК

Байкальского государственного
университета экономики и права

№ 2 (26)

Издается с июня 1997 г.



2015

Учредитель:	Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Байкальский государственный университет экономики и права»
Редакционный совет:	<i>А.П. Суходолов, действительный член АВН, д-р экон. наук, проф. (г. Иркутск)</i> <i>Т.Д. Макаренко, д-р экон. наук, проф. (г. Чита)</i> <i>А.Л. Гапоненко, д-р экон. наук, проф. (г. Москва)</i> <i>М.П. Рачков, действительный член АВН, д-р экон. наук, проф. (г. Иркутск)</i> <i>В.И. Самаруха, д-р экон. наук, проф. (г. Иркутск)</i> <i>Чэнь Бинлянь, проф. (г. Чанчунь, КНР)</i> <i>Н.В. Гордеев, действительный член АВН, д-р ист. наук, проф. (г. Чита)</i> <i>Е.Д. Цыренова, д-р экон. наук, проф. (г. Улан-Удэ)</i>
Главный редактор:	<i>Л.Б. Ковальчук, канд. экон. наук, доц.</i>
Редакционная коллегия:	<i>Н.И. Турко, ген.-м., засл. деят. науки РФ, действительный член АВН, д-р воен. наук, проф. (г. Москва)</i> <i>О.Б. Березина, канд.юр. наук, доц.</i> <i>С.Н. Грибова, д-р. экон. наук, проф.</i> <i>И.М. Кичигина, канд. экон. наук, доц.</i> <i>А.В. Литвинцев, канд. экон. наук, доц.</i> <i>И.В. Мезенцева, канд. ист. наук, доц.</i> <i>Н.А. Петрова, канд. экон. наук, доц.</i> <i>А.И. Рогалева</i> <i>О.Н. Фоменко, канд.юр. наук, доц.</i> <i>А.Г. Янков, канд. филос. наук, доц.</i>

Адрес редакции: 672000, Чита, ул. Анохина, 56,
E-mail: feshenkoea@narhoz-chita.ru

Цель журнала — объединить усилия экономистов, историков, юристов, философов Российской Федерации в разработке проблем экономического и социального развития, способствовать формированию перспективных научных направлений и реализации социально-значимых идей. Распространяется по заказам организаций и отдельных лиц.

Мнения, высказываемые авторами, могут не совпадать с точкой зрения редакции. Рукописи не рецензируются и не возвращаются. При перепечатке ссылка на журнал обязательна.

© Научный вестник Байкальского
государственного университета
экономики и права, 2015

Зарегистрирован в Управлении Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Забайкальскому краю. Свидетельство о регистрации ПИ № ТУ75-00223 от 18 июня 2015 г.

Цена свободная

СОДЕРЖАНИЕ

Суходолов А.П.	Взаимодополняемость и опорность.....	5
ИСТОРИЯ, ФИЛОСОФИЯ, ГЕОПОЛИТИКА		
Босхолов С.С.	Конституционно-правовые угрозы национальной безопасности России: геополитический и правовой анализ	8
Котельников А.А.	К вопросу о переносе штаб-квартиры ООН	17
Самаруха В.И.	Проблемы формирования институциональной сферы и инновационной инфраструктуры в Сибирском федеральном округе, в целях устойчивого социально-экономического развития его регионов	24
РЕГИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА		
Прохорова О.К.	Проблемы и перспективы развития туризма в Забайкальском крае	34
Кошелев М.С.	Анализ проблем адаптации и интеграции мигрантов в условиях Забайкальского края: опыт Центра социально-культурной адаптации мигрантов.....	43
Яковлев В.И.	Внеэкономическая деятельность — как перспективное направление развития закупочной логистики мясоперерабатывающих предприятий Забайкалья.....	50
Фещенко Н.В.	Финансовый механизм в системе управления предприятием	59
МОЛОДЫЕ АВТОРЫ		
Хворощин А.	Наградной потенциал Великой Отечественной войны	65
Губоян С.	Система денежного довольствия военнослужащих и их семей во время Великой Отечественной войны	79
ОБЗОРЫ И АНОНСЫ		
Михайлова С.В.	Издания по истории и философии из фонда редких книг библиотеки ЧИ БГУЭП	90

CONTENTS

Sukhodolov A.P.	The complementarity and stability.....	5
HISTORY, PHILOSOPHY, GEOPOLITICS		
Boskholov S.S.	Constitutional and legal threats to Russia's national security: geopolitical and legal analysis.....	8
Kotelnikov A.A.	On the issue of the transfer of UN headquarters	17
Samarukha V.I.	Problems of formation of institutional environment and innovation infrastructure in the Siberian federal district for sustainable socio-economic development of its regions.....	24
REGIONAL ECONOMICS		
Prokhorova O.K.	The problems and possibilities of tourism development in Trans-Baikal region.....	34
Koshelev M.S.	Analysis of the problems of adaptation and integration of migrants in Trans-Baikal region: the experience of the Center of socio-cultural adaptation of migrants.....	43
Yakovlev V.I.	Foreign economic activity as a prospective line of the development of procurement logistics of meat-processing businesses of Transbaikalia.....	50
Feshchenko N.V.	Financial mechanism in the company managing system.....	59
STUDENTS' PAGES		
Kvoroshchin A.	Decorations Awarded in the Great Patriotic War.....	65
Guboyan S.	System of monetary allowance for servicemen and their families during the Great Patriotic War.....	79
REVIEWS AND ANNOUNCEMENTS		
Mikhailova S.V.	Publications on the history and philosophy of the Fund of rare books of ChI BSUEL Library.....	90

ВЗАИМОДОПОЛНЯЕМОСТЬ И ОПОРНОСТЬ

Ректор БГУ Александр Суходолов размышляет о сотрудничестве университетов Иркутской области и Забайкальского края на благо развития Байкальского региона России

– Александр Петрович, недавно Вы были в Забайкалье, где встречались с губернатором и председателем Законодательного собрания края. Какова была цель Вашего визита в Читу?

– В Забайкальском крае находится филиал (Читинский институт) нашего университета, созданный еще в 1961 г. по инициативе Читинского обкома КПСС. Он прочно утвердился в научно-образовательном комплексе края и успешно развивается. Об этом свидетельствует ежегодно проводимый Минобрнауки России мониторинг его деятельности.

В связи с тем, что в субъектах РФ обсуждается идея создания опорных вузов регионов и в коллективе Читинского института возникли опасения за его судьбу, требовалось на месте прояснить ситуацию, успокоить преподавателей и студентов, показать новые перспективы развития. С этой целью я и встретился с коллективом института и руководством края.

При встрече с губернатором Забайкальского края К.К. Ильковским и председателем Законодательного собрания края Н.Н. Ждановой я нашел понимание ситуации и поддержку идеи сотрудничества двух крупных университетов Байкальского региона.

– Насколько я поняла, опасения, что Читинский институт Байкальского госуниверситета присоединят к Забайкальскому университету развеялись?

– Да. Губернатор Забайкальского края прямо сказал, что таких планов у правительства края не было и нет. А вот идею тесного сотрудничества Байкальского и Забайкальского университетов активно поддержал и выразил готовность обсудить её с губернатором Иркутской области С.Г. Левченко.

– Расскажите подробнее, что может дать реализация этой идеи для двух университетов Байкальского региона, родственных не только по названию, но и по недавнему преобразованию того и другого в классические университеты?

– Если брать Забайкальский край, то на его территории функционирует сейчас два университета классического типа — Забайкальский государственный университет и Байкальский государственный университет в лице его Читинского института. Редкий случай, от которого край только выигрывает! Согласитесь, два классических университета в крае лучше, чем один. Если брать Иркутскую область и еще шире — Байкальский регион, то сотрудничество двух крупных университетов на основе взаимодополняемости будет способствовать развитию и Иркутской области, и всего макрорегиона в целом.

– Что Вы имеете в виду под взаимодополняемостью?

– Я не случайно делаю акцент на взаимодополняемости двух университетов. Заметьте, не конкуренции и поглощении одного другим, а взаимодополняемости, которая дает синергетический эффект без механического слияния вузов. Вот лишь несколько направлений и примеров взаимодополняемости Байкальского и Забайкальского государственных университетов.

Диссертационные советы. В нашем университете их три, причем один по техническим наукам. В Забайкальском университете тоже три, в том числе по таким гуманитарным специальностям, как философия, политология, социология, педагогика. Объединив усилия, мы сможем открыть два-три совместных совета по востребованным для региона научным направлениям.

Другой пример касается взаимодействия факультетов и кафедр. В ЗабГУ существует факультет филологии и массовых коммуникаций, где готовят (в том числе) бакалавров по направлению «журналистика». У нас — факультет журналистики с апробированными магистерскими программами и собственным научным журналом «Вопросы теории и практики журналистики», входящим в перечень изданий ВАК Минобрнауки России. Мы готовы принимать бакалавров журналистики из ЗабГУ в магистратуру БГУ и публиковать статьи преподавателей Забайкальского университета в нашем журнале. В то же время факультет журналистики Байкальского университета нуждается в молодых кадрах преподавателей, имеющих солидную филологическую подготовку, которую дает ЗабГУ.

Важным направлением сотрудничества может стать подготовка национальных кадров, учитывая то, что в составе Иркутской области находится Усть-Ордынский Бурятский автономный округ, а в составе Забайкальского края — Агинский Бурятский автономный округ.

– Хорошие перспективы сотрудничества. А делается что-то конкретное уже сейчас?

– На базе двух университетов создано Байкальское региональное отделение Академии военных наук, которое успешно ведет научные исследования по военной тематике. К слову сказать, находясь в Чите мы вручили дипломы действительных членов и профессоров АВН группе ученых ЗабГУ.

– Александр Петрович, Ваш подход к интеграции вузов гораздо шире, чем идея создания опорных университетов в рамках одного муниципального образования в отдельно взятом субъекте Федерации. Или, скажем, уже подзабытой идеи научно-образовательного кластера в Иркутске.

– Мы исходим из концепции развития Байкальского региона, наполнить которую новым содержанием призвал на Координационном совете глав субъектов РФ, входящих в состав Байкальского региона, Полномочный представитель Президента Российской Федерации в Сибирском Федеральном округе Н.Е. Рогожкин 12 октября 2015 г.

В этой связи взаимодействие и взаимодополняемость ведущих университетов Иркутской области и Забайкальского края составляет, на наш взгляд, суть их опорности в развитии стратегически важного для страны макрорегиона. Мы делаем первый и важный шаг в этом направлении.

*Беседовала
Татьяна ИВАНОВА, «АиФ в Восточной Сибири»,
№49, 2-8 декабря 2015 г.*

ИСТОРИЯ, ФИЛОСОФИЯ, ГЕОПОЛИТИКА

HISTORY, PHILOSOPHY, GEOPOLITICS

УДК 351.862.6(470)

С.С. Босхолов

*Байкальский государственный университет экономики и права,
г. Иркутск, Российская Федерация*

КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫЕ УГРОЗЫ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИИ: ГЕОПОЛИТИЧЕСКИЙ И ПРАВОВОЙ АНАЛИЗ

Аннотация. Статья посвящена анализу угроз национальной безопасности России, содержащихся в Конституции Российской Федерации, и мерам их устранения. Опираясь на его результаты, автор делает вывод о необходимости принятия новой Конституции Российской Федерации.

Ключевые слова. Конституция, геополитика, государственный суверенитет, государственная идеология, национальная безопасность, природные ресурсы, приоритет международного права.

S.S. Boskholov

*Baikal State University of Economics and Law,
Irkutsk, Russian Federation*

CONSTITUTIONAL AND LEGAL THREATS TO RUSSIA'S NATIONAL SECURITY: GEOPOLITICAL AND LEGAL ANALYSIS

Abstract. The article is devoted to the analysis of the threats to Russia's national security contained in the Constitution of the Russian Federation, and to the measures of eliminating these threats. Based on the analysis data, the author concludes that there is a need to adopt a new Constitution of the Russian Federation.

Keywords. The Constitution, geopolitics, state sovereignty, national ideology, national security, natural resources, the priority of international law.

Последнее время меня все больше начинает терзать и мучить мысль о том, что 22 года назад был допущен ряд серьезных ошибок при подготовке проекта Конституции и ее принятии Всенародным голосованием (референдумом) 12 декабря 1993 года. Должен заметить, что это не какие-то рядовые ошибки, недостатки или промахи, наличие которых можно объяснить острейшим политическим кризисом 1993 года, неоправданно скорой конституционной гонкой и другими обстоятельствами. Речь идет ни много, ни мало о ряде конституционных

норм, в которых содержатся прямые угрозы национальной безопасности России. И появление этих угроз в Конституции носит далеко не случайный характер. Чтобы понять, а самое главное — осознать их, необходимо обратиться к геополитике. С точки зрения этой науки как системы знаний о контроле над пространством, главная и единственная суть мировой политики — это борьба за ресурсы и контроль над ними [5]. Все остальное — лишь методы и формы этой бесконечной и непримиримой борьбы, переходящей зачастую в самые настоящие и кровопролитные войны.

Главным законом геополитики, по мнению специалистов этой науки, является закон борьбы двух основных противоположностей: Моря и Суши или «талассократии» (морского могущества) и «теллурукратии» (сухопутного могущества) [4]. Наша страна, Россия, начиная с 17 века (времен Петра Великого) по настоящий 21 век, является основным участником, субъектом этой борьбы. На разных исторических этапах ключевыми субъектами борьбы Моря и Суши являлись разные государства и их объединения. В настоящий период времени таковыми являются, с одной стороны, Североатлантический альянс НАТО во главе с США, представляющие Море, и с другой, Китай и Россия, представляющие Сушу [3]. Разумеется, в современных условиях такая терминология носит более условный характер, нежели реальный. Более правильным было бы говорить о геополитическом противостоянии Запада и Востока, а еще точнее говоря, — Запада и России. Обращаясь к России, следует отметить, что наиболее значительные успехи в борьбе с основными силами Запада ею были достигнуты в периоды правления трех выдающихся Правителей: Петра I, Екатерины II и Иосифа Сталина.

В конце 20-го века в результате проигрыша в длительной и изнурительной холодной войне, а также предательства Михаила Горбачева и Бориса Ельцина бывшее величие и могущество нашей страны (Советского Союза и России) было утрачено. Море, образно говоря, победило Сушу. Советский Союз как геополитическая реальность перестал существовать. На ее месте образовались 15 новых «суверенных» государств. Я не случайно взял в кавычки термин *суверенных*.

Проигравшие в таком геополитическом противостоянии государства не могут быть суверенными в подлинном смысле этого термина, в том числе и Российская Федерация как правопреемник Советского Союза. Ее суверенитет оказался ограниченным. Вот почему нашим геополитическим противникам потребовалось незамедлительно, буквально по «горячим» следам закрепить свою победу, легитимизировать ее, узаконить, в том числе в готовящемся Основном Законе — Конституции Российской Федерации. Для этого ими были определены три сверхзадачи: 1) лишить право России и ее народа на какую-либо наци-

ональную идеологию; 2) открыть доступ к ее недрам и природным ресурсам; 3) установить верховенство международных правовых договоров над российским национальным законодательством. Какие для этого потребовались средства и методы — тема отдельного и глубокого исследования. К большому несчастью, все эти три сверхзадачи были достигнуты. В итоге в Конституции появились серьезные угрозы национальной безопасности России и ее суверенитету. Разберем по порядку каждую из них.

Статья 13 Конституции РФ посвящена идеологическим, партийным и общественным вопросам. Так, в части 1 данной статьи установлено, что «в Российской Федерации признается идеологическое многообразие». В части 2 зафиксировано, что «никакая идеология не может устанавливаться в качестве государственной или обязательной». Часть 3 гласит о том, что в Российской Федерации признаются также политическое многообразие и многопартийность. Часть 4 устанавливает равенство общественных объединений перед законом. И, наконец, часть 5 комментируемой статьи содержит запрет на создание и деятельность общественных объединений, цели и действия которых направлены на насильственное изменение основ конституционного строя, нарушение целостности Российской Федерации, подрыв безопасности государства, создание вооруженных формирований, разжигание социальной, расовой, национальной и религиозной розни.

Казалось бы, все правильно. Все соответствует демократическим принципам и нормам, по которым начала жить новая Россия. Но новая жизнь отнюдь не означает, что Россия должна зачеркнуть все, что было у нее раньше, предать забвению то, что делало ее мощной, сильной и великой державой. Особенно в настоящее время, когда она вновь стоит перед серьезными геополитическими испытаниями, когда на карту по сути дела поставлена ее дальнейшая судьба. Страх перед коммунистической идеологией заставил авторов данной статьи Конституции не просто отказаться от этой идеологии, но и вообще от идеологии как таковой. Российское государство без идеологии, российский народ без идеологии... Без идеологии — значит без общенациональной идеи, без государствообразующего стержня, без идейно-духовных и нравственных скрепов. Становится понятно, почему оказались столь тщетными почти двадцатилетние усилия политиков, ученых-историков и обществоведов сформулировать общенациональную идею. Все просто. Конституция не разрешает этого.

Не просто страх, а настоящий животный страх перед какой-либо идеологией, которую может выдвинуть новая Россия и на ее основе начать свое подлинное возрождение заставил наших противников буквально втолкнуть в Конституцию Российской Федерации запрет на любую идеологию, которая, не дай Бог, будет установлена в качестве

государственной или обязательной. И для этого удачно были подобраны исполнители в лице российских правозащитников и либералов. Вспомним, кто из Конституционной комиссии Верховного Совета РСФСР, а затем и в Конституционном совещании отвечали за разработку главы 1 «Основы конституционного строя» в целом и статьи 13, в частности. Правозащитник Сергей Ковалев и либерал-западник Виктор Шейнис. Да и Сергей Алексеев, Анатолий Собчак и Сергей Шахрай, которых считают авторами президентского (Ельцинского) проекта Конституции РФ, были в плену западных псевдодемократических иллюзий. Известно, что не только Анатолий Собчак, но и Сергей Алексеев испытывал пиетет перед англосаксонским правом. Особенно перед англосаксонским частным правом. Вспомнить надо и тот факт, что во главе исполнительной власти российского государства тогда стояли младореформаторы во главе с Егором Гайдаром — выходцами, так называемой Чикагской школы бизнеса, т. е. наши российские либералы. Опять англосаксы! Опять столкновение Моря и Суши! Что делать? Убрать из Конституции запрет на государственную идеологию. Исключить из статьи 13 часть 3.

Что же касается остальных частей статьи 13, то их вполне можно было бы оставить так, как есть. Но, однако, с одним но. В частности, часть 1 данной статьи, как уже было отмечено, признает в Российской Федерации идеологическое разнообразие. Не от этого ли у нас в настоящее время одной из главных идеологических проблем стала проблема признания прав сексменьшинств. В частности, геев, гомосексуалистов. Значит, в соответствии с данной нормой надо признать идеологию последних. Надо не только признать, но и узаконить их право на проведение гейпарадов, службу в армии, заключение однополых браков. При этом совершенно не принимается, напроць игнорируется мнение большинства россиян, которым не просто чужда, а категорически противна идеология этой категории сексуальных меньшинств. Такого идеологического разнообразия многонациональному российскому народу уж точно не надо. Выходит, что и часть 1 обсуждаемой статьи Конституции Российской Федерации также нуждается в определенной корректировке.

Национальная безопасность Российской Федерации не может быть обеспечена без наличия в ней национальной идеологии [2]. Это аксиома! То обстоятельство, что она у нас до сих пор еще не выдвинута и не провозглашена, делает нас политически слабым государством и обществом, угрожает дальнейшей капитуляцией перед Морем, перед интересами англосаксов. В частности, к числу существенных интересов англосаксов и относится создание у своего основного геополитического противника — России — деидеологизированного государства и общества. Следующим шагом является ослабление (в идеале — разруше-

ние) всех самобытных форм общественной жизни России, которые она накопила и развила за всю свою длительную и богатую историю. А для этого надо не только окончательно деидеологизировать, но и деполитизировать россиян, превратить их в послушных субъектов экономических отношений. Для таких субъектов главное — экономический интерес и частная жизнь. На этом пути они, надо отметить, успели далеко продвинуться вперед. К счастью, запас прочности у российского народа оказывается еще не исчерпанным. В недалеком советском прошлом советский человек, если и был рабом коммунистической идеологии (в чем я лично глубоко сомневаюсь), рабом денег он не был никогда. По этой причине превратить российского человека в раба денег вряд ли легко удастся. Но угроза к этому есть и она вполне реальна.

Таким образом, главная цель англосаксов как основных адептов Моря одна: постоянно выдавливать Сушу там, где есть для этого любая возможность. А если ее нет, то значит надо создавать такие возможности. Поскольку Россия находится в географическом центре Суши, в центре Евразии, для Моря она всегда будет антиподом и главным геополитическим противником. Россию всегда пытались, пытаются и будут пытаться выдавливать отовсюду, в том числе с ее собственных территорий, исконных ее земель. И основанием для этого является следующая статья Конституции, к анализу которой настала пора перейти.

Статья 9 Конституции Российской Федерации регулирует правовые отношения, связанные с землей и другими природными ресурсами. В части 1 данной статьи совершенно правильно отмечено, что «земля и другие природные ресурсы используются и охраняются в Российской Федерации как основа жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории». Однако часть 2 этой же статьи, которая устанавливает, что «земля и другие природные ресурсы могут находиться в частной, государственной, муниципальной и иных формах собственности», по сути дела перечеркивает основной смысл и предназначение правовой нормы части 1. В особенности там, где речь идет о частной собственности на иные природные ресурсы, то есть на ее недра, полезные ископаемые. Передача природных ресурсов в частную собственность означает утрату основы жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующих территориях. Кстати, это уже происходит на Крайнем Севере, в Сибири и на Дальнем Востоке. В наши недра и другие природные ресурсы запустили руку не только богатые российские собственники — олигархи, но и иностранные транснациональные компании. Пока идет подготовка, так сказать, пристрелка к будущей масштабной приватизации природных ресурсов.

В связи с этим надо крайне настороженно воспринимать высказывания некоторых видных политических деятелей Запада. К примеру, Збигнева Бжезинского и Мадлен Олбрайт о том, что несправедливо, если богатыми природными ресурсами Сибири и Дальнего Востока будут распоряжаться только русские [1]. Якобы они представляют собой мировое достояние. Как это хорошо укладывается в глобальную политику выдавливания России англосаксами с ее собственных территорий. Политику глобального наступления Моря на Сушу. Для того, чтобы сохранить суверенитет России на всей ее территории, как это указано в части 1 статьи 4 Конституции Российской Федерации, необходимо исключить из части 2 статьи 9 Конституции частную собственность на природные ресурсы Российской Федерации.

Возможность нахождения природных ресурсов в частной собственности представляет прямую угрозу суверенитету и национальной безопасности России. И эту угрозу необходимо как можно быстрее устранить. Составной частью национальной безопасности является, как известно, экологическая безопасность. О том, как транснациональные компании, в погоне за сверхприбылями в ущерб экологической безопасности относятся к природным ресурсам, можно судить на примере ВР — «Бритиш Петролеум», которая допустила экологическую катастрофу в начале 21 века в Мексиканском заливе.

Наконец, о третьей угрозе национальной безопасности Российской Федерации, содержащейся в ее Конституции. Речь идет о приоритете международных договоров Российской Федерации над нашим национальным законодательством [7]. Обратимся в этой связи к части 4 статьи 15 Конституции Российской Федерации, которая устанавливает, что «общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора». Как видно, из текста нормы в ней нет прямой записи о приоритете международного договора над законами РФ. Однако это вытекает из смысла и сути самой нормы. Если РФ заключает с какой-либо страной международный договор и в нем предусматриваются иные правила, чем предусмотренные в действующем российском законодательстве, то будут применяться правила международного договора. Разве не возникает в данном случае приоритет международного договора над российским законодательством? Конечно же, возникает. И кто может исключить, что эти правила не будут содержать угрозы национальным интересам России? Никто. Весьма показателен в этом плане пример с полной утратой своего политического и экономического суверенитета Украиной. Как мне представляется, бывший Президент Украины Виктор

Янукович буквально перед самым подписанием Соглашения с Евросоюзом все-таки понял, что в случае его подписания Украина утрачивает свой суверенитет и переходит в подчинение Евросоюзу и США. В Конституции Украины содержится аналогичная статья, практически идентичная нашей статье 15. При этом Янукович вовсе не окончательно отказался подписать его, а только лишь взял паузу. Но и это стоило ему лишения президентского поста путем организации Западом государственного переворота на Украине. Данное Соглашение потом было подписано Президентом Порошенко. В результате в Украине введено внешнее управление со стороны Вашингтона и Брюсселя.

Для восстановления суверенитета Российской Федерации, как это вытекает из проведенного нами анализа, необходимо исключить из текста части 4 статьи 15 Конституции Российской Федерации последнее предложение о том, что «если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора». Вполне достаточно в этой статье записи о том, что «общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы». Правильная и абсолютно корректная запись.

Из изложенного напрашивается вполне осознанный и конкретный вывод о том, что необходимы соответствующие изменения в Конституции Российской Федерации для устранения указанных угроз национальной безопасности России и восстановления ее суверенитета. Между тем в самой Конституции существуют очень серьезные препятствия для скорой реализации этой крайне важной стратегической задачи. Все три проанализированные нами нормы находятся в главе 1 «Основы конституционного строя», положения которой также как и положения глав 2 и 9, в соответствии со статьей 135 Конституции Российской Федерации могут быть пересмотрены только Конституционным Собранием. Федеральное Собрание в лице его Государственной Думы и Совета Федерации не обладает полномочиями пересматривать эти главы. Нынешние составы Государственной Думы и Совета Федерации вряд ли решатся не только на инициирование созыва Конституционного Собрания, но даже и на разработку и принятие федерального конституционного закона «О Конституционном Собрании». Об этом убедительно свидетельствуют высказывания ряда видных депутатов Государственной Думы и членов Совета Федерации о том, что нельзя трогать главы 1 и 2 Конституции. К примеру, Сергей Миронов договорился до того, что предложил даже наложить мораторий на любой пересмотр положений главы 1 и 2. И это говорит руководитель одной из оппозиционных партий...

Однако же не все так плохо и безнадежно, как этого хотелось бы нашими геополитическим противникам. 22 года назад им удалось внедрить в нашу Конституцию выгодные для их геополитических интересов правовые нормы. Не только указанные в данной статье нормы Конституции писались по их западным лекалам. Осознание и понимание необходимости пересмотра ряда положений Конституции Российской Федерации, содержащих угрозы национальной безопасности и не отвечающих интересам России, приходит многим политикам, ученым, общественным деятелям. В Государственной Думе образована независимая депутатская группа «Суверенитет», в которую вошли национально ориентированные и патриотически настроенные депутаты из различных фракций Госдумы.

Поразительную активность и настойчивость по защите национальных интересов и суверенитета России демонстрирует Президент страны Владимир Путин. Блистательное возвращение Крыма в состав России следует расценивать как восстановление политического суверенитета. Именно так. 18 марта 2014 года Российская Федерация вернула утраченную ею в 90-х годах политическую независимость. Закончился двадцатилетний период поражений и национального унижения России. В лице Президента Путина мы, наконец-то, обрели государственного деятеля, наделенного той политической волей и тем видом мужества, которые побуждают его действовать исключительно в национальных интересах своей страны, жертвуя при этом личными чувствами и добрым именем за рубежом. В нашей отечественной истории, на мой взгляд, его можно сравнить с Александром Невским, который обладал высоким чувством долга и исторической ответственностью за жизнь и судьбу Руси.

Перенос российской линии обороны от международного терроризма Исламского государства (ИГИЛ) непосредственно на Ближний Восток, в Сирию убедительно показывает, что Россия вернулась на геополитическую арену в качестве одного из ведущих ее игроков. И с этим вынуждены считаться наши геополитические противники: Вашингтон и Брюссель.

Завершая данную статью, хочу привести следующую историческую закономерность, заключающуюся в том, что средняя продолжительность действия конституций обычно исчисляется 12–15 годами. Наша российская Конституция 1993 года почти в два раза пережила эти сроки. Поэтому необходимость в принятии новой Конституции в этом временном смысле также назрела. Смею предположить, что к 2018 году Президент Путин выступит с такой инициативой. На подобный вариант развития событий наталкивают как национальные, так и геополитические интересы России. Только таким путем можно остано-

вить ползучую агрессию Моря на Сушу. В этом и состоит один из основных законов геополитики.

Список использованной литературы

1. Бзежинский З. Великая шахматная доска. / З. Бзежинский. — Международные отношения, 1998. — URL : roallib.com/book/bgezinskiy_zbigneu/velikaya_shahmatnaya_doska.html.
2. Ванюрихин Г.И. Национальная идея России и проблемы национальной безопасности. — URL : www.trinitas.ru/rus/doc/0012/00ld/00123670.htm.
3. Дергачёв В.А. Геополитика. Учебник для Вузов. / В. А. Дергачёв. — М.: ЮНИТИ_ДАНА, 2004. — 527с.
4. Исаев Б.А. Геополитика: Хрестоматия. / Б. А. Исаев. — URL : freebooks.site/uchebnik-geopolitica/tellurokratiya-talassokratiya11185.html.
5. Нартов Н. Геополитика: учебник для вузов. / Н. Нартов. — URL : www.gumer.info/bibliotek_Buks/Polit/nant/01/php.
6. Ницевич В.Ф. Национальная безопасность России. / В. Ф. Ницевич. — М.:РОССПЭН, 2007. — 325 с.
7. Щедрин Е.Н. Конституционно-правовые основы обеспечения национальной безопасности современной России / Е. Н. Щедрин // Вестник Казанского юридического института МВД России. — 2012. Вып.14. — С.1–9. — URL : cybreleninka.ru/article/n/konstitutsionno-natsionalnoy-bezopasnosti-sovremennoy-rossii.

Информация об авторе

Босхолов Сергей Семёнович — доктор юридических наук, профессор, заслуженный юрист РФ Байкальский государственный университет экономики и права, 664003, Российская Федерация, г. Иркутск, ул. Ленина, 11, e-mail: kaf_ugpravo@isea.ru.

Author

Sergei S. Boskholov — Doctor of Laws, professor, honored Lawyer of the Russian Federation, Baikal State University of Economics and Law, 11 Lenin Str., 664003, Irkutsk, Russian Federation, e-mail: kaf_ugpravo@isea.ru.

УДК 327.7

А.А. Котельников

*Представительство МИД России в г. Чите,
г. Чита, Российская Федерация*

К ВОПРОСУ О ПЕРЕНОСЕ ШТАБ-КВАРТИРЫ ООН

Аннотация. После распада биполярной системы международных отношений, вопрос о переносе штаб-квартиры Организации Объединенных Наций становится все более актуальным. В условиях существования США как единственной сверхдержавы растет недовольство государств-членов нарушением США своих обязательств по обеспечению участия представителей иностранных государств в работе ООН. В статье рассматриваются исторические предпосылки выбора штаб-квартиры ООН в Нью-Йорке, инициативы государств-членов ООН по переносу штаб-квартиры Организации за пределы США, а также рассматривается вероятность осуществления указанных инициатив. Делается вывод о практической невозможности переноса штаб-квартиры ООН и предлагается сделать упор на коренное реформирование деятельности Организации применительно к условиям XXI века.

Ключевые слова. ООН, 70-летие ООН, реформирование ООН, Совет Безопасности ООН, штаб-квартира ООН, Генассамблея ООН, международное право, международные отношения.

A.A. Kotelnikov

*Representation of the MFA of Russia in Chita,
Chita, the Russian Federation*

ON THE ISSUE OF THE TRANSFER OF UN HEADQUARTERS

Abstract. After the destruction of the bipolar system of international relations, the issue of the transfer of the headquarters of the United Nations becomes more and more important. Under the existence of the United States as the single superpower the dissatisfaction of Member States with the United States violation of its obligations to ensure the participation of representatives of foreign countries in the United Nations work is growing. The article deals with the historical background of the choice of the UN headquarters in New York, the initiative of UN Member States concerning the transfer of the headquarters outside the United States and the probability of implementation of these initiatives is considered. The conclusion about the practical impossibility to transfer the headquarters of the United Nations is made and there is provided to focus on the fundamental reform of the Organization's activities with regard to the conditions of the XXI century.

Keywords. United Nations, 70th anniversary of the United Nations, UN reform, the UN Security Council, the UN headquarters, the UN General Assembly, international law, international relations.

70-летие создания Организации Объединенных Наций стало крупнейшим международным событием 2015 г. На юбилейную сессию Генеральной Ассамблеи ООН съехались более 150 глав государств и правительств, что свидетельствует о той уникальной роли, которую ООН, созданная с главной целью — не допустить повторения трагедии Второй мировой войны, играет в современных международных отношениях в качестве их центрального координирующего механизма.

Традиционно считалось, что ООН является единственной универсальной организацией мирового сообщества, высшим носителем и стражем современного международного права и в этом качестве пользуется наивысшим моральным авторитетом. Эта точка зрения, которой неукоснительно придерживался СССР, а затем и Российская Федерация, с некоторых пор была поставлена под сомнение [1].

В настоящее время не только специалисты-международники, но и представители неправительственных организаций выдвигают идеи коренной реформы ООН и радикального пересмотра ее Устава.

В частности, большинство стран, выступают за расширение Совета Безопасности ООН как в части постоянных, так и непостоянных членов, для обеспечения справедливой географической представленности всех регионов в этом органе. Также одним из ключевых вопросов является реформирование системы миротворчества, которая должна претерпеть фундаментальные изменения, чтобы соответствовать вызовам современности. Кроме того, одной из центральных тем в вопросе реформирования Совета Безопасности стала недавняя инициатива Франции по ограничению в использовании права вето странами — постоянными членами [2].

Дискуссия о реформировании ООН началась уже в 1945 г. до официального открытия этой организации [3]. В последующие десятилетия шаги по ее реформированию предпринимались и предпринимаются постоянно. Министр иностранных дел России С.В.Лавров в поздравительной речи, посвящено 65-летию Организации Объединенных Наций констатировал, что в «ООН процессы реформирования являются перманентным явлением. Организация, которая пыталась бы сохраниться в незыблемом состоянии, скорее всего, давно бы развалилась, поскольку мир динамично развивается, и задача ООН — соответственно адаптироваться к новым вызовам» [4].

К числу идей, направленных на реформирование деятельности ООН, можно отнести перенос штаб-квартиры Организации Объединенных Наций из США в другую страну. В выступлении на 70-й сессии Генассамблеи ООН президента Казахстана Н.А. Назарбаева прозвучало предложение о переводе штаб-квартиры Организации в Азию.

Вопрос о размещении штаб-квартиры был одним из ключевых при создании ООН. Первая сессия Генеральной Ассамблеи состоялась в Лондоне в феврале 1946 г. Там же было принято решение о размещении штаб-квартиры Организации в Нью-Йорке. СССР этот выбор поддерживал. Когда решался вопрос о размещении штаб-квартиры будущей международной организации, министр иностранных дел СССР В.М. Молотов направил в Политбюро ЦК ВКП (б) записку, в которой обосновывал необходимость «прописки» ООН в Европе, а именно — в Вене. Однако, через несколько дней на документе, появилась написанная синим карандашом отвергающая резолюция И.В. Сталина. Советский лидер считал, что штаб-квартира ООН должна находиться в Соединенных Штатах. Только таким способом, подчеркнул он, можно будет крепко-накрепко привязать Америку к ООН и тем самым через эту организацию воздействовать на поведение Вашингтона на международной арене. Сталин напомнил о бесславной судьбе Лиги Наций, развалившейся накануне войны не в последнюю очередь из-за того, что из нее вышли США, по причине нератификации Сенатом США Версальского мирного договора [5].

Как показало проведенное спустя годы специальное расследование британского телеканала ВВС, против строительства штаб-квартиры ООН в Нью-Йорке в свое время проголосовали Франция, Великобритания и Нидерланды, а некоторые политики до сих пор подозревают подтасовку результатов выборов места для штаб-квартиры. Помимо Нью-Йорка, самым заметным кандидатом для размещения штаб-квартиры ООН в 1946 г. была Канада, которая предлагала площадку под строительство на острове Нэви в штате Онтарио [6].

С 16 августа 1946 г. штаб-квартира ООН временно разместилась недалеко от Манхэттена — на Лонг-Айленде. 14 декабря 1946 г. Генеральная Ассамблея приняла предложение Джона Д.Рокфеллера-мл. о выделении 8,5 млн. долларов на покупку нынешнего участка для строительства постоянной штаб-квартиры ООН.

В ноябре 1947 г. был утвержден архитектурный план будущей штаб-квартиры. Церемония заложения фундамента состоялась 24 октября 1949 г., а официальное открытие штаб-квартиры произошло 10 января 1951 г.

Мотивируя свое предложение о переводе штаб-квартиры ООН в Азию, Н.А. Назарбаев подчеркнул, что «70 лет назад, когда вместо не-работающей Лиги Наций в Женеве создавалась Организация Объединенных Наций, было решено разместить ее штаб-квартиру в Нью-Йорке. Это было связано с тем, что в то время возросла роль Западного полушария в международных делах. Центр развития мира переместился из Старого Света в Новый, из Европы в новую точку глобального роста — в США, Нью-Йорк.

С тех пор многое изменилось, и мир стал иным. В XXI в. центр развития смещается в Азию — самый большой континент мира, где живет 2/3 населения планеты, сосредоточены огромные ресурсы. Мощный рывок развивающихся экономик Азии обозначил новую реальность в глобальных процессах. Важно использовать этот исторический шанс, чтобы придать новый импульс взаимоотношениям государств с учетом этого процесса. Предлагаю подумать о переводе штаб-квартиры ООН в Азию» [7].

Отвечая на вопросы журналистов, касающиеся конкретного места размещения ООН, в случае, если будет принято решение о переносе штаб-квартиры Организации, президент Казахстана сказал: «Если будет принято решение о переносе, то в Организации Объединенных Наций работает 40 тыс. чиновников. Где они работают, что делают — сейчас никто не знает. Только на зарплату расходуется 5,5 млрд долларов. Для того, чтобы они встряхнулись, как у нас, при переносе столицы из Алма-Аты в Астану, я и предложил перенести в Азию. В Азии есть развивающийся Шанхай, Сингапур, Сеул, Астана. В какой город переносить — конечно, это будут обдумывать, обсуждать, это непростой вопрос» [8].

Инициативу Н.А. Назарбаева поддержали в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, мотивировав позицию тем, что «сегодня геополитический вектор переместился из Европы в сторону Азии, это было сделано за счёт политического взаимодействия Индии и Китая» [9], а также указав на визовый скандал с российской делегацией во главе с председателем Совета Федерации В.И. Матвиенко, направлявшейся в Нью-Йорк для участия в ряде мероприятий под эгидой ООН.

Развал СССР и слом Ялтинско-Потсдамской системы международных отношений привел к тому, что Соединенные Штаты Америки фактически остались единственной сверхдержавой. Положение единственной сверхдержавы, на территории которой размещается штаб-квартира ООН, привело к тому, что США демонстративно стали нарушать выработанные веками дипломатические нормы и правила.

За последние десятилетия Соединенные Штаты запрещали въезд в свою страну политикам и госслужащим целого ряда стран, в том числе Ливии, Ирака, Мьянмы, Сирии, Зимбабве, Украины, Белоруссии, России, Венесуэлы и других.

В апреле 2014 г. президент США Барак Обама подписал резонансный закон, которым запретил въезд в Соединенные Штаты даже постоянным представителям стран в ООН, которые так или иначе, по мнению американского Госдепа, связаны с терроризмом, шпионажем или представляют угрозу для американской безопасности.

Санкционное противостояние и практика запрета на въезд в США ряда российских политиков начались на фоне возвращения Крыма и Севастополя в состав России. 17 марта 2014 г., на следующий день после крымского и севастопольского референдумов, в ходе которых граждане высказались за возвращение в состав России, президент США Барак Обама подписал указ, которым ввел запрет на въезд в Америку нескольких высокопоставленных должностных лиц Российской Федерации, в том числе спикера Совета Федерации Валентины Матвиенко, депутатов Государственной Думы Елены Мизулиной и Леонида Слуцкого, сенатора Совета Федерации Андрея Клишаса, зампреда правительства РФ Дмитрия Рогозина, помощника президента России Владислава Суркова, советника президента Сергея Глазьева.

Депутат Государственной Думы Е.А. Федоров считает, что «контроль ООН для Соединенных Штатов — это один из рычагов манипулирования миром. Сейчас Россию будут лишать права вето в ООН. И поскольку территория расположения подведомственна враждебному нам государству, то очень высока вероятность того, что этот план будет реализован. наших представителей просто физически могут не пустить» [6].

Ситуация с нарушением США своих обязательств по выдаче въездных виз, как страны, где размещена штаб-квартира ООН, вызывает озабоченность не только представителей России. До выступления Н.А. Назарбаева неоднократно звучали призывы по переносу штаб-квартиры Организации Объединенных Наций. Так, еще в 2009 г. лидер Ливии М. Каддафи в качестве альтернативы Нью-Йорку предлагал Пекин или Дели, в 2013 г. Президент Боливии Э. Моралес требовал убрать штаб-квартиру из США, а в августе 2015 г. депутат Госдумы РФ И.Л. Зотов в своем письме главе ООН Пан Ги Муну предложил перенести в нейтральную Швейцарию [10].

К настоящему времени ни одно из этих предложений реализовано не было. На пути практической реализации идеи переноса штаб-квартиры ООН имеется ряд серьезных препятствий.

По мнению президента Института национальной стратегии М.В. Ремизова, «решение, что штаб-квартира будет в Нью-Йорке, Америка продавала на правах глобального лидера. Конечно, склонность США к односторонним подходам за последнее время приобрела довольно широкий размах и, безусловно, раздражает многие мировые державы. Поэтому ставить этот вопрос нужно. Но рассчитывать прийти к какому-то его решению трудно, поскольку в большей степени данное обстоятельство на сегодняшний день затрагивает именно Россию, тогда как решение, если ставить вопрос публично, должно быть групповым. США дискредитировали себя в глазах всего мира как честный брокер, в качестве которого они позиционируют себя на протяжении всей истории существования страны, однако России будет трудно создать по данному вопросу международную коалицию» [6].

Одним из самых главных аргументов США по поводу расположения штаб-квартиры ООН в Нью-Йорке может стать то, что все последнее время в консолидированном бюджете организации их средства составляют львиную долю. Например, в 2013 г. США предоставили 22 % всех денег ООН, в то время как показатели России были гораздо скромнее — 2,4 %.

По мнению ряда экспертов и политиков, большинство стран-участниц ООН никогда не проголосуют за перенос ее штаб-квартиры с территории США. Американцы предпримут все усилия, — и моральные, и организационные, и прежде всего материальные, — чтобы голосование по этому вопросу, если оно состоится, было в их пользу. Как это ни парадоксально, но США заинтересованы в этом, несмотря на то, что сопротивляются позитивным проектам, возникающим в ООН, выходят иногда из разного рода совместных программ, т.е. ведут себя нецивилизованно и несолидно. В настоящее время нужно ставить вопрос о коренном реформировании Организации, радикальном изменении методов и подходов, о поиске согласованной методологии работы организаций, входящих в систему ООН, применительно к условиям XXI в.

Список использованной литературы

1. Международные организации: польза или вред? // Российская Федерация сегодня. — 2007. — №13. — С. 74.
2. Франция предложила членам СБ ООН добровольно не использовать право вето. — URL : <http://www.vz.ru/news/2015/9/25/768746.html>.

3. Маргелов М. Цена вопроса. // Коммерсантъ. — 2010. — 22 сентября.
4. Воробьев В. Он и ООН // Российская газета. — 2010. — 27 сентября.
5. Гатилов Г., Кикило В. ООН — не место для шуток? Некоторые малоизвестные события из жизни всемирной организации // Международная жизнь. — 2015. — №10. — С.12.
6. А не перенести ли штаб квартиру ООН в Москву? — URL : <http://novorusmir.ru/archives/2526>.
7. Полный текст выступления Нурсултана Назарбаева на 70-й сессии Генассамблеи ООН. — URL : <http://www.diapazon.kz/kazakhstan/kaz-politics/75936-polnyy-tekst-vystupleniye-nursultana-nazarbaeva-na-70-y-sessii-genassamblei-on-video.html>.
8. В числе городов, куда можно перенести штаб-квартиру ООН, Н. Назарбаев назвал Астану. — URL : <http://inform.kz/rus/article/2823172>.
9. В Совфеде поддержали идею Назарбаева о переносе штаб-квартиры ООН в Азию. — URL : <http://rusnovosti.ru/posts/389152>.
10. Новые идеи и предложения Нурсултана Назарбаева: несбыточность или реальность. — URL : <http://ia-centr.ru/expert/21800/>.

Информация об авторе

Author

Котельников Алексей Анатольевич — кандидат политических наук, представитель МИД России в г. Чите, Представительство МИД России в г. Чите, 672027, Российская Федерация, г. Чита, ул. Амурская, 68, e-mail: medikor@mail.ru.

Alexey A. Kotelnikov — PhD in Politics, representative of the MFA of Russia in Chita, Representation of the Ministry of Foreign Affairs of the Russian Federation in Chita, 68 Amurskaya St., 672027, Chita, Russian Federation, e-mail: medikor@mail.ru.

УДК 332.14

В.И. Самаруха

*Байкальский государственный университет
экономики и права,
г. Иркутск, Российская Федерация*

**ПРОБЛЕМЫ ФОРМИРОВАНИЯ ИНСТИТУЦИОНАЛЬНОЙ
СФЕРЫ И ИННОВАЦИОННОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ В
СИБИРСКОМ ФЕДЕРАЛЬНОМ ОКРУГЕ, В ЦЕЛЯХ
УСТОЙЧИВОГО СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ ЕГО РЕГИОНОВ¹**

Аннотация. Показано изменение геополитических условий социально-экономического развития России и ее регионов в связи с агрессивной политикой США. Рассмотрены вопросы толкования институциональной сферы и формирования инновационной инфраструктуры в Сибирском федеральном округе, раскрыта роль кластеров в развитии экономики регионов.

Ключевые слова. Россия, Сибирский федеральный округ (СФО), инновационная инфраструктура, регион, кластер, предпринимательство, наука, проекты, конкуренция, институциональная сфера корпорации.

V.I. Samarukha

*Baikal State University Of Economics and Law,
Irkutsk, Russian Federation*

**PROBLEMS OF FORMATION OF INSTITUTIONAL
ENVIRONMENT AND INNOVATION INFRASTRUCTURE IN THE
SIBERIAN FEDERAL DISTRICT FOR SUSTAINABLE SOCIO-
ECONOMIC DEVELOPMENT OF ITS REGIONS**

Abstract. The change of the geopolitical conditions of social and economic development of Russia and its regions in connection with the aggressive policy of the United States is given in this article. The questions of the interpretation of the institutional sphere and the formation of innovative infrastructure in the Siberian Federal District are also examined. The role of clusters in economic development of the regions is revealed.

¹Подготовлено при финансовой поддержке государственного задания №2014/52 на выполнение государственных работ в сфере научной деятельности базовой части проекта № 326 «Финансово-бюджетное проектирование как основа управления социально-экономическим развитием ресурсного региона Сибири» (номер государственной регистрации в ФГ АНУ ЦИТ и С 01201458898)

Keywords. Russia, Siberian Federal District (SFD), innovation infrastructure, district, cluster, business, science, projects, competition, institutional sphere of a corporation.

Автор согласен с мнением академика РАН С.Ю.Глазьева, что эскалация в настоящее время агрессии США против России и захват ими контроля над Украиной является составной частью мировой гибридной (хаотической) войны, ведущейся Вашингтоном с целью удержания мирового лидерства в нарастающей конкуренции с Китаем. При этом Россия избрана в качестве направления главного удара в силу сочетания объективных и субъективных обстоятельств. Объективно эскалация международной военно-политической напряженности обусловлена сменой технологических укладов и вековых циклов накопления, в ходе которых происходит глубокая структурная перестройка экономики на основе принципиально новых технологий и новых механизмов воспроизводства капитала. В такие периоды, как показывает пятисотлетний опыт развития капитализма, происходит резкая дестабилизация системы международных отношений, разрушение старого и формирование нового миропорядка, которое сопровождается мировыми войнами между старыми и новыми лидерами за доминирование на мировом рынке. Субъективно антироссийская агрессия объясняется раздражением американских геополитиков самостоятельным внешнеполитическим курсом Президента России на широкую евразийскую интеграцию — от создания ЕАЭС и ШОС до инициатив по формированию единого экономического пространства от Лиссабона до Владивостока. США опасаются формирования независимых от них глобальных контуров расширенного воспроизводства, прежде всего, — странами БРИКС [1].

В неблагоприятных для России условиях развития международных политических и экономических процессов возникают новые угрозы и риски для устойчивого социально-экономического развития регионов России. В этой связи главными направлениями государственной политики в области национальной безопасности, включая продовольственную безопасность, становятся социальные, политические и экономические преобразования в целях устойчивого развития регионов и страны в целом. С закрытием для России доступа к долгосрочным инвестициям и новым технологиям, в результате введения против нее США и их сателлитов санкций, с целью сдерживания ее социально-экономического развития рассмотрим вопрос формирования институциональной сферы и инновационной инфраструктуры в Сибирском федеральном округе, в целях устойчивого экономического роста в его регионах.

Следует отметить, что формирование условий устойчивого социально-экономического развития регионов Сибири, определяющих

стратегию ее новой индустриализации, напрямую связано с уровнем развития институциональной сферы. Исследование тенденций и форм пространственно-экономического развития в настоящее время определяет два основных направления, в которых необходимо теоретическое обоснование и методологическое подкрепление стратегических принципов обеспечения социально-экономического подъема регионов Сибири: активизация транспортной и формирование инновационной инфраструктуры.

Всестороннее рассмотрение системообразующей функции транспортной отрасли регионов, а также оценка степени ее воздействия на экономику региона являются одними из важнейших направлений в современной науке о пространственном размещении производственного и трудового потенциалов, особенно это касается территориально крупных регионов преимущественно ресурсного типа, таких как входящих в состав СФО субъектов Федерации, так как они в большей степени подвержены экономическим и социальным рискам, связанными с неразвитостью инфраструктуры.

Вследствие этого необходим принципиально новый подход к оценке инфраструктурного влияния на ресурсные регионы, позволяющей объективно сформулировать основные направления развития промышленности Сибири на обозримую перспективу, определяющей механизмы изменения социально-экономических характеристик, учитывающей особенности экономико-географического положения региона.

Проблемы обеспечения перехода экономики сибирских регионов от ресурсного к новому индустриальному типу развития актуализируют необходимость решения вопросов: поиска инструментов преобразования социально-экономической системы региона, пространственного размещения производственных мощностей и производительных сил, полноты и целостности формирования отраслевой структуры и институциональной сферы, определяемые наличием системообразующего фактора.

В этой связи требуется особое внимание к выявлению системообразующей инфраструктуры, которую целесообразно выделить в качестве приоритета для развития в ресурсных сибирских регионах ввиду ее наибольшей значимости в вопросах: пространственного размещения промышленных предприятий, осуществляющих добычу и переработку природных ресурсов, повышения степени глубины и законченности производственно-технологических циклов на инновационных принципах, определяющих уровень добавленной стоимости в цене готовой продукции, в целях сохранения целостности экономического пространства, расширения специализации региональной экономики, путем трансформации стратегии социально-экономического развития территории и дальнейшего обеспечения устойчивого экономического роста.

Таким образом, требуется качественно новый взгляд на значение транспортной и инновационной инфраструктур, рассмотрение системообразующего фактора транспорта по отношению к экономике ресурсного региона, в отличие от общепринятых «обеспечивающих» функциональных свойств. Влияние институциональной сферы транспортной и инновационной инфраструктур на регион ресурсного типа должно рассматриваться в новом аспекте, формулирующем соответствующую классификацию видов инфраструктуры, основанную на единых идентификационных признаках и по-разному функционально воздействующих на экономику. Таким образом, проблемы выявления сущности системообразующей инфраструктуры и ее влияние на пространственно-экономическую трансформацию региона нуждаются в углубленной научной проработке.

Инновационный путь развития, выбранный Россией, предполагает поиск новых подходов к реализации научно-технического и инновационного потенциала. В настоящее время в мировой и в российской практике признается важность развития инновационного предпринимательства.

Введение Правительством России в ответ на санкции эмбарго на импорт продовольственных товаров создает благоприятные условия для ускоренного развития сельскохозяйственного производства на основе создания региональных и межрегиональных кластеров. Согласно М. Портеру, кластер представляет собой «группу географически соседствующих взаимосвязанных компаний и связанных с ними организаций, действующих в определенной сфере, характеризующихся общностью деятельности и взаимно дополняющих друг друга»[2]. При этом М. Портер в качестве основных видов взаимодействия между организациями, составляющими кластер, выделяет не только сотрудничество, но и конкуренцию как главный фактор создания инноваций в продукции и технологиях [3].

На основании мирового опыта можно утверждать, что развитие территориальных кластеров в России является одним из условий повышения конкурентоспособности региональной экономики и интенсификации механизмов государственного партнерства. Согласно кластерной теории экономического развития, конкурентоспособность региона следует рассматривать через призму конкурентоспособности не отдельных ее предприятий, а ассоциативных объединений организаций, тесно связанных отраслей, действующих в определенной сфере и взаимно развивающих конкурентные преимущества друг друга. Причем их географическая концентрация способствует общему процессу развития региона, создавая и поддерживая его устойчивое поступательное социально-экономическое развитие. Учитывая значительные территории сибирских регионов и очаговый принцип расселения мож-

но заключить, что они больше, чем центральные регионы Российской Федерации, тяготеют к созданию сельскохозяйственных и промышленных процессных инновационных кластеров.

Глобализация экономики, возрастание роли знаний приводят к тому, что важнейшим фактором повышения конкурентоспособности предпринимательских структур сегодня является внедрение инноваций. Рост инновационной составляющей в экономике страны предполагает необходимость усиления роли государства в ее развитии. Разработка инновационной политики страны является прерогативой федерального центра. Она включает в себя выработку стратегических приоритетов инновационного развития, создание законодательной базы для обеспечения такого развития, разработку государственных комплексных программ развития высокотехнологичных секторов экономики и эффективных механизмов, обеспечивающих их реализацию. Возникшие в последнее время для России вызовы и угрозы диктуют необходимость разработки Правительством и научным сообществом новой парадигмы и стратегии экономического развития в направлении перехода на 6-й технологический уклад, основу которого будут составлять высокие инновационные технологии. При этом необходимо учитывать, что новая индустриализация нашей страны может проводиться, в основном, за счет внутренних инвестиций, как осуществлялась индустриализация СССР в 30-е годы прошлого века. Федеральный центр влияет на формирование территориальной составляющей инновационного развития, определяя наиболее рациональное размещение передовых производств. В регионах необходимо обеспечить активное развитие инновационной инфраструктуры: информационных центров, центров трансферта технологий, бизнес-инкубаторов, научно-технологических и производственных технопарков и др. При этом необходим комплексный подход к развитию инновационной инфраструктуры на макро-, мезо- и микроуровнях, который требует методологического и теоретического обоснования.

Благодаря развитию инновационной инфраструктуры будет получен серьезный дополнительный импульс для активизации инновационного процесса. Международные и российские практические наработки показывают, что одним из эффективных инструментов создания благоприятной среды для развития малого и среднего бизнеса является бизнес-инкубирование и адресная поддержка начинающих предпринимателей.

Важным фактором развития сферы высоких технологий является создание и успешное функционирование технопарков различных видов. Наука дает стимул развитию бизнеса, главным образом, малого, что позволяет говорить о технопарках, как о форме поддержки малого предпринимательства, развитие которого позволяет выйти на каче-

ственно новую ступень развития экономики. Технопарки являются привлекательной формой поддержки прикладной науки, прежде всего, для инновационного бизнеса.

На наш взгляд, следующим этапом в развитии инновационных структур является активное создание технопарков, что приведет к появлению технологических полисов и технико-внедренческих зон, которые, как правило, возникают на пересечении деятельности научных и технологических парков. Техничко-внедренческие зоны создают современную инфраструктуру, необходимую для реализации крупных межрегиональных, национальных и международных научно-инвестиционных проектов, что в свою очередь определяет основы устойчивого экономического роста регионов. Современные проблемы создания особых экономических зон активно рассматриваются в трудах отечественных ученых, исследования которых определяют необходимость разработки концептуальных подходов к функционированию особой институциональной среды в ресурсных регионах СФО.

В Сибирском федеральном округе остро стоит проблема активизации инновационного бизнеса, повышения его конкурентоспособности, формирования инновационной инфраструктуры поддержки предпринимательства, особенно через систему технопарков и особых экономических зон.

Развитие научно-технического и инновационного потенциала России в значительной степени зависит от возможности и умения использовать современные финансовые инструменты и механизмы для привлечения инвестиций в высокотехнологическую сферу экономики. Проекты, связанные с внедрением инновационных технологий, финансированием научных исследований и разработок, как правило, характеризуются достаточно высокой степенью риска. В связи с этим возрастает роль венчурного финансирования и инвестирования средств бизнес-ангелов как инструмента инвестирования в рискованные проекты.

Необходимо увеличить инновационную составляющую в экономике России в целом и, прежде всего, в ресурсных регионах Сибири, путем увеличения выпуска инновационной продукции в передовых отраслях экономики, а также внедрения организационных инноваций, позволяющих развивать сферу услуг. Развитие инновационного предпринимательства требует особых форм организации поддержки со стороны заинтересованных структур. При этом остро стоит проблема коммерциализации имеющихся научных разработок. В этой связи целесообразно разработать и закрепить принципы проектирования и организационной реализации функционирования инновационной инфраструктуры предпринимательства на федеральном, региональном и муниципальном уровнях, то есть ее следует сформировать комплексно на трех конкретных уровнях. Во-первых, на макроуровне, предполагаю-

щем разработку национальной политики в области развития инновационной инфраструктуры путем определения глобальных направлений развития инноваций и источников их финансирования. Во-вторых, на мезо уровне, за счет развития инновационной инфраструктуры и учреждений по поддержке малых и средних предприятий в регионе. И, в-третьих, на микроуровне путем развития инновационного предпринимательства.

Стратегические ориентиры долгосрочного социально-экономического развития России состоят в восстановлении Россией статуса мировой экономической державы. Стратегической целью является превращение России в одного из глобальных лидеров мировой экономики, выход ее на уровень социально-экономического развития высокоиндустриальных стран. К 2020 году Россия должна войти в пятерку ведущих стран мира по экономической мощи — производству валового внутреннего продукта. Следует отметить, что такая амбициозная цель для нашей страны на обозримую перспективу поставлена впервые.

Достижение этой цели предполагает:

- выход России на стандарты благосостояния, соответствующие развитым странам мира (в том числе среднедушевой ВВП по паритету покупательной способности — 20–30 тысяч долларов США);
- обеспечение научного и технологического лидерства России по направлениям, обеспечивающим ее конкурентные преимущества и национальную безопасность;
- обеспечение специализации России в мировой экономике на основе передовых научно-исследовательских разработок и высоких технологий. Россия должна занимать значимое, не менее 10 %, место на рынках высокотехнологичных товаров и услуг по 4–6 и более позициям;
- превращение России в один из ведущих мировых финансовых центров, обладающий независимой национальной финансовой инфраструктурой и обеспечивающий лидирующие позиции России на финансовых рынках стран СНГ, ЕврАзЭС, Центральной и Восточной Европы;
- формирование эффективных демократических институтов, влиятельных и активных институтов гражданского общества.

К числу позитивных моментов проводимых реформ следует отнести создание системы базовых правовых норм и институтов, обеспечивающих функционирование рыночных отношений между хозяйствующими субъектами, что создало условия для функционирования конкурентных рынков товаров и услуг, капитала и трудовых ресурсов как в целом по стране, так и в регионах СФО.

В соответствии с Классификатором институциональных единиц по секторам экономики (КИЕС), разработанный Федеральной службой государственной статистики Российской Федерации (Москва 2010 год), национальная экономика представляет собой совокупность институциональных единиц — резидентов, составляющих российскую экономику в целом. Соответственно институциональный сектор экономики это — совокупность институциональных единиц, однородных с точки зрения их функций в экономике и источников финансирования, обуславливающих их сходное экономическое поведение.

Под институциональной сферой следует понимать, на наш взгляд, часть внутренней территории страны, имеющей конституционный статус — федеральные округа, субъекты федерации. При этом институциональная сфера региона состоит из институциональных единиц, которые представляют собой хозяйственные единицы, владеющие и распоряжающиеся активами и доходами, вступающими в экономические отношения с другими хозяйственными единицами, принимающими на себя финансовые обязательства, принимающие экономические решения, за которые они несут ответственность в соответствии с действующим законодательством.

Под институциональным сектором экономики следует понимать совокупность институциональных единиц, однородных с точки зрения их функций в экономике и источников финансирования, обуславливающих их сходное экономическое поведение.

Сибирский федеральный округ входит в состав экономической территории страны, которая, в свою очередь, находится под управлением Правительства Российской Федерации, как географическая территория, в пределах которой люди, товары и капитал перемещаются беспрепятственно.

В тоже время в соответствии с принципами федерализма субъекты федерации (регионы) страны обладают определенной автономией и соответственно своей институциональной сферой, в состав которой входят институциональные резидентные единицы:

1) корпорации (нефинансовые и финансовые), являющиеся институциональными единицами, имеющими статус юридического лица, создающиеся с целью производства товаров и услуг для реализации их на рынке, что составляет основной источник доходов их владельцев;

2) квазикорпорации (нефинансовые и финансовые), которые представляют собой хозяйствующие субъекты, формально не имеющие статус корпорации, но во всех других отношениях схожи с ней, например, неакционерные предприятия, ведущие полный бухгалтерский учет, включая баланс активов и пассивов, распоряжающиеся собственностью, вступающие в экономические отношения с другими единицами, принимающие экономические обязательства;

3) некоммерческие организации (НКО) (рыночные и нерыночные) являются институциональными единицами, занимающиеся экономической деятельностью, целью которой не является извлечение прибыли для лиц, которые являются владельцами НКО или которые их финансируют и контролируют. Рыночные НКО финансируются и контролируются корпорациями и относятся к сектору корпораций (нефинансовых или финансовых). Нерыночные корпорации могут финансироваться и контролироваться органами государственного управления и домашними хозяйствами;

4) государственные (муниципальные) учреждения это — институциональные единицы, основной функцией которых является предоставление товаров и нерыночных услуг обществу и отдельным его членам, а также в перераспределении доходов и благ. Они финансируются и контролируются органами государственной власти.

5) домашние хозяйства, которые являются институциональными единицами, состоящие, как правило, из небольших групп лиц, живущих вместе, объединяющих часть или все свои доходы и активы, и коллективно потребляющие некоторые виды товаров и услуг (к примеру, жилищные). К домашним хозяйствам относится также институциональное население — лица находящиеся длительное время в больницах, домах престарелых, в тюрьмах и т.д. Домашние хозяйства могут быть в форме потребителей и производителей — индивидуальных предпринимателей.

Создание инновационной знаниевой экономики невозможно без перехода в ближайшие 15–20 лет на 5-й и 6-й технологические уклады и, следовательно, качественного изменения всех институциональных единиц экономики России. Это требует разработки новой парадигмы, концепции и стратегии экономического развития, в основе которой должно быть увеличение отгруженной инновационной продукции с 5,55 % в настоящее время, до минимального, с точки зрения экономической безопасности уровня — 15,5 %, что потребует каждый год повышать производство такой продукции на 2–3 %. Это требует перехода на программно-целевой метод организации социально-экономического развития всех институциональных единиц регионов страны.

Особое место в создании инновационной знаниевой экономики на основе новой индустриализации России принадлежит Сибирскому федеральному округу, в состав которого входят крупные ресурсопоставляющие регионы, включая Иркутскую область.

Сегодня стало уже понятным, что Россия не может рассчитывать на внешние инвестиционные ресурсы для проведения новой индустриализации. Поэтому основным источником этих ресурсов должны стать природные богатства регионов Сибири и Дальнего Востока, которые должны использоваться рачительно во благо России. В этой связи

необходимо ввести налог на вывоз капитала за рубеж, как резидентами, так и нерезидентами в размере не менее 20%.

Без быстрого роста инновационного корпоративного сектора Сибири, она не сможет стать полноправным субъектом глобальной экономики.

Список использованной литературы

1. Доклад Сергея Глазьева: «Речь о неотложных мерах по отражению угроз существованию России». — URL: http://www.ansobor.ru/news.php?news_id=6056 от 17.09.2015 г.
2. Портер М. Конкуренция / пер. с англ. — М.: Вильямс, 2005. — С. 258.
3. Porter M.E. The economic performance of regions // *Regional Studies*. Carfax Publishing. — 2003. — Vol. 37, № 6/7. — P. 549–578.
4. Миндели Д.Э., Черных С.И. Приоритеты в развитии науки и технологий и приоритетные направления исследований Российской академии наук / Д.Э. Миндели. // *Экономическое возрождение России*. — №1 (39). — 2014. Периодическое научное издание.

Информация об авторе

Самаруха Виктор Иванович — доктор экономических наук, профессор, кафедра налогов и таможенного дела, Байкальский государственный университет экономики и права, 664025, Российская Федерация, г. Иркутск, ул. Ленина, 11, e-mail: vis@isea.ru.

Author

Viktor I. Samarukha — Doctor of Economics, Professor, chair of taxes and customs affairs, Baikal State University of Economics and Law, 11 Lenin St., 664025, Irkutsk, Russian Federation, e-mail: vis@isea.ru.

РЕГИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА

REGIONAL ECONOMY

УДК 338.48:571.54/55

О.К. Прохорова

*Читинский институт Байкальского
государственного университета экономики и права,
г. Чита, Российская Федерация*

ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ТУРИЗМА В ЗАБАЙКАЛЬСКОМ КРАЕ

Аннотация. Анализируются основные тенденции развития туризма в Сибири и в Забайкальском крае. Выделены ключевые преимущества региона, создающие основу для дальнейшего развития исследуемой отрасли, рассмотрены проблемы, его ограничивающие.

Ключевые слова. Туризм, инфраструктура, региональная политика, Сибирский федеральный округ, Забайкальский край.

O.K. Prokhorova

*Chita Institute of Baikal State University of Economics and Law,
Chita, Russian Federation*

THE PROBLEMS AND POSSIBILITIES OF TOURISM DEVELOPMENT IN TRANS-BAIKAL REGION

Annotation. The main tendencies of tourism development in Siberia and Trans-Baikal region are analyzed. The advantages of researched sector development have been defined, the limiting problems have been studied.

Keywords. Tourism, infrastructure, regional policy, Siberian Federal District, Trans-Baikal region.

Современная индустрия туризма — это третья по масштабам отрасль мировой экономики, продолжающая динамично развиваться в международной торговле услугами. В России, как и во всем мире, туризм оказывает существенное влияние на социально-экономическое развитие территорий [1]. В отдельных регионах Сибирского федерального округа туристскую отрасль уже можно назвать точкой роста. Так, доля сферы туризма в ВРП Алтайского края с учетом мультипликативного эффекта составляет более 6 процентов (в среднем по РФ данный показатель составляет около 5 %). Количество туристов, приезжающих в Алтайский край, ежегодно возрастает, превысив в 2014 году 1,6 млн.

человек, а показатель «возвратности» туристов составляет более 90 % [4]. В настоящее время туризм получил статус одного из приоритетных направлений социально-экономического развития фактически во всех регионах Сибирского федерального округа.

Вопрос развития отрасли и привлечения туристов не является новой темой в региональной политике Забайкальского края - к нему не раз обращался губернатор и краевое правительство, акцентируя внимание и федеральных структур. Так, в феврале 2015 года подписано соглашение между Федеральным агентством по туризму и губернатором края о взаимодействии с целью создания благоприятных условий для устойчивого развития внутреннего и въездного туризма в Забайкалье. Кроме того, проводились встречи с бизнес-сообществом, однако активного ее развития не происходит в результате множества причин, большая часть которых кроется в особенностях современной туристской индустрии.

Одна из особенностей заключается в активном взаимодействии следующих потребляемых услуг — размещение туристов (гостиницы, туристские базы, пансионаты, мотели и т.д.), обеспечение питанием (рестораны, кафе, столовые, закусочные), посещение природных и культурных достопримечательностей, использование транспорта, продажа турпродукта, сувениров. Кроме того, туризм тесно взаимодействует с инфраструктурой развлечений, службами безопасности, информационными агентствами и т.д. Активность и продуктивность взаимодействия данных сфер для большинства территорий являются основным фактором развития туристской отрасли. При этом ранее считалось, что обеспечить привлекательность и поток туристов возможно, опираясь исключительно на оригинальность или уникальность объектов, которые могут образовывать турпродукт.

Практически вся территория Забайкальского края представляет собой набор уникальных объектов, которые могут заинтересовать туриста и быть реализованы потребителю. Характеризуя конкурентные преимущества, созданные ресурсными факторами, следует сказать, что на фоне других субъектов Забайкалье обладает богатейшим потенциалом, который определяется природными возможностями, историческим, культурным наследием и т.д. Край имеет исключительно благоприятное геополитическое положение, располагает самым протяженным в России участком государственной границы. С другими регионами его связывают автомобильное и железнодорожное сообщения, в том числе международные пункты пропуска, внутрироссийские и международные авиарейсы. При этом фактором, отрицательно сказывающимся на состоянии турпотока, является отдаленность региона от европейской части России, увеличивающая стоимость турпоездки на сумму от 18 до 35 тысяч (средняя стоимость авиабилета Чита-Москва-

Чита — от 18 тыс. руб. по акциям до 35 тыс. руб. и выше). В связи с чем относительно выгодное преимущество до сих пор не реализовано, в отличие от соседних регионов, в которых динамика въездного и внутреннего туризма существенно возросла за последние 5 лет, о чем свидетельствует численность граждан РФ и иностранцев, размещенных в гостиницах и иных средствах размещения в регионах СФО (табл. 1).

Таблица 1

Численность граждан РФ и иностранцев, размещенных в гостиницах и иных средствах размещения, тыс. чел.
(без учета микропредприятий)

Годы	2010	2011	2012	2013	2014	Темп прироста, 2014 к 2010 %
Сибирский федеральный округ	3271,3	3551,5	3784,6	4047,7	3723,8	13,83
Республика Алтай	80,3	101	98,5	98,5	85,8	6,85
Республика Бурятия	244,4	295,1	357,2	370,7	299,1	22,38
Республика Тыва	34,2	42,7	47	58,4	43,1	26,02
Республика Хакасия	97,6	96,1	96,4	81,7	107,2	9,84
Алтайский край	432,7	473	529	502	497,8	15,05
Забайкальский край	200,4	248,1	242,5	245,3	221,6	10,58
Красноярский край	483,8	475,1	457	525	507,9	4,98
Иркутская область	473,8	501	550,3	595,5	567,3	19,73
Кемеровская область	271,5	316,8	321,6	336,8	293,7	8,18
Новосибирская область	424,8	473,9	495	648,6	577,4	35,92
Омская область	371,4	376,2	435,6	430,4	394,6	6,25
Томская область	156,3	152,4	154,4	154,9	128,5	-17,79

Так, в соответствии с темпами роста лидерами по приему и размещению туристов являются Новосибирская область, республики Тыва и Бурятия.

Территория края характеризуется высоким биологическим и ландшафтным разнообразием, наличие большого числа археологических объектов, памятников палеонтологии, геологии, истории. Однако резко-континентальный климат, длительная и суровая зима, высокое колебание суточных температур, транспортная доступность отдельных

ресурсов и отсутствие инфраструктуры размещения являются ограничениями для развития отдельных видов туризма.

В Забайкалье более 100 известных источников минеральных вод и грязей, имеются ценные термальные источники. При этом уровень физического и морального износа рекреационной инфраструктуры является очень высоким.

Для определения направлений развития отдельных видов туризма рассмотрим их преимущества и ограничения (табл. 2).

Таблица 2

Оценка преимуществ и ограничений видов туризма
в Забайкальском крае

Вид туризма	Преимущества	Ограничения
Рекреационный	Наличие мест рекреации (только для внутреннего туризма)	Отсутствие пляжного отдыха, хорошо развитой инфраструктуры
Лечебно-оздоровительный	Наличие природных ресурсов (минеральные воды), базовой инфраструктуры	Высокий износ инфраструктуры, удалённость от краевого центра
Деловой	Наличие минимально необходимой инфраструктуры в краевом центре	Возможен только в региональном центре, невысокая инвестиционная привлекательность региона
Спортивный	Разнообразие ландшафтов, летние спортивные лагеря, национальный вида спорта — стрельба из лука	Рассчитан преимущественно на возраст до 40 лет, короткий сезон.
Познавательный	Наличие большого количества разнообразных объектов для данного вида туризма	Конкуренция среди регионов
Образовательный	Наличие базовой инфраструктуры (летних лагерей и баз отдыха).	Удалённость региона осложняет привлечение специалистов из других регионов страны.
Экотуризм	Наличие природных и рекреационных ресурсов	Непопулярен в РФ в на сегодняшний день. Высокая конкуренция среди регионов СФО из-за сходства ландшафта, отсутствие инфраструктуры
Религиозный, паломнический и этнический	Наличие уникальных объектов и территорий	Неудовлетворительное состояние инфраструктуры гостеприимства
Событийный	Опыт проведения	Низкая популярность региона, негативный имидж, отсутствие традиционных мероприятий.

Анализ имеющихся ресурсов позволяет сделать выводы о наибольшей пригодности территории региона для следующих видов туризма: лечебно-оздоровительный, спортивный (экстремальный), религиозный (паломнический), событийный, экотуризм.

При всех преимуществах и отличительных особенностях Забайкалья развития в данном направлении не происходит в силу отсутствия взаимодействия обеспечивающих отраслей, а также единой федеральной и региональной политики в данной сфере. Именно продуманная региональная туристская политика, основанная на изучении потребительских предпочтений должна объединить все составляющие туристского рынка в единое целое. Как уже было отмечено, территория Забайкалья пригодна (и у многих ассоциируется именно так) для экстремального туризма, однако современный турист предпочитает отдыхать с комфортом. Так, некогда неизвестная и непопулярная в туристическом отношении Республика Тува принимает гостей в традиционных юртах, которые значительно модернизированы, электрифицированы, оборудованы современной сантехникой.

Кроме указанных причин, рынок туризма обладает высокой чувствительностью к изменениям рыночной конъюнктуры, а текущая экономическая ситуация не могла не повлиять на него. Так, в 2014 году в Забайкалье произошло сокращение количества туристских организаций с 65 в 2013 году до 61. Численность туристов, обслуженных турфирмами, упала за год с 272913 чел. до 187134 чел., т.е. более, чем на 30%, а среднее количество реализованных путевок на 1 фирму сократилось более, чем на 50 %.

Несмотря на снижение спроса, основная часть турфирм работает на выезд туристов за пределы региона и за пределы России. В общем туристском потоке доля выездного международного туризма составляет 85–87 %, въездного — 1,5–2,5 %, внутрирегионального — около 10%. Лидирующее место в рейтинге спроса на выездной зарубежный продукт по-прежнему занимает КНР (93 % туристов), затем Таиланд, Турция, Вьетнам и Египет. Среди иностранных туристов, посещающих Забайкальский край, около 70 % составляют граждане КНР, обеспечивая стабильную интенсивность турпотока. Портрет китайского туриста, посещающего Забайкалье, сегодня принципиально изменился по сравнению с туристом, прибывавшим в регион 5–7 лет назад. В условиях сложившейся социально-экономической ситуации, в первую очередь, туриста интересует шоппинг. Спросом пользуются: изделия из кожи и меха, конфеты и шоколад, изделия из золота и серебра, водка, средства отечественной парфюмерии и косметики. Во вторую, турист интересуется достопримечательностями соседнего государства.

Российский турист и турист из дальнего зарубежья составляют очень немногочисленную долю в общем въездном потоке; как правило,

это «транзитники», путешествующие по Транссибу, бизнесмены, прибывающие в Забайкалье с деловыми целями. Хотя в целом в Россию увеличился поток иностранных туристов - отдых в нашей стране для иностранцев стал на 30–40 % дешевле, чем раньше.

Следует отметить положительную динамику внутрирегионального туристского потока: в сравнении с 2012 годом он увеличился на 24 %. Кризис не лишил забайкальцев желания путешествовать, изменив лишь направление в сторону интереса к своему региону. При этом данный показатель фиксируется статистикой только в случае приобретения путевки в организациях данной сферы: вне зоны внимания остается массовый неорганизованный туризм.

Перспективы развития туризма в крае связываются, в первую очередь, с доступностью их для большей части населения. На сегодняшний день доля расходов на услуги центров отдыха и туризм в общем объеме потребительских расходов составляют лишь 1,5 %. В территориальном срезе спрос жителей сельских районов региона, отличающихся высоким уровнем безработицы, самой низкой оплатой труда и более высоким показателем размера семей, более ограничен на услуги туристической отрасли. Большое влияние на спрос оказывает ассортимент туристических продуктов. Так, основные популярные предложения турфирм по внутреннему туризму и их средняя стоимость представлены в табл. 3.

Таблица 3
Средняя стоимость туров по Забайкальскому краю, руб.

№	Тур	Стоимость
1	Автобусная экскурсия по городу	270 руб./чел в час
2	Отдых на туристской базе оз. Арахлей	От 900 руб./сут.
3	Отдых на туристской базе оз. Арей	От 900 руб./сут.
4	Туристский комплекс «Алханай»	От 900 руб./сут.
5	Пещеры Хээтэй	1850 руб. /сут.
6	Веревочный парк	От 700 руб./ чел.
7	Охот-туры	От 15000 руб./чел./нед.

Данные таблицы показывают, что количество популярных у туристов продуктов незначительно. При этом цена на данные услуги (приведенная без учета стоимости питания и прочих услуг) сопоставима с проживанием в отеле с развитой инфраструктурой в иных регионах, а рентабельность для организаций, их реализующих, не выше 5–10 %. Кроме того, обслуживание часто проводится на низком уровне, а предлагаемый инвентарь, оборудование туристических баз минимальным и устаревшим. Таким образом, текущие ассортимент, стоимость услуг,

величина спроса на туристические продукты на внутреннем рынке не могут рассматриваться в качестве основных конкурентных преимуществ данной отрасли в Забайкальском крае и быть основой определения ее перспектив.

Развитие регионального туризма находится в тесной связи с туристской инфраструктурой, которая может быть фактором, сдерживающим развитие отрасли, либо определяющим ее положительную динамику [2]. К инфраструктуре туризма относится значительный комплекс предприятий и иных элементов, которые могут быть включены в состав туристского продукта, или используемые туристом самостоятельно в месте посещения. К ней относят, в первую очередь, средства размещения. В Забайкалье использование инфраструктуры гостиниц и иных средств размещения характеризуется положительной динамикой. Данные статистики показывают, что гостиницы пользуются спросом и значительную долю в их доходах занимают дополнительные услуги, которые они предоставляют. Кроме того, на территории края функционируют санаторные комплексы («Молоковка», «Кука», «Карповка», «Шиванда», «Дарасун», «Ургучан», «Ямаровка»). Но степень их износа достигает 80 %, а основные инвестиции в данную отрасль направляются на строительство и развитие крупных гостиниц, с высокой ценовой категорией, ориентированных на взыскательного клиента с высоким уровнем дохода, и расположенных в краевом центре. В районах, удаленных от региональной столицы, большинство построек относится к советскому периоду. Средства размещения строились без учета требований рынка и стандартов обслуживания, наблюдается не только физический, но и моральный износ большинства зданий и сооружений.

Большое значение имеют специализированные организации по сопровождению туристов и предоставлению отдельных услуг. На 2015 год в стране функционирует около 120 таких организаций. Региональные власти признают важность данного элемента в инфраструктуре отрасли, однако бюджетные средства не выделяются. Только 4 % от запланированных средств было выделено на реализацию мероприятий краевой долгосрочной целевой программы «Развитие туризма в Забайкальском крае (2011–2013 годы)». В результате чего цель программы, направленная на формирование современного эффективного конкурентоспособного туристского рынка Забайкальского края не достигнута.

Со стороны органов власти создан ряд нормативно-правовых актов, регулирующих деятельность исследуемой отрасли на территории Забайкальского края, но существенных результатов в области развития въездного и выездного туризма не происходит. Очевидно, что региональная власть не располагает необходимыми средствами и нуждается в партнерстве с частным бизнесом для создания эффективной туристической инфраструктуры [3]. За собой власть должна оставить вопросы

формирования положительного имиджа Забайкальского края на российском и международном рынках туруслуг, проведения работа по формированию единого информационного поля в сфере туризма. В настоящий момент информация о туризме в Забайкальском крае представлена в сети Интернет многочисленными ресурсами (Читинский городской портал, сайт министерства внешнеэкономических связей и туризма края, сайт о спорте, туризме, здоровом образе жизни <http://zabactive.ru>, и пр.), однако в большинстве своем это разрозненные сведения, не дающие представления о возможности организации тура. На федеральных популярных у российских и зарубежных туристов порталах таких как tripadvisor.ru, www.wise-travel.ru, trasa.ru край представлен очень слабо, что в современном информационном мире формирует существенные ограничения для развития данной отрасли.

Таким образом, для регионального туристического рынка характерны следующие проблемы:

- туристические организации не способствуют продвижению местного турпродукта, не заинтересованы в его реализации, не умеют зарабатывать;
- отсутствует интеграция сопутствующих отраслей, взаимодействие между участниками, формирующими турпродукт, что требует активной политики органов власти;
- остается низкой доля в структуре расходов населения на туристские услуги, что не способствует развитию бизнеса;
- наблюдается снижение спроса на услуги со стороны иностранцев, их переориентация на Восточную часть страны. Спрос на местные услуги обусловлен лишь временной экономической ситуацией;
- выездные направления реализации путевок являются наиболее рентабельными по сравнению с внутренними, что является сдерживающим фактором для развития местной инфраструктуры туризма, не смотря на имеющиеся рекреационные и бальнеологические ресурсы;
- отмечается низкая заинтересованность органов власти в поддержке малого и среднего предпринимательства в данной отрасли.

Количество и качественная составляющая слабых сторон и угроз превалирует над сильными сторонами и возможностями развития туристской индустрии Забайкалья, вследствие чего наблюдается несоответствие состояния туристской отрасли его потенциалу в настоящий момент.

Следует отметить, что уровень развития региональных туристских услуг является понятием относительным, поскольку зависит от того, с каким производителем и в масштабах какого региона происходит сравнение. Поэтому перспективы развития туризма на ближайшее время стоит связывать с внутренним спросом, складывающимся под влиянием макроэкономических тенденций и других внешних факторов.

Так, в связи с общим спадом экономики туристов будут интересовать бюджетные направления, а ситуации с банкротствами крупнейших туроператоров и перевозчиков увеличат популярность отдыха внутри региона. Текущая нестабильная ситуация не отменит отдых на популярных курортах России и дальнего зарубежья, но факторы снижения выездного потока все же могут сыграть положительную роль для внутреннего туризма.

Список использованной литературы

1. Даниленко Н. Н., Рубцова Н.В. Влияние социальных функций туризма на устойчивое развитие региона (на примере Прибайкалья) // Известия ИГЭА. — 2012. — № 6(86). — URL : <http://izvestia.isea.ru/pdf.asp?id=15892>.
2. Домбровская Ю. И. Взаимосвязь стратегического развития региона и инфраструктурных компаний: постановка проблемы и возможные решения / Ю.И. Домбровская // Известия ИГЭА. — 2013. — № 3 (89). — URL : <http://izvestia.isea.ru/pdf.asp?id=17472>.
3. Баженова В. С. Вопросы взаимодействия государства и бизнеса в процессе регионального развития / В.С. Баженова // Известия ИГЭА. — 2011. - № 3 (77). — URL : <http://izvestia.isea.ru/pdf.asp?id=15042>.
4. Алтайский край: как развивается туризм в регионе? [Электронный ресурс]. — URL: <http://www.doc22.ru/information/2009-07-15-05-06-10/6301>.

Информация об авторе

Прохорова Ольга Константиновна — кандидат экономических наук, доцент, кафедра экономики и управления, Читинский институт Байкальского государственного университета экономики и права, 672000, г. Чита, Российская Федерация, ул. Анохина, 56, e-mail: roza_pochta@list.ru.

Author

Olga K. Prokhorova — PhD in Economics, Associate Professor of «Economy and administration» department, Chita Institute of Baikal National University of Economics and Law, 56 Anokhina St., 672000, Chita, Russian Federation, e-mail: roza_pochta@list.ru.

УДК 325:571.54/55

М.С. Кошелев

*Читинский институт Байкальского
государственного университета экономики и права,
г. Чита, Российская Федерация*

**АНАЛИЗ ПРОБЛЕМ АДАПТАЦИИ И ИНТЕГРАЦИИ
МИГРАНТОВ В УСЛОВИЯХ ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ: ОПЫТ
ЦЕНТРА СОЦИАЛЬНО-КУЛЬТУРНОЙ АДАПТАЦИИ
МИГРАНТОВ**

Аннотация. Проблема миграции — одна из наиболее актуальных в современном обществе. Это связано со значительным увеличением миграционных процессов из-за политических, демографических, социально-культурных потрясений в мире. В статье оценивается уже имеющийся положительный опыт Забайкальского края в области адаптации и интеграции мигрантов, а также анализируются наиболее существенные изменения в миграционном законодательстве, которые, действительно, положительно должны повлиять на развитие международного сотрудничества.

Ключевые слова. Мигрант, адаптация, интеграция, толерантность, миграция, законодательство.

M.S. Koshelev

*Chita Institute of Baikal State University of Economics and Law,
Chita, Russian Federation*

**ANALYSIS OF THE PROBLEMS OF ADAPTATION AND
INTEGRATION OF MIGRANTS IN TRANS-BAIKAL REGION:
THE EXPERIENCE OF THE CENTER OF SOCIO-CULTURAL
ADAPTATION OF MIGRANTS**

Abstract. The problem of migration is one of the most pressing problems in today's society. It is associated with a significant increase in migration due to political, demographic, social and cultural upheavals in the world. The already existing positive experience in Trans-Baikal Territory in the field of adaptation and integration of migrants, as well as analyzes of the most significant changes in migration legislation, which, indeed, should positively influence the development of international cooperation are estimated in this paper.

Keywords. Migrant, adaptation, integration, tolerance, migration, legislation.

В Забайкальском крае наблюдается динамика роста иностранных граждан, основную часть которых составляют граждане из стран СНГ (5905 человек). Всего, по данным на конец октября 2015 года на территории Забайкальского края находится 9358 иностранных граждан из 27 стран, что свидетельствует об активных миграционных процессах на территории региона¹.

Многие приезжающие в Забайкалье иностранные граждане зачастую испытывают затруднения в общении из-за слабого или полного отсутствия знаний русского языка. Помимо этого, отсутствие информации об особенностях проявления этнических черт в поведении и высказываниях мигрантов, разительно отличающихся от собственных, ведет к возникновению непонимания. Это означает, что в Забайкальском крае, с учетом постоянно увеличивающегося потока трудовых мигрантов, возможны возникновения неконтролируемых очагов напряжения и конфликтных ситуаций из-за межэтнических, межкультурных или языковых барьеров.

Для предотвращения подобных явлений необходимо, чтобы перечисленные группы людей владели русским языком, являющимся официальным государственным языком, на уровне, достаточном для взаимопонимания. Мигрантам также необходимы определенные знания о культурных ценностях, традициях народов, проживающих в нашем регионе, а также знания законодательства Российской Федерации с учетом региональных особенностей. В пользу необходимости знания мигрантами русского языка, истории России и Основ законодательства Российской Федерации говорят и последние изменения миграционного законодательства.

Положительным видится нам опыт работы Автономной некоммерческой организации «Центр социально-культурной адаптации мигрантов» (далее, Центр) который показывает, что государственные программы социальной поддержки, а также социально-культурной адаптации мигрантов, действующие в крае, недостаточно эффективно реализуются, в виду сложности взаимодействия государственных структур [1].

В сентябре 2014 года Центр получил субсидию Забайкальского края в рамках поддержки социально-ориентированных некоммерческих организаций для реализации на его базе социально-значимого проекта: *«Социально-культурная адаптация мигрантов в социальное пространство Забайкальского края»*. Запуску проекта предшествовал

¹ По данным УФМС России по Забайкальскому краю / Справка от 30.10.2015 № 3/551.

подготовительный период: с января 2014 года была разработана и запущена программа социально-культурной адаптации мигрантов, которая включает в себя социально-значимые модули: русский язык, история России, основы законодательства РФ, культура России и краеведение, а с 1 марта 2014 по 30 июня 2014 года на базе Читинской Соборной Мечети были организованы первые занятия по программе социально-культурной адаптации мигрантов. Занятия посетило 25 иностранных граждан (Таджикистан, Киргизия, Узбекистан, КНР). По окончании занятий все слушатели получили сертификаты Центра.

С 1 сентября началась работа по проекту: был организован набор слушателей, приобретена необходимая техника, учебная и учебно-методическая литература, содержательно наполнена была сама программа социально-культурной адаптации, которая разбита на 10 модулей различной направленности.

Занятия по проекту со слушателями начались с 1 ноября 2014 года. Проект был рассчитан на 10 месяцев и завершился в конце июня 2015 года. По итогам проекта слушатели получили сертификаты и приняли участие в итоговом анкетировании, которое и легло в основу исследования. *Объектом исследования* выступал процесс социальной адаптации иностранных мигрантов посредством культурной интеграции как многоуровневое экономическое и социально-культурное явление; *целью исследования* — совершенствование модели социально-культурной адаптации Центра, разработка рекомендаций по формированию системы социальной адаптации иностранных мигрантов для структур, оказывающих содействие в социально-правовой и культурной адаптации трудовых мигрантов на территории Забайкальского края.

В процессе работы проводилось анкетирование слушателей Центра «социально-культурной адаптации мигрантов». Всего в опросе приняло участие 100 слушателей Центра.

В результате исследования было разработано научно-методическое обоснование социальной адаптации мигрантов посредством культурной интеграции, включающее: механизм социальной адаптации, методические рекомендации по разработке региональной адаптационной программы [2].

Авторами исследования была обоснована потребность в совершенствовании системы социальной адаптации трудовых мигрантов, подтверждаемая нижеизложенными положениями.

1. Важнейшими факторами, влияющими на формирование ориентации мигрантов на адаптацию к социальному окружению, являются:

доступность составляющих социальной среды (рынки занятости, жилья, образования, социального, культурного обслуживания и т.п.);

наличие эффективных практик преодоления социокультурной дистанции между принимающим и посылающим обществом;

исторически сложившийся групповой опыт выживания в инокультурной среде, особенно городской;

развитость и доступность для мигрантов формальных и неформальных сетей *взаимодействий*

2. Основные проблемы культурной и межкультурной интеграции трудовых мигрантов в РФ тесно связаны с отсутствием толерантной среды в регионах пребывания, наличием отчужденности, порой переходящей во враждебность, со стороны местного населения.

3. Иностранные трудовые мигранты очень ограниченно используют общедоступные русскоязычные Интернет-ресурсы, предлагающие информацию о событиях культурной и общественной жизни страны и региона пребывания, основную информацию черпают из национальных социальных сетей и общения с представителями диаспор, родственниками и знакомыми.

4. Существенная доля иностранных трудовых мигрантов — это выходцы из небольших населенных пунктов, сельской местности, бедных регионов, не обеспеченных объектами сферы культуры и образования, в связи с этим иностранные трудовые мигранты при посещении объектов культурного назначения отдают предпочтение тем видам, которые им привычны — кинотеатрам, дискотекам, развлекательным центрам, то есть тем формам проведения досуга, которые не требуют их активного участия, предварительной интеллектуальной подготовки.

5. Участникам проекта «Социально-культурная адаптация мигрантов в социальное пространство Забайкальского края» видится эффективным использование некоммерческих организаций в качестве площадок для реализации социально-значимых идей для мигрантов, пребывающих на территорию Забайкальского края, что подтверждает эффективность работы Центра.

6. В отличие от деятельности территориальных органов ФМС РФ (в большинстве своем административной), деятельность некоммерческих организаций строится на основе проектного подхода и предусматривает разработку и реализацию совместно с подведомственными различным Министерством и ведомствам социально-значимых проектов по адаптации мигрантов. Проекты могут включать в себя совокупность различных мероприятий по производству и выпуску социальной рекламы, методических пособий и буклетов, видеоматериалов, обучающих семинарах и лекций, также комплексный характер деятельности

таких организаций может включать себя различные правовые консультации и психологическую помощь обратившимся мигрантам.

Проанализировав полученные результаты, авторы исследования сформулировали следующие выводы в виде отдельных предложений:

1. Большую роль в процессе адаптации играет знание русского языка. Языковые сложности вызывают социальную напряженность в отношениях почти со всеми элементами окружающей действительности: населением, органами правопорядка, коллегами, соседями и друзьями. В связи с изменениями миграционного законодательства, касающегося обязательной сдачи для мигрантов экзаменов по русскому языку, истории России и основам законодательства РФ, повышается роль общекультурных компетенций, которые мигранты получают в ходе обучения, знакомства с произведениями искусства, литературы. Так, во время реализации проекта слушатели Центра не только посещали различные памятники архитектуры и истории, но также музейные комплексы, читали много произведений русской классики, что, несомненно, положительно сказалось на подготовке и сдаче ими необходимых экзаменов.

2. Для стабильной комфортной социально-психологической атмосферы в обществе необходимо создание и укрепление толерантных отношений между различными социальными группами, что позволит препятствовать развитию таких негативных явлений как экстремизм, терроризм, ксенофобия, военные конфликты и массовые беспорядки на расовой и религиозной почве. Авторы исследования видят решение данной проблемы в активизации международного и межнационального сотрудничества, проведения совместных мероприятий, направленных на пропаганду толерантности в молодежной среде [3]. Так, в 2015 году Центром, совместно с Читинским институтом «Байкальского государственного университета экономики и права» запланировано проведение Международного образовательного конвента «Содружество».

3. Результаты опроса трудовых мигрантов, выполненного авторами, свидетельствуют о том, что наиболее доступными и предпочтительными видами проведения досуга для трудовых мигрантов являются прогулки с друзьями, посещение кинотеатров и развлекательных центров.

В качестве рекомендаций по социальной адаптации иностранных граждан предложим активизацию работы по формированию различных типов кластеров (в добавление к сложившимся кластерам культурного наследия формирование творческих, этнокультурных и масс-культурных кластеров), а также развитие мобильных форм предоставления культурных услуг в удаленных от центра районах города — пе-

передвижные выставки и концерты, презентационные площадки, передвижные библиотеки, организация в торгово-развлекательных центрах, музейных комплексах временных выставок, посвященных раскрытию исторического и культурного наследия различных национальностей. Хотелось бы отметить опыт ряда регионов России по реализации проекта «Уличные библиотеки».

Таким образом, исследование позволяет сделать следующие выводы:

реализация программ культурной интеграции должна быть направлена как на местное население (с целью снижения настроений ксенофобии), так и на мигрантов; целесообразно разрабатывать и проекты, ориентированные на смешанную аудиторию;

необходимо проводить мониторинг востребованности проектов и программ, ориентированных на культурную интеграцию мигрантов, организовывать прохождение новых начинаний через экспертные советы с привлечением представителей общественных организаций и объединений мигрантов, лидеров диаспор;

особое внимание следует уделять продвижению проектов, ориентированных на мигрантов в национальных сообществах в социальных сетях, на специализированных порталах и сайтах;

из всего массива учреждений культуры особую роль в процессе культурной интеграции играют библиотеки, музеи, парки культуры и отдыха, образовательные учреждения;

принципиальную основу механизма адаптации составляет проект, субсидия на реализацию которого выдается на конкурсной основе социально-ориентированной некоммерческой организации, основной задачей которой в рамках реализации проекта является организация различных мероприятий, налаживание информационных потоков в реализующей среде, представленной различными факторами и институтами адаптации мигрантов, включающими в себя учреждения и организации сферы культуры;

важнейшим элементом механизма являются научно-исследовательские организации и ВУЗы [4], в задачи которых входит проведение научно-исследовательских работ, в технических заданиях которых предусмотрена подготовка аналитических отчетов по проблемам в сфере трудовой миграции региона, а также методических рекомендаций по их решению, разработанных на основе принципов научной обоснованности, реализуемости и целенаправленности, организация проведения информационно-консультационных семинаров, круглых столов, рабочих встреч для участников процессов адаптации трудовых мигрантов с привлечением к участию в этих мероприятиях

представителей заинтересованных федеральных и региональных органов исполнительной власти, подготовка и проведение конференций, посвященных анализу опыта адаптации трудовых мигрантов в условиях нового законодательства, разработке предложений по внесению дополнений и изменений в нормативно-правовые акты в сфере трудовой миграции, исследовательское и аналитическое сопровождение процесса социальной адаптации трудовых мигрантов; разработка системы показателей прогресса и эффективности участия негосударственного сектора в механизме социальной адаптации трудовых мигрантов.

Список использованной литературы

1. Кошелев М.С. Проблемы реализации программы адаптации и интеграции трудящихся мигрантов в Забайкальском крае // Государственная власть и местное самоуправление. — 2014. — № 9. — 45 с.
2. Аналитические материалы «Адаптация и интеграция мигрантов в условиях Забайкальского края» [Электронный ресурс]. — URL : <http://www.adaptcenter.ru/section-documents> (Дата обращения: 01.11.2015)
3. Социально-психологическая адаптация мигрантов в современном мире: материалы 2-й Международной научно-практической конференции / Ответственный редактор В.В. Константинов. — М. : Издательство «Перо», 2014. — 225 с. [Электронный ресурс]. — URL : http://psy.su/mod_files/additions_1/file_file_additions_1_3272.pdf (Дата обращения: 01.11.2015).
4. Трансграничные миграции и принимающее общество: механизмы и практики взаимной адаптации : монография / науч. ред. проф. В. И. Дятлов. — Екатеринбург : Изд-во Урал. ун-та, 2009. — С. 306-212.

Информация об авторе

Кошелев Михаил Сергеевич — доцент кафедры гражданского права и процесса юридического факультета, Читинский институт Байкальского государственного университета экономики и права, 672007, г. Чита, ул. Нерчинская д. 17, e-mail: deus_1986@mail.ru.

Author

Mikhail S. Koshelev — Associate Professor of Civil Law and Procedure Law Faculty, Chita Institute of Baikal State University of Economics and Law, 17 Nerchinsk St., 672007, Chita, Russian Federation, e-mail: deus_1986@mail.ru

В.И. Яковлев

Читинский институт

*Байкальского государственного университета экономики и права,
г. Чита, Российская Федерация*

**ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ — КАК
ПЕРСПЕКТИВНОЕ НАПРАВЛЕНИЕ РАЗВИТИЯ
ЗАКУПОЧНОЙ ЛОГИСТИКИ МЯСОПЕРЕРАБАТЫВАЮЩИХ
ПРЕДПРИЯТИЙ ЗАБАЙКАЛЬЯ**

Аннотация. В основе функционирования любого предприятия вне зависимости от организационно-правовой формы находится обеспечение материально-техническими ресурсами. Проводя анализ закупочной деятельности предприятия, следует отталкиваться от карты целей и задач закупочной логистики для выяснения слабых мест в обеспечении предприятия необходимыми материальными ресурсами. В статье рассматривается возможность для предприятия, находящегося в приграничном регионе совершать закупки сырья, необходимого для своего функционирования и улучшения конкурентоспособности, в Монголии. Приводятся методики расчета стоимости доставки и массового выхода сырья разных сортов. Так же в статье проводятся необходимые расчеты и подробный анализ вариантов закупки и доставки сырья. Оценивается полученный экономический эффект и соответствие представленных результатов карте целей закупочной логистики.

Ключевые слова. Закупочная логистика; управление закупками; материальные ресурсы; цели закупочной логистики; задачи закупочной логистики; мясопереработка.

V.I. Yakovlev

*Chita Institute of Baikal State University of Economics and Law,
Chita, Russian Federation*

**FOREIGN ECONOMIC ACTIVITY AS A PROSPECTIVE LINE
OF THE DEVELOPMENT OF PROCUREMENT LOGISTICS OF
MEAT-PROCESSING BUSINESSES OF TRANSBAIKALIA**

Abstract. The support of material and technical resources which were studied by procurement logistics lies at the heart of the functioning of any company, regardless of the business legal structure. When analyzing the procurement of the company, one should start from goal maps and objectives of purchasing logistics in order to identify weaknesses in providing businesses with necessary material resources. The article deals with the possibility for an enterprise located in a border region to make the purchase of raw materials in Mongolia because it is necessary

for its operation and competitive improvement. The technique of calculating of delivery cost and of calculating the mass exit of different varieties of meat is given here. Also necessary calculations and detailed analysis of options for the purchase and delivery of raw materials are carried out in this article. The economic impact of the project and compliance with the purposes of the procurement logistics are evaluated.

Keywords. Procurement logistics; procurement management; material resources; purpose of purchasing logistics; procurement logistics tasks; meat processing.

Как известно, закупочная логистика — это управление материальными потоками в процессе обеспечения предприятия материальными ресурсами. Любое предприятие, как производственное, так и торговое, имеет службу, осуществляющую закупку, доставку и временное хранение сырья, полуфабрикатов и товаров народного потребления.

Важным звеном в производственно-коммерческой, потоково-процессной деятельности промышленного предприятия и/или эксплуатации производственных или непроизводственных объектов, содержание которой направлено на снабжение соответствующих объектов необходимыми средствами (материалами, энергией, комплектующими, запасными частями и т. п.), является материально-техническое обеспечение.

Закупочная логистика является одной из основных подсистем в системе логистики предприятия и изучает процесс движения сырья, материалов, комплектующих и запасных частей с рынка закупок до складов предприятия.

С точки зрения перспектив развития мясоперерабатывающей промышленности Забайкальского края, одно из важнейших целей является:

необходимость обеспечения непрерывного потока сырья, поставок комплектующих и предоставления услуг, необходимых для работы компании

Достижение данной цели требует выполнения задач, способствующих рационализации системы закупок, основными из которых являются:

- определение структуры закупок;
- выбор поставщика;
- определение объема закупок;
- условия закупок.

В настоящий момент у мясоперерабатывающих предприятий Забайкальского края появилась хорошая перспектива для роста т.к. потенциальным рынком сбыта продукции может стать ранее недоступный для российской продукции мясо переработки рынок Китайской

Народной Республики. Мясная промышленность Забайкальского края в достаточной мере оснащена необходимыми ресурсами для успешного функционирования: накоплен производственный потенциал, имеются свободные производственные мощности по ряду производств, имеется определенный кадровый потенциал. Очевидно, слабым местом в ресурсном потенциале отрасли является недостаточная сырьевая база. Попытаемся обосновать данное заключение анализом сырьевых возможностей одного из лидеров данной отрасли в Забайкальском крае ООО «Маккавеевский пищекомбинат».

По данным статистической отчетности ООО «МПК-Сельхоз» загрузженность мощностей данного предприятия составляет только 50%. В 2014 году предприятие использовало 610 тонн говядины (366 тонн блочной говядины и 244 — говядины на кости). При этом произведено было 4536 тонн продукции (4023 тонны в 2013 году).

Таким образом, для стопроцентной загрузки производственных мощностей необходимо дополнительно закупить 610 тонн мяса.

Нельзя отрицать, что производители мясопродуктов Забайкальского края не первый год закупают мясо в Монголии, но оформляется и ввозится это мясо через республику Бурятия, а не напрямую. Однако из-за довольно равномерного распределения стада КРС по территории Монголии, поставки могут осуществляться из аймака Дордон (1392,2 тыс. голов скота) через пункты пропуска Верхний Ульхун или Соловьевск, а не через пункт пропуска Кяхта на границе с аймаком Сэлэнгэ (1469,8 тыс. голов скота), а так же из аймака Хэтий (3268,8 тыс. голов скота) через пункт пропуска Верхний Ульхун (рис.1).



Рис.1. Размещение стада КРС по территории Монголии в 2014г., тыс. голов

Помимо монгольского мяса предприятиями края используется мясо из стран Латинской Америки. Латиноамериканское мясо оформляется в одном из морских торговых портов Санкт-Петербурга и следует до Читы железнодорожным маршрутом протяженностью 6856 километров.

С точки зрения расстояния транспортировки, даже поверхностного анализа достаточно, чтобы обосновать эффективность поставки мяса из Монголии. Однако для более убедительных выводов, в расчётах эффективности необходимо учитывать большее количество факторов, в том числе: вид транспорта, его грузоподъёмность, условия поставки и проч. Целью наших расчетов являлось сравнение эффективности маршрутов транспортировки мясного сырья от границ РФ до предприятий Забайкальского края. Оценка затрат на транспортировку с учётом данных факторов представлена в табл. 1.

Таблица 1
Сравнительная стоимость транспортировки

Название маршрута	Верхний Ульхун	Соловьевск авто	Соловьевск ж/д	Кяхта	Наушки	Санкт-Петербург
Расстояние, км	312	468	427	890	812	6856
Вид транспорта	Авто	Авто	Ж/д	Авто	Ж/д	Ж/д
Грузоподъёмность транспортной единицы, кг	20000	20000	47000	20000	47000	47000
Стоимость транспортировки, руб.	28336	40504	80000	73420	120000	300000
Транспортные издержки на 1 кг мяса, руб.	1,42	2,03	3,08	3,67	4,62	11,55
Контрактная цена 1 кг мяса, \$	2,88	2,88	2,88	2,88	2,88	2,90
Контрактная цена 1 кг мяса, руб.	149,76	149,76	149,76	149,76	149,76	150,80
Итого за 1 кг, руб.	151,18	151,79	152,84	153,43	154,38	200,56

Источник: составлено автором

Протяженность маршрутов взята из атласа автодорог и атласа железных дорог Российской Федерации. Грузоподъемность транспорта, средняя скорость движения, расход топлива взяты из технических характеристик данного вида транспорта. Цена дизельного топлива составляет 35 рублей за литр. В расчетах стоимости транспортировки использовались данные по стоимости услуг компании ООО «Деловые линии». Стоимость часа работы авторефрижератора составляет 1500 рублей. Стоимость погрузки составляет 4000 рублей (включены погрузочные работы и «простой» транспорта). Альтернативой поставкам из Монголии в настоящий момент являются импортные поставки Уругвая (Латинская Америка), которые осуществляются через Санкт-Петербург. Стоимость данных перевозок использовалась в анализе, представленном в таблице сравнений. Контрактная цена указана на основании данных ФТС России за первый квартал 2015 года.

Наиболее выгодной с экономической точки зрения является транспортировка мяса по маршруту Верхний Ульхун — Чита, однако использованию данного маршрута может препятствовать неразвитость инфраструктуры на территории Монголии. Уровень развития дорожной инфраструктуры позволяет осуществлять автомобильные перевозки грузовым транспортом, но делает их дорогостоящими по причине наличия только грунтовой дороги, что в свою очередь повлечет необходимость постоянного ремонта подвижного состава монгольской стороны. При этом следует учитывать, что потенциальная выгода поставок больших объемов мяса для Монгольской стороны будет способствовать развитию приграничной, инфраструктуры, к тому же развитие данного участка границы уже намечено в планах Правительства Монголии. Таким образом, наличие хотя бы протокола о намерениях между бизнесменами России и Монголии станет отправной точкой в реализации этого проекта.

При сравнении авто и ж/д маршруты из Соловьевска, наиболее выгодным оказывается авто маршрут т.к. изначально предусматривает доставку «до дверей», тогда как при использовании ж/д маршрута необходимо будет дополнительно привлекать транспортные средства, находящиеся на балансе предприятия, для перевозки груза с грузового двора непосредственно до предприятия. К тому же перегрузка товара и стандартизированный график делают ж/д маршрут гораздо менее конкурентным по сроку поставки.

Нельзя отрицать эффективность маршрута доставки автотранспортом от МАПП Кяхта, которая и осуществляется в настоящее время. Несмотря на пройденное расстояние, в конечном пересчете на 1 кг мяса разница составит 2,09 рубля по сравнению с авто транспортировкой

из Соловьевска, что делает данный маршрут вполне конкурентоспособным.

Маршрут доставки латиноамериканского мяса от МТП Санкт-Петербург по железной дороге гораздо более затратен в пересчете на 1 кг мяса. Так же учитывая факт покупки этого мяса у оптовых поставщиков, а не напрямую у производителя, учитывалась минимальная торговая наценка оптовика (30%) и уплаченный им НДС в размере 10% от добавленной стоимости. Однако, несмотря на более высокую цену мясного сырья, перевозки по данному маршруту осуществляются, а данное сырье пользуется всеми мясоперерабатывающими предприятиями края.

Таким образом, наиболее эффективным, с экономической точки зрения, представляется доставка мясного сырья автотранспортом из Верхнего Ульхуна.

Следующим шагом оценим мясо от местных производителей, мясо из Монголии и латиноамериканское сырье.

В целях осуществления корректной оценки необходимо учесть еще один параметр, который будет необходим в определении реальной стоимости килограмма мяса для мясоперерабатывающего предприятия. Этим параметром является выход мяса после разделки туши, составляющий 47%, и после обвалки (отделение мышечной ткани от кости) (табл. 2).

Таблица 2

Выход мяса для промышленной переработки из мяса на кости

Наименование	Количество, %
Мясо	73,6–70,5
Кости	22,2–25,1
Сухожилия и хрящи	3,2–3,4
Потери при разделке и хранении	1
Итого	100

Источник: составлено автором

Величина выхода мяса пригодного для промышленной переработки из мяса на кости забайкальского КРС и монгольского КРС составляет 71%.

ООО «МПК» закупают скот в живом весе у населения по следующим ценам.

Таблица 3

Закупочные цены ООО «МПК» на скот в живом весе

Вид мяса	Цена 1 кг на 15.05.2014, руб.	Цена 1 кг на 21.07.2014, руб.	Цена 1 кг на 01.08.2014, руб.
Молодняк КРС свыше 300 кг	70	65	60
Молодняк КРС 250-300 кг	60	55	50
Взрослый КРС высшей упитанности	60	55	50
Взрослый КРС средней упитанности	55	50	45
Молодняк КРС свыше 300 кг	65	65	75
Молодняк КРС 250-300 кг	55	55	65
Взрослый КРС высшей упитанности	55	55	65
Взрослый КРС средней упитанности	50	50	60

Источник: составлено автором

Учитывая то, что скот по первой, третьей и четвертой категории сдается в одинаковых объемах, а на долю второй категории приходится в два раза больше скота, чем на долю первой получаем пропорциональное отношение 1:2:1:1. В таком случае средняя цена мяса в живом весе за последний год составит 57,67 рублей за 1 кг.

Располагая этими данными можно провести перерасчет стоимости на 1 килограмм мяса готового для промышленной переработки. Следует отметить, что мясо из Латинской Америки поставляется в виде специальных блоков и уже не нуждается в обвалке.

Таблица 4

Цены 1 кг мясного сырья, готового для промышленной переработки.

Место происхождения	Цена, руб. за 1 кг.	Темп прироста цены, % к цене в Забайкальском крае
Сырье из Монголии	212,93	23,21
Сырье из Латинской Америки	200,56	16,06

Источник: составлено автором

Таким образом, можно сделать вывод, что наиболее эффективным является закупка мяса в живом весе у населения края. Соответственно следует оценить возможности местных производителей по производству дополнительно 610 тонн говядины ежегодно; необходима ли по-

стройка дополнительных животноводческих комплексов, либо достаточно уменьшить отток местного сырья в другие регионы.

По данным Министерства сельского хозяйства Забайкальского края в 2014 году в хозяйствах всех категорий было произведено 85,7 тыс. тонн мяса всех видов, в том числе 53,4 тыс. тонн мяса КРС в живом весе (62% от общего объема). поголовье КРС в крае в 2014 году составляет 479,7 тыс. голов. В 2013 году поголовье составляло 472 тыс. голов. Учитывая объемы сырья, которые скупаются для перепродажи в других регионах и который невозможно остановить в ближайшем будущем из-за жесткой ценовой конкуренции перекупщиков с резидентами края, можно сделать вывод об отсутствии, необходимого количества мяса для увеличения объемов производства мясопродуктов, в том числе и на ООО «МПК». Таким образом, организация в крае как минимум одного животноводческого комплекса для выращивания КРС целесообразна. Однако, учитывая длительные сроки реализации подобных проектов, более реалистичным для развития мясоперерабатывающей промышленности Забайкальского края в настоящий момент представляет проект организации импортных закупок мяса в Монголии, даже несмотря на более высокий по сравнению с местным (на 23,2%) уровень цен.

Опираясь на карту целей закупочной логистики и выводы по проекту, можно констатировать, что проект закупки мясного сырья в Монголии:

1. Позволяет обеспечить непрерывный поток сырья из Монголии в Забайкальский край;
2. Рассчитан на государственные инвестиции в модернизацию приграничных пунктов пропуска, которые увеличивают эффективность данного проекта;
3. Качество монгольского сырья выше по сравнению с ныне используемым латиноамериканским сырьем;
4. Возможна, как поставка от нескольких частных поставщиков с территории Монголии, так и унификация данного процесса в рамках одной государственной заготовительной конторы;
5. Монгольское сырье может быть использовано только с целью промышленной переработки;
6. Выполнение принципа «цена-качество» при реализации данного проекта обеспечивает конкурентоспособность местных производителей мясопродукции;
7. Формируются устойчивые положительные предпосылки для развития предприятий в стратегической перспективе.

Список использованной литературы

1. Аникин, Б.А., Тяпухин, А.П. Коммерческая логистика / Б.А. Аникин, А.П. Тяпухин — М. : Проспект, 2005. — 363 с.
2. Баррат К. Покупки для бизнеса: Что такое снабжение и управление поставками. — М., 2008. — 269 с.
3. Бурдаева Е.С. Коммерческие закупки: взгляд изнутри. — СПб, 2008. — 49 с.
4. Гаджинский А.М. Логистика: Учебник. — М.: ИТК «Дашков и Ко», 2004. — 408 с.
5. Голиков Е.А. Маркетинг и логистика. — М.: Изд. Дом «Дашков и Ко», 1999. — 409 с.
6. Залманова М.Е. Закупочная и распределительная логистика. — Саратов, 1992. — 82 с.
7. Козловский В.А., Козловская Э.А., Савруков Н.Т. Логистический менеджмент, — М.: Лань — 2002, — 272 с.
8. Майкл Р. Линдерс, Харольд Е. Фирон. Управление снабжением и запасами. — СПб: ООО «Виктория плюс», 2002. — 768 с.
9. Миротин Л.Б. Системный анализ в логистике, — М. : «Экзамен», 2002, — 480 с.
10. Савенкова Т. Логистика: Учебное пособие. — М. : Издательство: Омега-Л, 2006. — 241 с.

Информация об авторе

Яковлев Виктор Иванович — аспирант Байкальского государственного университета экономики и права, ассистент кафедры коммерции и предпринимательства, Читинский институт Байкальского государственного университета экономики и права, 672000, Российская Федерация, г. Чита, ул. Анохина, 56, e-mail: vicyakovlev@mail.ru.

Author

Victor I. Yakovlev — postgraduate, assistant of Department of Commerce and Logistics, Chita Institute of Baikal National University of Economics and Law, 56 Anokhin St., 672000, Chita, Russian Federation, e-mail: vicyakovlev@mail.ru.

Н.В. Фещенко

*Читинский институт Байкальского
государственного университета экономики и права,
г. Чита, Российская Федерация*

ФИНАНСОВЫЙ МЕХАНИЗМ В СИСТЕМЕ УПРАВЛЕНИЯ ПРЕДПРИЯТИЕМ

Аннотация. Достижение целей деятельности предприятия возможно только при осуществлении эффективного управления. Система управления включает в себя ряд функциональных подсистем, каждая из которых имеет собственные цели и задачи, направленные на реализацию стратегических целей предприятия. Рассмотрены различные подходы к сущности управления предприятием. Сформулированы цели и задачи управления финансами предприятия. Определено место финансового механизма в системе управления финансами предприятия.

Ключевые слова. Управление предприятием, цикл управления, структура системы управления, управление финансами предприятия, финансовый механизм предприятия.

N.V. Feshchenko

*Chita Institute of Baikal State University of Economics and Law,
Chita, Russian Federation*

FINANCIAL MECHANISM IN THE COMPANY MANAGING SYSTEM

Annotation. Effective management is the foundation achieving the goals of the enterprise. The management system includes a number of functional subsystems, each of which has its own goals and tasks aimed at implementing strategic goals of the company. Different approaches to the essence of management are analyzed. The aims and tasks of financial management have been defined. The place of the financial mechanism in the financial management of the company have been described.

Ключевые слова. Business management, the management cycle, the structure of business management, financial management, financial mechanism.

Управление предприятием можно рассматривать с различных точек зрения:

- 1) управление как искусство — способность эффективно применять научный инструментарий в конкретной ситуации;
- 2) управление как наука — система упорядоченных знаний в виде концепций теорий, принципов, способов, форм управления;
- 3) управление как функция — целенаправленное воздействие на объект управления для получения заданного результата;
- 4) управление как процесс — совокупность управленческих действий, обеспечивающих преобразование входящих ресурсов в желаемый результат на выходе
- 5) управление как аппарат — совокупность структур управления, обеспечивающих использование и координацию всех ресурсов для достижения заданных целей.

Контур управления предприятием в общем виде представлен на рис. 1.

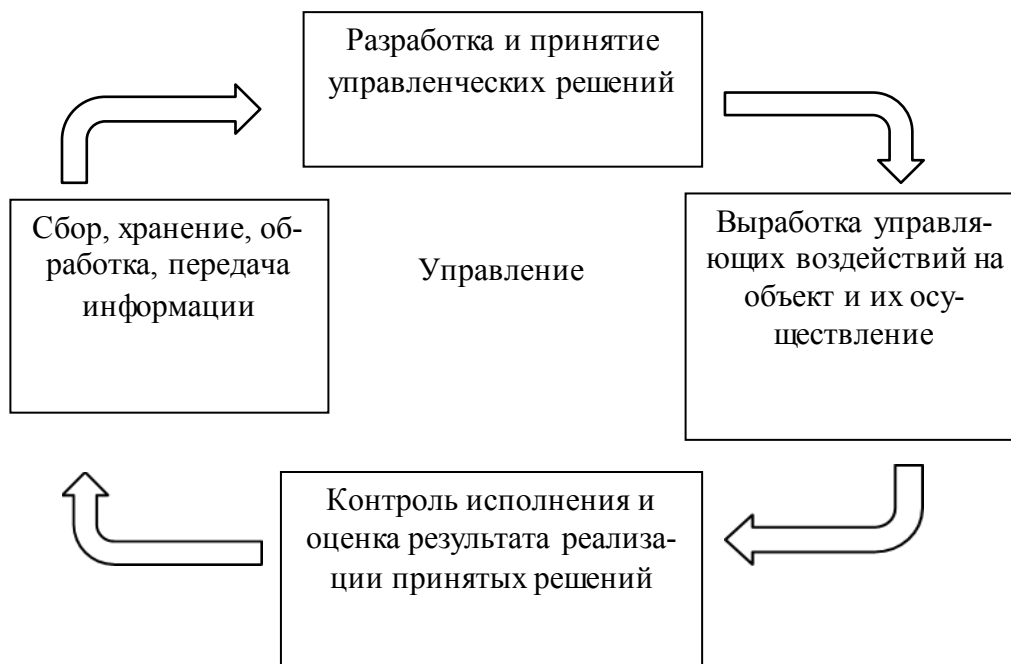


Рис.1. Содержание управления

Согласно системному подходу к управлению, авторами которого являются Г.Спенсер, А.А.Богданов, Л. фон Берталанфи, управление — это взаимосвязанная структура в единстве составляющих ее элементов. Это целостное представление о механизмах, направляющих деятельность организации. Система управления, в свою очередь, является механизмом, обеспечивающим процесс управления предприятием.[1] Для того чтобы определить место финансового механизма в системе управления предприятием, рассмотрим содержание системы управления.

Система управления — это совокупность всех элементов, подсистем и связей между ними, а также процессов, которые обеспечивают деятельность предприятия, направленную на достижение заданных целей.

Элементами системы управления являются методология, процесс, структура и техника управления (см. рис. 2) [3].

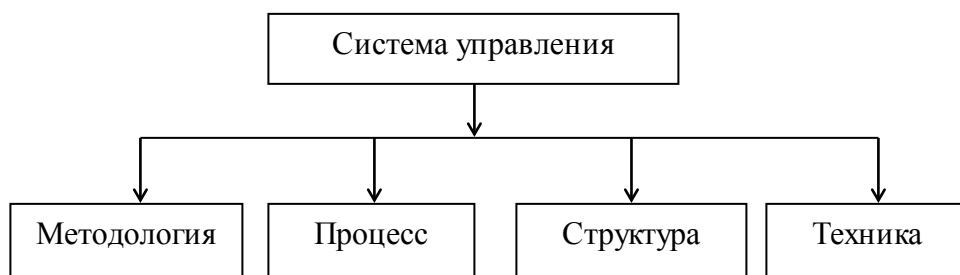


Рис. 2. Элементы системы управления предприятием

Методология включает цели, задачи, методы, функции управленческой деятельности. Процесс управления — это разработка и реализация управленческих решений. Структура управления включает организационную и функциональную структуру предприятия, а также порядок взаимодействия высших органов управления. Техника включает технические средства обеспечения процесса управления, а также порядок документооборота.

Управление предприятием состоит из ряда взаимосвязанных функциональных подсистем:

- управление персоналом;
- управление производством;
- управление маркетингом;
- управление финансами;
- управление инвестициями.

Таким образом, управление финансами является подсистемой управления предприятием со своими целями, задачами, структурой.

Управление финансами — целенаправленное воздействие субъектов финансовых отношений на формирование и регулирование финансовых потоков предприятия, исходя из целей его функционирования при помощи финансового механизма. Финансовый механизм является, в свою очередь способом реализации субъектом управленческого воздействия на финансы предприятия.

Основная цель управления финансами предприятия заключается в увеличении благосостояния собственника, что реализуется через увеличение прибыли предприятия и максимизацию его рыночной стоимости.[4] При этом на протяжении жизненного цикла предприятия могут быть выделены тактические цели, которые необходимо достичь в конкретном периоде. В качестве таких целей могут выступать: достижение устойчивой нормы прибыли, поддержание ликвидности и платежеспособности, финансовое оздоровление организации, максимизация рыночной стоимости акций предприятия, формирование и поддержание желаемой структуры капитала, проведение сделок слияния (поглощения) и т.д.

Задачи управления финансами предприятия включают:

- обеспечение предприятия источниками финансовых ресурсов, наиболее оптимальное их сочетание;
- обеспечение наиболее эффективного использования финансовых ресурсов для достижения стратегических и тактических целей предприятия;
- оптимизацию денежного потока предприятия;
- обеспечение финансовой устойчивости, платежеспособности и ликвидности предприятия и т.д.

В систему управления финансами входят объект, субъект и финансовый механизм.

Объектом управления являются финансовые потоки предприятия. Субъектом — финансовая служба предприятия.

Финансовый механизм — это формы и методы воздействия на финансовые процессы для достижения функциональных целей организации.

С помощью финансового механизма реализуется принятое управленческое решение. Фактически, формируя финансовый механизм реализации управленческого решения, субъект управления отвечает на вопрос: каким образом будет достигнута поставленная перед предпри-

ятием цель, какие методы и формы воздействия на финансовые процессы нужно выбрать, чтобы достичь результата оптимальным путем.

Таким образом, место финансового механизма в системе управления финансами предприятия можно представить следующим образом (см. рис. 3).

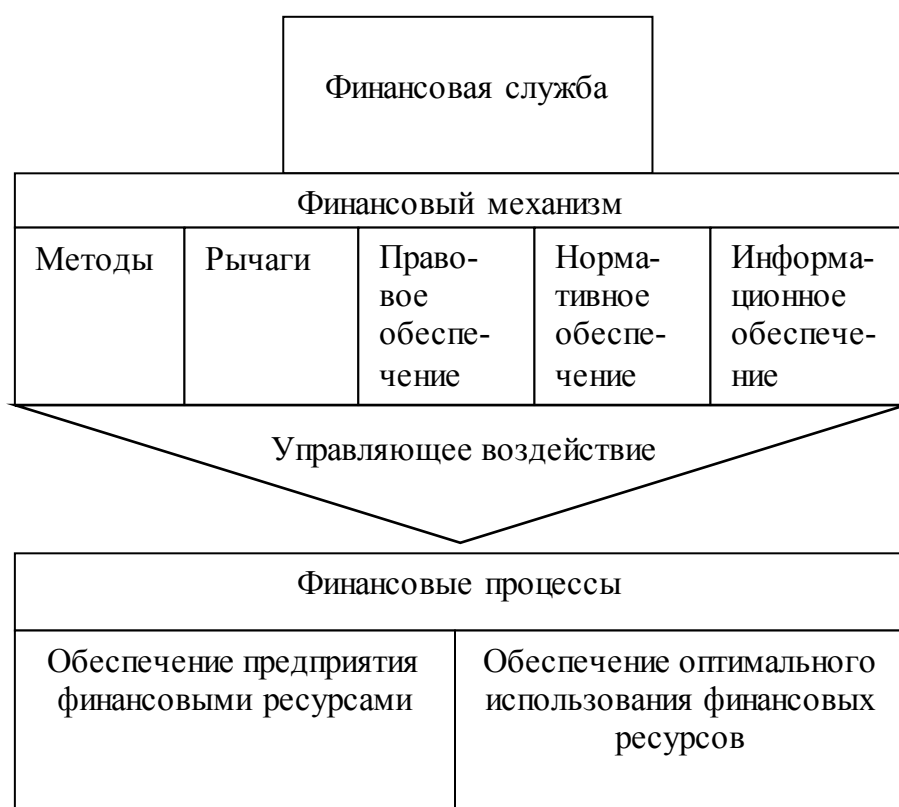


Рис 3. Место финансового механизма в системе управления финансами предприятия.

Для обеспечения эффективной деятельности организации и достижения заданных целей необходима бесперебойная реализация функций управления внутри каждой подсистемы, в том числе и подсистемы управления финансами. Финансовый механизм предприятия является тем набором форм и методов воздействия на финансовые процессы, который призван обеспечить наиболее оптимальную реализацию принятого субъектом управленческого решения. Таким образом, формирование финансового механизма реализации управленческого решения относится к одному из этапов управления предприятием.

Список использованной литературы

1. Граждан В.Д. Теория управления: учеб. пособие. / В. Д. Граждан. — М.: Гардарики, 2004. — 416 с.
2. Лысенко Д.В. Финансовый менеджмент: учеб. пособие. / Д. В. Лысенко. — М. : ИНФРА-М, 2013. — 372 с.
3. Румянцева З.П. Общее управление организацией. Теория и практика. / З. П. Румянцева. — М.: ИНФРА-М, 2006. — 304 с.
4. Самылин А.И. Финансовый менеджмент. / А. И. Самылин. — М.: ИНФРА-М, 2013. — 413 с.

Информация об авторе

Фещенко Надежда Владимировна — старший преподаватель кафедры финансов и кредита, Читинский институт Байкальского государственного университета экономики и права, 672000, Российская Федерация, г. Чита, ул. Анохина, 56, e-mail: runachita@mail.ru.

Author

Nadezhda V. Feshchenko — senior lecturer of «Finance and credit» department, Chita Institute of Baikal National University of Economics and Law, 56 Anokhina St., 672000, Chita, Russian Federation, e-mail: runachita@mail.ru.

МОЛОДЫЕ АВТОРЫ

YOUNG AUTHORS

УДК 355.134.22 “1941/1945”

А. Хворощин

*Читинский институт Байкальского
государственного университета экономики и права,
г. Чита, Российская Федерация*

*Научный руководитель — И.В. Мезенцева,
Читинский институт Байкальского государственного
университета экономики и права,
г. Чита, Российская Федерация*

НАГРАДНОЙ ПОТЕНЦИАЛ ВЕЛИКОЙ ОТЕЧЕСТВЕННОЙ ВОЙНЫ

Аннотация. Довоенный наградной потенциал СССР не позволял более полно отметить мужество и героизм советских солдат, офицеров и гражданских лиц, принимавших активное участие в борьбе с фашистскими захватчиками. В связи с этим в годы Великой Отечественной войны в наградной системе произошли значительные изменения. Целью данной работы является обобщение сведений о наградах — орденах и медалях, появившихся в годы Великой Отечественной войны. Через призму военных наград и развитие наградного потенциала СССР мы попытаемся проследить славный боевой путь нашего народа в Великой Отечественной войне к победе над фашизмом.

Ключевые слова. Великая Отечественная война 1941–1945 гг., фалеристика, боевые награды, арсенал наград, орден, медаль, подвиг, боевые заслуги, система награждений, статут ордена, статут медали.

A. Kvoroshchin

*Chita Institute of Baikal State University of Economics and Law,
Chita, Russian Federation*

*Scientific supervisor — I.V. Mezentseva
Chita Institute of Baikal University of Economics and Law,
Chita, Russian Federation*

DECORATION POTENTIAL OF GREAT PATRIOTIC WAR

Abstract. Prewar decoration potential of the USSR did not fully allow to award courage and heroism of the Soviet soldiers, officers and civilians involved into the fight against the Nazi invaders. In this connection, during the Great Patriotic War the award system changed dramatically. The purpose of this paper is to

summarize the information about the awards - orders and medals appeared during the Great Patriotic War. Through the lenses of military awards and award development potential of the USSR, we will try to trace the glorious path of our people to the victory over fascism in the Great Patriotic War.

Keywords. The Great Patriotic War of 1941–1945, phaleristics, military awards, the arsenal of awards, order, medal, a feat, military merit, the award system, the statute of the order, the statute of the medal.

К началу Великой Отечественной войны существовала наградная система, включавшая различные виды знаков отличия и поощрений. Еще в 1918 г. был учрежден первый орден, получивший название «Красного Знамени», который стал боевой наградой Советской России для своих защитников. Боевые награды — ордена и медали, полученные порой в коротких перерывах между боями и сражениями, являются важнейшим памятником военной истории и напоминают о славных страницах борьбы с врагами Отечества, о величайшем подвиге народа. Через призму военных наград и развитие наградного потенциала мы попытаемся проследить славный боевой путь нашего народа в Великой Отечественной войне к победе над фашизмом.

Интерес к истории наград или науке фалеристике* периода Великой Отечественной войны в значительной степени проявился в конце XX - начале XXI в. Но, одним из первых фундаментальных исследований по истории наград советского периода является работа Г.А. Колесникова и А.М. Рожкова [1], вышедшая в 1978 г. Авторами впервые были собраны и обработаны сведения о наградной системе СССР, в том числе о наградах Великой Отечественной войны — данные из истории учреждения орденов и медалей, выдержки из их Статутов или Положений, описание их внешнего вида, также порядок представления к награждению. В 1993 г. в жанре «фалеристика» вышел альбом [2], представивший полный перечень наград времен Великой Отечественной войны. Исторические сведения о наградах военного периода содержатся в издании из серии «Самые знаменитые» [3] и в книге военного историка и писателя О.С. Смыслова [4], который впервые сделал попытку дать представление о советской системе награждений через призму политической и военной истории. Представляют интерес исследования В.Дурова и Н.Стрекалова [5], А.В. Материкина [6], В.С. Григорьева [7] посвященные истории учреждения отдельных орденов и медалей. Среди серьезных, не публицистического характера, обобщающих работ по истории и развитию наградного потенциала

* Фалеристика — вспомогательная историческая дисциплина, изучающая историю военных наград и знаков (орденов, медалей, знаков отличия) и, тесно связанная с военной историей.

стоит отметить работу С.В.Потрашкова и И.И.Лившица [8], а также диссертационное исследование С.А. Иванова [9], отдельная глава которого посвящена вопросам разработки и создания орденов, медалей, порядку награждения ими в годы Великой Отечественной войны и обеспечения орденами и медалями в Красной Армии.

До начала Великой Отечественной войны система награждения являлась важнейшим стимулом в деле развития вооружённых сил и укрепления их боевой мощи, поддержания высокого морального духа бойцов и командиров в условиях мирного времени и во время военных конфликтов. В межвоенный период окончательно сформировалась нормативно-правовая база системы награждений, оформился арсенал наград, предназначенный для поощрения военнослужащих Красной Армии в который входили: орден Красного Знамени (дата учреждения - 16 сентября 1918 г.), орден Ленина (6 апреля 1930 г.), орден Красной Звезды (6 апреля 1930 г.), медаль «Золотая Звезда» Героя Советского Союза (1934 г.), медаль «За отвагу» (17 октября 1938 г.), медаль «За боевые заслуги» (17 октября 1938 г.).

С началом Великой Отечественной войны в наградной системе СССР произошли значительные изменения. Довоенный наградной потенциал не позволял более полно отметить мужество и героизм советских солдат, офицеров и гражданских лиц, принимавших активное участие с борьбе с фашистскими захватчиками. В течение всего начального периода войны отличившихся в боях бойцов и командиров РККА награждали орденами и медалями, учрежденными еще в предвоенные годы. Кавалером ордена Ленина, ордена Красного Знамени, двух орденов Красной Звезды и медали «За боевые заслуги» является забайкалец Семён Данилович Номоконов — эвенк по национальности,



**Семён Данилович
Номоконов
(1900–1973 гг.)**

снайпер, который годы Великой Отечественной войны уничтожил 360 немецких солдат и офицеров, в том числе одного генерал-майора. В приказе о награждении Орденом Ленина от 22 июня 1942 г. указывалось (приводится оригинальный текст документа): *«В боях под Сухой Ветешью с 19-го по 26-е января 1941 года товарищ Номоконов под ураганным огнем вынес с поля боя с их оружием командира 2-го стрелкового батальона и 3-х красногвардейцев. В период обороны товарищ Номоконов показал себя инициатором снайперского движения в батальоне. Положив начало своего снайперского движения 12.3.1942 года он каждодневно увели-*

чивал свой счет и довел его на сегодняшний день до 151 истребленного немца и двух лошадей, в том числе несколько офицеров и снайперов... В своем взводе товарищ Номоконов создал специальную группу снайперов, в результате его упорного труда взвод имеет 18 снайперов истребителей, с общим числом истребленных немцев в 185 человек...» [10].

На протяжении всего военного времени проводились награждения орденом Красной Звезды, первым награжденным которым был маршал



**Валентин Георгиевич
Гибанов
(1901–1989 гг.)**

В.К. Блюхер. Необходимо заметить, что этим орденом награждались представители разных родов войск и военных званий. Так, за участие в Маньчжурской стратегической наступательной операции орденом Красной Звезды был отмечен уроженец Читинской области (Забайкалья), майор интендантской службы, помощник командира по материальному обеспечению 1034 стрелкового полка Валентин Георгиевич Гибанов. В приказе о награждении от 11 сентября 1945 г. указывалось (приводится оригинальный текст документа): *«За четкую организацию работы тыла, что обеспечило как на марше, а также и в бою при взятии Хайларского УР (укрепрайона), бесперебойное снабжение подразделений полка боепитанием и продовольствием»* [11].

Первым в серии наград в период Великой Отечественной войны стал Орден Отечественной войны двух степеней, проект которых разрабатывался под руководством начальника тыла Красной Армии генерала А. Хрулёва. Художники А. Кузнецов и С. Дмитриев подготовили около 30-ти эскизов. В итоге награда с первоначальным названием «За воинскую доблесть» была утверждена как орден «Отечественная война», которым награждались «отличившиеся в боях за Советскую Родину в Отечественной войне против захватчиков». Согласно статусу, награждение данной наградой 1-й степени предусматривалось в 30 различных боевых ситуациях, орденом 2-й степени — в 25. Эта награда имела ещё одну уникальную особенность — орден был единственным, хранение которого допускалось в семье после смерти награждённого. Орден вручался военным командованием, порой сразу на поле сражения после свершения подвига. Среди награждённых орденом Отечественной войны много легендарных героев, в том числе подвиг красноармейца Михаила

Паникахи, остановившего вражеский танк в борьбе за Сталинград при помощи бутылок с горючей смесью.

Следствием народного, отечественного характера войны против фашистской Германии стало учреждение орденов, носящих имена великих русских полководцев Александра Суворова, Михаила Кутузова и Александра Невского.

Летом 1943 г. Красная Армия перешла в решительное наступление и нанесла врагу ряд сокрушительных ударов. Наши войска изгнали фашистских захватчиков с Левобережной Украины, из Донбасса, с Орловщины и Смоленщины. В дни ожесточенных боев за Советскую Украину 10 октября 1943 г. был учрежден орден, связанный с именем национального героя и полководца Украины — Богдана Хмельницкого. Одержанные Красной Армией победы в сражениях под Сталинградом, Курском, на Кавказе и на Днепре обеспечили достижение коренного перелома в ходе Великой Отечественной войны.

До окончательной победы над Германией было еще далеко, но уже 8 ноября 1943 г. был учрежден орден «Победа». Этот орден был Высшим военным орденом СССР, им награждались лица высшего командного состава Вооруженных Сил СССР за успешное осуществление крупных операций в масштабе одного или нескольких фронтов, в результате проведения которых изменилась стратегическая обстановка в пользу Красной Армии. Символично, что в один день с полководческим орденом «Победа» был учрежден и солдатский орден Славы, которым награждались солдаты, сержанты и старшины — то есть те, кто на своих плечах вынес все тяготы войны. Первыми кавалерами ордена Славы II степени в Красной Армии стали воины 665-го отдельного сапёрного батальона 385-й стрелковой дивизии старшина М.А. Большов, рядовые С.И. Баранов и А.Г. Власов (приказ № 634 по войскам 10-й армии от 10 декабря 1943 года). Уже 28 декабря 1943 года М.А. Большов, С.И. Баранов и А.Г. Власов были представлены к орденам Славы 1-ой степени. Таким образом, М.А. Большов, С.И. Баранов и А.Г. Власов — это единственные полные кавалеры ордена Славы, заслужившие все три степени ордена в 1943 г., всего через полтора(!) месяца после учреждения этого ордена, за боевые отличия, совершённые ими в течение чуть более месяца.

В годы Великой Отечественной войны были учреждены ордена и для тех, кто героически сражался с врагом на море. Указом Президиума Верховного Совета СССР от 3 марта 1944 г. для награждения офицеров Военно-Морского Флота за отличия в боях с немецко-фашистскими захватчиками были учреждены ордена Ушакова и Нахимова. В соответствии с традицией, зародившейся еще в годы гражданской войны, орденами, учрежденными в годы Великой Отечественной войны, награждали также отдельные роты и батальоны, полки и брига-

ды, дивизии и корпуса, корабли и флотилии, отличившиеся в боях с немецко-фашистскими захватчиками.

Важное место в системе военных наград СССР занимали медали. В годы Великой Отечественной войны к довоенным медалям «За отвагу», «За боевые заслуги» и медали «Золотая Звезда» добавились медали, которыми бойцы и командиры Красной Армии награждались за оборону городов СССР, за взятие вражеских городов и освобождение столиц поработанных Германией государств. Были учреждены также медали «Партизану Отечественной войны» и «За доблестный труд в Великой Отечественной войне 1941–1945 гг.». Медаль «За победу над Германией в Великой Отечественной войне 1941–1945 гг.» знаменовала победное завершение Великой Отечественной войны, а медаль «За победу над Японией» — окончание второй мировой войны.

В годы Великой Отечественной войны роль системы награждений орденами и медалями военнослужащих Красной Армии значительно возросла. Выявлено, что с началом боевых действий наградная система подверглась кардинальным преобразованиям, которые осуществлялись высшими органами государственного и военного управления. Главной целью этих реформ было выделить наградой каждый подвиг, отметить каждого достойного военнослужащего. Уже после окончания героической борьбы нашего народа в Великой Отечественной войне, были учреждены медали «За победу над Германией в Великой Отечественной войне 1941–1945 гг.», «За победу над Японией», медалей «За доблестный труд в Великой Отечественной войне 1941–1945 гг.», «За взятие Кенигсберга», «За взятие Вены», «За взятие Будапешта», «За взятие Берлина», а также медалей «За освобождение Белграда», «За освобождение Варшавы», «За освобождение Праги». Установлено, что в результате этих преобразований система награждений стала оказывать ещё более глубокое внимание на патриотическое воспитание личного состава армии. С её помощью стимулировалось совершенствование боевого мастерства бойцов и командиров, повышение уровня полководческого искусства старшего и высшего командного состава, поощрялось сбережение личного состава и техники.

Спустя 16 лет после окончания войны учредили ещё одну боевую награду — «Медаль за оборону Киева». А произошло это, потому что, в конце 1942 г., когда после героической обороны советскими войсками были оставлены Киев, Одесса и Севастополь, боролся в железном кольце немецкой блокады Ленинград, а под Сталинградом готовилась распрямиться стальная пружина красных танковых корпусов, Сталин подписал указ об учреждении четырех «оборонных» медалей — за оборону четырех городов, кроме Киева, который, по его мнению, сказанному в более жесткой форме, «позорно потеряли». Лишь, в 1961 г.

новый глава СССР Никита Хрущев, воевавший на киевском направлении, восстановил справедливость.

Всего с 1942 по 1945 гг. в СССР было учреждено *девять орденов и двадцать медалей*. Если рассмотреть в хронологической последовательности развитие наградного потенциала в годы Великой Отечественной войны, то в результате можно проследить боевой путь Красной Армии и советского народа (табл. 1).

Таблица 1

Развитие советского наградного потенциала в годы Великой
Отечественной войны 1941-1945 гг.

Дата учреждения награды	Награда (орден, медаль)	Основания для награждения	Количество награжденных
1942 г., 20 мая	Орден Отечественной войны (двух степеней)	Награждались проявившие в боях за Советскую Родину храбрость, стойкость и мужество, а также военнослужащие, которые своими действиями способствовали успеху боевых операций Рабоче-крестьянской красной Армии	1-ой степени — 350 000 чел. 2-ой степени — 926 000 чел.
1942 г., 29 июля	Орден Александра Невского	Награждались проявившие в боях за Родину личную отвагу, мужество, храбрость и умелое командование, обеспечившие успешные действия своих частей	42 165 чел.
1942 г., 29 июля	Орден Кутузова (трёх степеней)	Награждались командиры Красной Армии за хорошо разработанный и проведённый план операции — фронтовой, армейской или отдельного соединения, в результате чего противнику нанесено тяжелое поражение, а наши войска сохранили свою боеспособность	1-ой степени — 675 чел. 2-ой степени — 3326 чел. 3-ей степени — 3328 чел.
1942 г., 29 июля	Орден Суворова (трёх степеней)	Награждались командиры Красной Армии за выдающиеся успехи в деле управления войсками, отличную организацию боевых операций и проявленные при этом решительность и настойчивость в их проведении, в результате чего была достигнута победа в	1-ой степени — 391 чел. 2-ой степени — 2863 чел. 3-ей степени — 4012 чел.

Молодые авторы

Дата учреждения награды	Награда (орден, медаль)	Основания для награждения	Количество награжденных
		боях за Родину в Отечественной войне	
1942 г., 22 декабря	Медаль «За оборону Ленинграда»	Награждались все участники обороны Ленинграда - военнослужащие, рабочие, служащие и другие лица из гражданского населения, которые содействовали обороне города	На 1985 г. – 1 470 000 чел., в том числе 15 000 блокадных детей и подростков
1942 г., 22 декабря	Медаль «За оборону Одессы»	Награждались все участники обороны Одессы – военнослужащие Красной армии и Военно-морского флота, а также лица из гражданского населения, непосредственно принимавшие участие в обороне	30 000 чел.
1942 г., 22 декабря	Медаль «За оборону Севастополя»	Награждались все участники обороны Севастополя – военнослужащие Красной армии и Военно-морского флота, а также лица из гражданского населения, непосредственно принимавшие участие в обороне	52 540 чел.
1942 г., 22 декабря	Медаль «За оборону Сталинграда»	Награждались все участники обороны Сталинграда – военнослужащие Красной армии и Военно-морского флота, а также лица из гражданского населения, непосредственно принимавшие участие в обороне	759 560 чел.
1943 г., 2 февраля	Медаль «Партизану Отечественной войны» (двух степеней)	Награждались партизаны, начальствующий состав партизанских отрядов и организаторы партизанского движения за особые заслуги в деле организации партизанского движения, за отвагу, героизм и выдающиеся успехи в партизанской борьбе за Советскую Родину в тыле немецко-фашистских захватчиков	1-ой степени – 56 883 чел., 2-ой степени – 70 992 чел.
1943 г.,	Орден Богдана	Награждались за особую ре-	8451 чел.

А. Хвороцин

Дата учреждения награды	Награда (орден, медаль)	Основания для награждения	Количество награжденных
10 октября	Хмельницкого (трёх степеней)	шителъность и умение в операциях по разгрому врага, высокий патриотизм, мужество и самоотверженность	
1943 г., 8 ноября	Орден Славы (трёх степеней)	Награждались лица рядового и сержантского состава Красной Армии, а в авиации и лица, имеющие звание младшего лейтенанта, проявившие в боях за Советскую Родину славные подвиги храбрости, мужества и бесстрашия	более 1 млн чел.
1943 г., 8 ноября	Орден «Победа»	Награждались за успешное проведение таких боевых операций в масштабе одного или нескольких фронтов, в результате которых в корне меняется обстановка в пользу Красной армии	20 чел.
1944 г., 3 марта	Орден Нахимова (двух степеней)	Награждались за выдающиеся успехи в разработке, проведении и обеспечении морских операций, в результате которых была отражена наступательная операция противника или обеспечены активные операции флота, нанесен противнику значительный урон и сохранены свои основные силы	более 500 чел.
1944 г., 3 марта	Орден Ушакова	Награждались за активную успешную операцию, в результате чего достигнута победа над численно превосходящим противником	1-ой степени – 47 чел. 2-ой степени – 194 чел.
1944 г., 3 марта	Медаль Нахимова	Награждались матросы и солдаты Военно-Морского Флота и морских частей пограничных войск за умелые, инициативные и смелые действия, способствовавшие успешному выполнению боевых задач кораблей и частей на морских театрах; за мужество, проявленное при	14 000 чел.

Молодые авторы

Дата учреждения награды	Награда (орден, медаль)	Основания для награждения	Количество награжденных
		защите государственной морской границы СССР; за самоотверженность, проявленную при выполнении воинского долга	
1944 г., 3 марта	Медаль Ушакова	Награждались матросы и солдаты Военно-Морского Флота и морских частей пограничных войск за мужество и отвагу, проявленные при защите социалистического Отечества на морских театрах, как в военное, так и в мирное время	-
1944 г., 1 мая	Медаль «За оборону Кавказа»	Награждались все участники обороны Кавказа - военнослужащие Красной армии и Военно-морского флота, а также лица из гражданского населения, непосредственно принимавшие участие в обороне	870 000 чел.
1944 г., 1 мая	Медаль «За оборону Москвы»	Награждались все участники обороны Москвы - военнослужащие и вольнонаемный состав Красной Армии, а также лица из гражданского населения и партизаны, непосредственно принимавшие участие в обороне города	1 028 600 чел.
1944 г., 5 декабря	Медаль «За оборону Советского Заполярья»	Награждались все участники обороны Заполярья – военнослужащие Красной армии и Военно-морского флота, а также лица из гражданского населения, непосредственно принимавшие участие в обороне	353 240 чел.
1945 г., 6 июня	Медаль «За доблестный труд в Великой Отечественной войне 1941-1945 гг.»	Награждались – рабочие, инженерно-технический персонал и служащие промышленности и транспорта; колхозники и специалисты сельского хозяйства;	16 096 750 чел.

А. Хворощин

Дата учреждения награды	Награда (орден, медаль)	Основания для награждения	Количество награжденных
		работники науки, техники искусства и литературы; работники советских, партийных, профсоюзных и других общественных организаций	
1945 г., 9 июня	Медаль «За освобождение Белграда»	Награждались военнослужащие Красной армии и Военно-морского флота – непосредственные участники героического штурма и освобождения города, а также организаторы и руководители боевых операций	70 000 чел.
1945 г., 9 июня	Медаль «За освобождение Варшавы»	Награждались военнослужащие Красной армии и Военно-морского флота – непосредственные участники героического штурма и освобождения города, а также организаторы и руководители боевых операций	701 700 чел.
1945 г., 9 июня	Медаль «За освобождение Праги»	Награждались военнослужащие Красной армии и Военно-морского флота – непосредственные участники героического штурма и освобождения города, а также организаторы и руководители боевых операций	395 000 чел.
1945 г., 9 июня	Медаль «За взятие Берлина»	Награждались военнослужащие Красной армии и Военно-морского флота – непосредственные участники героического штурма и взятия города, а также организаторы и руководители боевых операций	1 100 000 чел.
1945 г., 9 июня	Медаль «За взятие Будапешта»	Награждались военнослужащие Красной армии и Военно-морского флота – непосредственные участники героического штурма и взятия города, а также организаторы и руководители боевых операций	362 050 чел.

Молодые авторы

Дата учреждения награды	Награда (орден, медаль)	Основания для награждения	Количество награжденных
1945 г., 9 июня	Медаль «За взятие Вены»	Награждались военнослужащие Красной армии и Военно-морского флота – непосредственные участники героического штурма и взятия города, а также организаторы и руководители боевых операций	277 380 чел.
1945 г., 9 июня	Медаль «За взятие Кенигсберга»	Награждались военнослужащие Красной армии и Военно-морского флота – непосредственные участники героического штурма и взятия города, а также организаторы и руководители боевых операций	760 000 чел.
1945 г., 9 июня	Медаль «За победу над Германией в Великой Отечественной войне 1941-1945 гг.»	Награждались – все военнослужащие и лица вольнонаемного штатного состава, принимавшие в рядах Красной Армии, Военно-Морского флота непосредственное участие на фронтах Великой Отечественной войны или обеспечивавшие победу своей работой в военных округах; все военнослужащие и лица вольнонаемного штатного состава, служившие в период Великой Отечественной войны в рядах действующей Красной Армии, Военно-Морского флота, но выбывшие из них по ранению, болезни, увечью	14 933 000 чел.
1945 г., 30 сентября	Медаль «За победу над Японией»	Награждались – все военнослужащие и лица вольнонаемного штатного состава частей и соединений Красной Армии, Военно-Морского флота, принимавших непосредственное участие в боевых действиях против японских империалистов	1 800 000 чел.

А. Хворощин

Дата учреждения награды	Награда (орден, медаль)	Основания для награждения	Количество награжденных
		в составе войск 1-го Дальневосточного, 2-го Дальневосточного и Забайкальского фронтов, Тихоокеанского флота и Амурской речной флотилии	
1961 г., 21 июня	Медаль «За оборону Киева»	Награждались – военнослужащие РККА и войск бывшего НКВД, а также все трудящиеся, принимавшие участие в обороне Киева в рядах народного ополчения, на сооружении оборонительных укреплений, работавшие на фабриках и заводах, обслуживавших нужды фронта, участники киевского подполья и партизаны, сражавшиеся с врагом под Киевом.	107 540 чел.

Источник: Награды Великой Отечественной войны. — URL: www.chaltlib.ru/articles/resurs: материалы Межпоселенческой центральной библиотеки Мясниковского района.

Таким образом, совершенно очевидно, что в наградах периода Великой Отечественной войны нашли отражение «неумолимая поступь агрессора, мужество непокоренных, неудержимый порыв освободителей».

В 1942 г. было учреждено четыре ордена и четыре медали, в том числе Орден Отечественной войны, в «переломном» 1943 г. — три ордена и одна медаль, в том числе Орден Славы и Орден «Победа», в 1944 г. — два ордена и пять медалей, в том числе медаль «За доблестный труд в Великой Отечественной войне 1941-1945 гг.», в «победном» 1945 г. — десять медалей, в том числе медаль «За победу над Германией в Великой Отечественной войне 1941–1945 гг.» и медаль «За победу над Японией». За подвиги на фронтах орденами и медалями были награждены более 7 млн. человек, представлявших 100 национальностей СССР. 11 603 храбрейших удостоились звания Героя Советского Союза с вручением медали «Золотая Звезда».

Список использованной литературы

1. Колесников Г.А., Рожков А.М. Ордена и медали СССР. / Г.А. Колесников, А.М. Рожков. — М.: Воениздат, 1978.

2. Дуров В.А. Награды Великой Отечественной. / В.А. Дуров. — М.: «Русская книга», 1993.
3. Балязин В.Н., Дуров В.А., Казакевич А.Н. Самые знаменитые награды России. / В.Н. Балязин, В.А. Дуров, А.Н. Казакевич. — М.: «Вече», 2001.
4. Смыслов О.С. Загадки советских наград 1918–1991. / О.С.Смыслов. — М.: «Вече», 2005.
5. Дуров В., Стрекалов Н. Орден Красного Знамени: история учреждения награды, эволюция орденского знака. / В. Дуров, Н. Стрекалов. — М., 2006.
6. Материкин А.В. Медаль «За оборону Сталинграда». История учреждения и награждения. / А.В. Материкин. — М.: «Панорама», 2008.
7. Григорьев В.С. История одной награды. Медаль «За оборону Ленинграда». / В.С.Григорьев. — М.: «Кавалеръ», 2008.
8. Потрашков С.В., Лившиц И.И. Награды Второй мировой войны 1939–1945. / С.В. Потрашков, И.И. Лившиц. — М.: «Эксмо», 2008.
9. Иванов С.А. Развитие системы награждений орденами и медалями военнослужащих Красной Армии. / С.А.Иванов. — Диссертация на соискание степени кандидата исторических наук, 2009.
10. Электронный банк документов «Подвиг народа в Великой Отечественной войне 1941-1945 гг.», раздел «Люди и награждения». — № записи: 1273998795. — URL : <http://podvignaroda.mil.ru/>.
11. Электронный банк документов «Подвиг народа в Великой Отечественной войне 1941-1945 гг.», раздел «Люди и награждения». — № записи: 40055277. — URL : <http://podvignaroda.mil.ru/>.

Информация об авторе

Хворощин Андрей — студент 2 курса очного отделения специальностей институт Байкальского государственного университета экономики и права, 672000, Российская Федерация, г. Чита, ул. Анохина, 56, e-mail: academy@economy.chita.ru.

Научный руководитель Мезенцева Ирина Витальевна — кандидат исторических наук, доцент, кафедра экономической теории, истории и философии, Читинский институт Байкальского государственного университета экономики и права, 672000, Российская Федерация, г. Чита, ул. Анохина, 56, e-mail: academy@economy.chita.ru.

Author

Andrey Khvoroshchin - 2nd year student of the correspondence department of the specialty «World Economy», Chita Institute of Baikal State University of Economics and Law, 56, Anokhin Str., 672000, Chita, Russian Federation, e-mail: academy@economy.chita.ru.

Scientific supervisor Irina V. Mezentseva — Candidate of Historical Sciences, Associate professor, Department of the Economic Theory, History and Philosophy, Chita Institute of Baikal National University of Economics and Law, 56, Anokhin Str., 672000, Chita, Russian Federation, e-mail: academy@economy.chita.ru.

А. Хворощин

УДК 94(47) "1941/1945"

С. Губоян

*Читинский институт Байкальского
государственного университета экономики и права,
г. Чита, Российская Федерация*

*Научный руководитель: И.М. Кичигина
Читинский институт Байкальского
государственного университета экономики и права,
г. Чита, Российская Федерация*

СИСТЕМА ДЕНЕЖНОГО ДОВОЛЬСТВИЯ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ И ИХ СЕМЕЙ ВО ВРЕМЯ ВЕЛИКОЙ ОТЕЧЕСТВЕННОЙ ВОЙНЫ

Аннотация. На основе анализа исторических данных и документов СССР приведены сведения о системе денежного довольствия военнослужащих всех родов войск и званий в годы Великой Отечественной Войны. Определено место расходов на военные нужды в государственных бюджетах военного времени. Подробно описаны основные виды социального обеспечения военнослужащих и членов их семей.

Ключевые слова. Великая Отечественная война, денежное довольствие, полевые деньги, льготы военнослужащим, денежные аттестаты, добавочное довольствие, социальное обеспечение, военные пенсии, пособия.

S. Guboyan

*Chita Institute of Baikal State University of Economics and Law,
Chita, Russian Federation*

*Scientific supervisor — Irina M. Kichigina,
Chita Institute of Baikal University of Economics and Law,
Chita, Russian Federation*

SYSTEM OF MONETARY ALLOWANCE FOR SERVICEMEN AND THEIR FAMILIES DURING THE GREAT PATRIOTIC WAR

Abstract. The information about the system of monetary allowances of servicemen of the armed forces and the ranks in the years of the Great Patriotic War is provided on the basis of the analysis of the historical data and documents of the USSR. The place of military spending into governmental budgets of wartime is fixed. The main types of social security of servicemen and members of their families are described in detail.

Keywords. the Great Patriotic War, monetary allowance, field allowance, military benefits, pay data cards, additional allowances, social welfare, war pensions, payment.

Социальное обеспечение накануне и в годы войны может быть рассмотрено, во-первых, как совокупность мероприятий, проводимых государством в отношении всего населения страны, и, во-вторых, как специальные мероприятия, которые проводились по социальному обеспечению и обслуживанию военнослужащих и членов их семей.

Следует отметить, что социально-культурные мероприятия во время Великой Отечественной войны были емкой статьёй расходов государственного бюджета СССР (табл. 1).

Таблица 1

Структура расходов государственного бюджета
СССР в 1941-1945 гг.

Направления расходов бюджета	1940 г.		1941 г.		1942 г.		1943 г.		1944 г.		1945 г.	
	млрд. руб.	%	млрд. руб.	%	млрд. руб.	%	млрд. руб.	%	млрд. руб.	%	млрд. руб.	%
Расходы всего	174,4	100,0	191,4	100,0	182,8	100,0	210	100,0	264	100,0	298,6	100,0
Народ- ное хо- зяйство	58,3	33,4	51,7	27,0	31,6	17,3	33,1	15,8	53,7	20,3	74,4	24,9
Оборона	56,8	32,6	83	43,4	108,4	59,3	125	59,5	137,8	52,2	128,2	42,9
Соци- ально- культур- ные ме- роприя- тия	40,9	23,5	31,4	16,4	30,3	16,6	37,7	18,0	51,3	19,4	62,7	21,0
Государ- ственное управле- ние	6,8	3,9	5,1	2,7	4,3	2,4	5,2	2,5	7,4	2,8	9,2	3,1

Чтобы судить об основных видах государственной социальной поддержки (социального обеспечения) военнослужащих и членов их семей в годы военный период 1941-1945 гг., необходимо выделить наиболее значимые элементы (рис. 1).

Социальная поддержка, помимо вышеперечисленных разновидностей обеспечения, затрагивала вопросы, связанные организацией тылового обеспечения, напрямую удовлетворявшие личные потребности военнослужащих и членов их семей:

- обеспечение продовольствием и необходимыми вещами;
- предоставление жилья для постоянного и временного пребывания;
- медицинское обслуживание населения в рамках действовавшей системы советской медицины;
- торгово-бытовое обслуживание населения через систему планового распределения.

Абстрагируясь от источников финансирования мер социальной поддержки, государственное социальное обеспечение осуществлялось в трех различных формах (рис. 2).

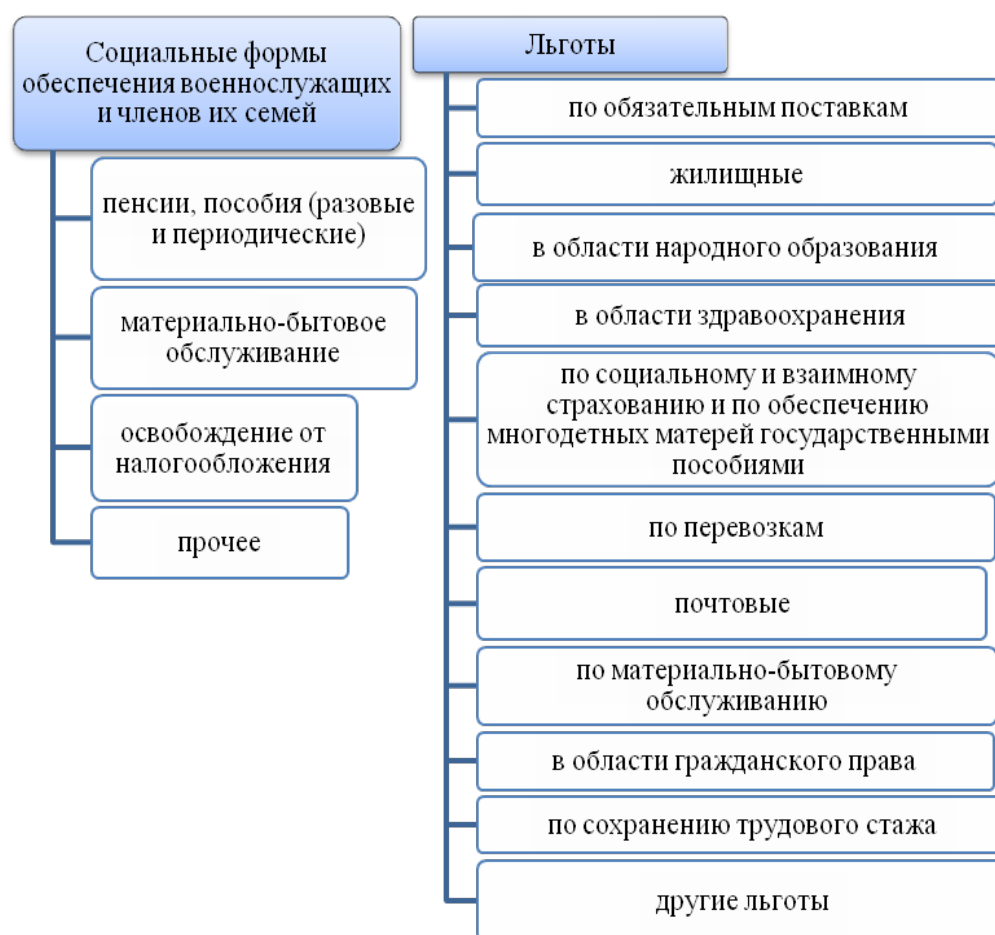


Рис. 1. Виды государственного социального обеспечения военнослужащих и членов их семей в годы войны

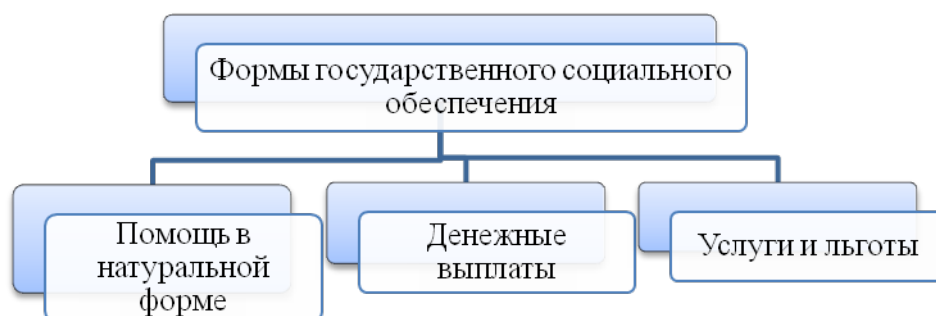


Рис. 2. Формы социального обеспечения в годы войны

Натуральная помощь оказывалась через предоставление в бесплатное пользование как основных предметов быта — одежды, обуви, продуктов питания, так и через выдачу медицинских изделий — протезов, костылей, и передачу донорской крови в медицинских учреждениях.

Денежные выплаты регулировались законами о социальном обеспечении и имели форму компенсаций, непосредственно материальной помощи, а также пособий и пенсий.

Услуги и льготы были самыми затратными с точки зрения отвлечения трудоспособного населения для их реализации формами, так как они предусматривали содержание военнослужащих, демобилизованных по состоянию здоровья, в домах-интернатах для инвалидов, детей, оставшихся без родителей — в детских домах, а также организацию социального обслуживания на дому.

Рассмотрим систему денежного довольствия военнослужащих и их семей во время Великой Отечественной войны поподробнее.

В общем объеме расходов фронтов денежное довольствование занимает большой процент (табл. 2).

Таблица 2
Структура расходов фронтов, % к общей сумме расходов

Расход	1941 г., второе полугодие	1942 г.	1943 г.	1944 г.	1945 г., первое полугодие	1945 г., второе полугодие
Денежное довольствие	50,9	64,6	71,6	82,3	84,5	67,4
Продовольствие и фураж	22,6	21,9	16,0	11,9	8,7	26,7
Прочее	26,5	13,5	12,4	5,8	6,8	6,8

В целом же система денежного довольствия военнослужащих Красной Армии и Военно-Морского Флота, которая сложилась к началу войны, не в полной мере соответствовала условиям несения службы военнослужащими в военное время. Поэтому с первых же дней войны необходимо было правильно расставить приоритеты и изыскать необходимые ресурсы для обеспечения возросшего количества военнослужащих, призванных из запаса по мобилизации, а также по организации финансирования раненых и больных, семей военнослужащих, с введением новых видов денежного довольствия в условиях действующей армии.

Накануне Великой Отечественной войны, 5 июня 1941 г., Совет Народных Комиссаров СССР принял постановление «О пенсиях и пособиях лицам высшего, старшего и среднего начальствующего состава, лицам младшего начальствующего состава сверхсрочной службы, специалистам рядового состава сверхсрочной службы и их семьям», которое улучшало качество социальной помощи, предоставляемой в различных формах всех участников войны, включая выплаты за выслугу лет, по инвалидности и по случаю потери кормильца.

Согласно оригинального текста данного документа, было принято решение во время войны производить выплату денежного довольствия всему личному составу по нормам, которые действовали в мирное время. Новшеством было введение учета соответствия существующих выплат занимаемым штатным должностям. Лицам среднего, старшего и высшего начальствующего состава, призванным по мобилизации, а также тем, кто был зачислен на курсы усовершенствования или переподготовки, «со дня призыва и до назначения на штатные должности устанавливались выплаты окладов денежного содержания на уровне минимальных окладов по тем должностям, на которые они могли быть назначены» (табл. 3).

Таблица 3

Размер денежного довольствия

Ранг, чин	Размер довольствия
Средний начальствующий состав	550 руб.
Старший начальствующий состав	750 руб.
Высший начальствующий состав	1000 руб.

Что касается денежного содержания сверхсрочнослужащих, состоявших в кадрах к моменту начала войны, назначенных на должности по штатам военного времени, оно выплачивалось по этим должностям, но не ниже тех окладов, которые они получали к моменту назначения

(табл. 4). Зачисление на сверхсрочную службу в период ведения боевых действий было отменено.

Таблица 4
Размер денежного довольствия сверхсрочнослужащим

	Минимальная заработная плата
Пехота	140 руб.
Артиллерия и танковые войска	165 руб.
Командир взвода	625 руб.
Командир роты	750 руб.
Командир батальона	850 руб.
Командир полка	1200 руб.
Командир дивизии	1600 руб.
Командир корпуса	2000 руб.

На протяжении всего военного времени правительством было установлено два дополнительных вида денежного довольствия военнослужащим:

- единовременное пособие;
- полевые деньги.

Единовременное денежное пособие, как новая форма, было введено вместо подъемного пособия, которое отменялось на время войны. Смысловая нагрузка данной формы выплат была основана на финансовой поддержке в большей степени семей сверхсрочнослужащих при убытии их в действующую армию. Это пособие было введено для всего начальствующего состава кадров и запаса. Выдавалось единовременное пособие один раз за все время войны в размере основного месячного оклада по занимаемой штатной должности в действующих войсках.

Полевые деньги не были абсолютным новшеством, и учреждения Госбанка СССР настаивали на их введении еще в довоенное время, что было связано с неравными условиями несения службы. В ходе войны было установлено, что это ежемесячная пропорциональная надбавка военнослужащим действующей армии. Надбавка зависела от размера оклада и была тем выше, чем ниже оклад. Так, рядовые получали около 20 руб., а начальствующий состав - от 30 до 75 руб. полевых денег (табл. 5).

За период с 23 июня по 11 декабря 1941 г. общая сумма расходов по госбюджету через полевые учреждения Госбанка составила 6 588,8 млн. руб.

Таблица 5

Надбавки за счет полевых денег

Оклад	Надбавка
Менее 40 руб.	100 % оклада
От 40 до 75 рублей	50 % оклада
Выше 75 рублей	25 % оклада

Система денежного довольствия военнослужащих менялась и совершенствовалась по мере того, как менялись условия войны. Изначально она была низкоадаптивной, но постепенно совершенствовалась в направлении стимулирования роста воинского мастерства и боевой деятельности военнослужащих.

Так, всему начальствующему составу гвардейских частей в рамках стимулирующей составляющей была назначена выплата полуторных, а рядовым бойцам военных частей — двойных окладов основного денежного содержания. Исходя из вклада в исход боевых действий отдельных родов войск или военных специальностей, корректировались оклады основного денежного содержания и вводились новые виды денежного довольствия. Значительная часть корректировок была внесена в 1942 и 1943 гг.

С той же целью — стимулировать максимально эффективное использование вооружения и боевой техники — во время войны был принят ряд добавочных видов денежного довольствия.

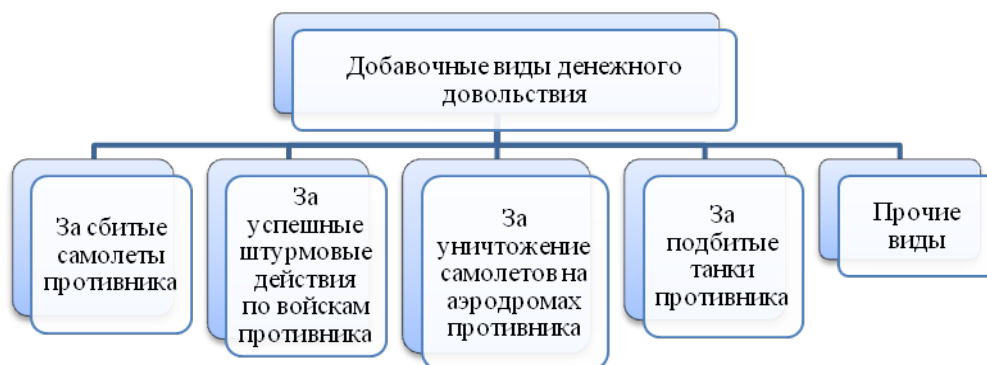


Рис.3 Добавочные виды денежного довольствия

Например, за бомбардировку Берлина в августе 1941 все участники получили по 2 тыс. руб. Ремонтников премировали отдельно — от

5 руб. за текущий ремонт автомата до 200 руб. за средний ремонт арторудия и т.п.

Также наиболее пристального внимания финансовой службы армии в годы войны потребовало обеспечение денежным довольствием раненых и больных военнослужащих. В целом, по эвакуации из действующей армии за ними сохранялись оклады по последней должности впредь до нового назначения или увольнения из Вооруженных Сил.

Во время войны действовала система денежных аттестатов — бесспорных документов, которые устанавливали право военнослужащих на получение денежного довольствия за определенный срок и в определенных размерах. Однако, система аттестатов в военных условиях не дала той эффективности, как ожидалось. Нередко эвакуация с поля боя раненых военнослужащих проводилась без аттестатов, а последующее получение их медицинскими учреждениями было сопряжено с высокими временными и формальными издержками.

В результате, в период наиболее ожесточенных военных действий периода 1941–1942 гг., в отношении раненых и больных военнослужащих, которые были доставлены в госпитали на лечение без аттестатов, было принято решение о выплате денежного содержания рядовым и младшему начальствующему составу армии на основании документов, косвенно подтверждающих их штатные должности (красноармейским книжкам). Те военнослужащие, помещенные в госпиталь производилось без всяких документов, обеспечивались денежным содержанием только в размере оклада рядового пехоты первого года службы 8 руб. 50 коп. — на момент начала войны и 17 руб. — на момент ее окончания.

Эта ситуация распространилась и на раненых и больных начальствующего состава армии. Однако здесь быстро был найден выход: «с 1 мая 1942 г. для военнослужащих начальствующего состава и сверхсрочнослужащих взамен аттестата была введена расчетная книжка».

Известный уровень достатка лиц начальствующего состава, а также разъездной характер службы, приводил к тому, что глава семьи зачастую был единственным источником дохода. Для семей, убывающих в действующую армию, была установлена обязательная выдача военнослужащими членам своих семей аттестатов, на основании которых члены семьи могли получать часть денежного содержания, которое выплачивалось районными военкоматами по месту жительства семьи.

Тяжелым было материальное и моральное положение тех, кто был эвакуирован из приграничных районов страны в связи с их оккупацией в начале войны. По пути следования эвакуэшелонов вглубь страны им оказывалась помощь в виде единовременных денежных пособий, но

суммы были весьма символическими с учетом инфляции и необходимостью перестройки экономики на нужды фронта, что сопровождалось массовым сворачиванием производства товаров потребления и продуктов питания.

С июля 1941 г. приказом Народного комиссара обороны СССР семьям военнослужащих, не имевших на руках документов или денежных аттестатов, была организована выдача авансовых сумм в военкоматах по месту постоянного, а в случае эвакуации — временного проживания, до выяснения судьбы военнослужащего. Предельный срок получения аванса был установлен в три месяца. Однако, наличие большого количества трагических случаев продлило практику выплаты этих авансов, которые получили название возвратных пособий, до конца войны.

Не менее проблематичным была и обратная сторона эвакуации, когда военнослужащие действующей армии не знали местонахождения своих семей после эвакуации. В этом случае денежный аттестат для членов семей высылался воинской частью в адрес Финансового управления НКО СССР. Военные комиссариаты, на территории которых были размещены эвакуированные, отсылали сведения о прибывших к месту эвакуации семьях военнослужащих, также в Финуправление НКО СССР. Путем сопоставления данных отправителя и получателя, обеспечивалась доставка аттестатов и денежного довольствия. Роль указанной работы сложно оценить: за период войны были установлены адреса и высланы семьям (в военкоматы) 71 750 аттестатов, по запросам военнослужащих о местожительстве семей было сообщено свыше 174 тыс. адресов.

По мере того, как в военкомат получал денежный аттестат или информацию о местонахождении и состоянии военнослужащего, с его семьей, получавшей возвратное пособие, производился перерасчет. Окончательная сумма выданных пособий удерживалась из текущего денежного содержания военнослужащего или из пенсии, назначенной его семье.

Вопросы социального обеспечения рядового и младшего начальствующего состава срочной службы, их семей, инвалидов Великой Отечественной войны имели не менее важное значение. 27 июня 1941 г. вышел Указ Президиума Верховного Совета СССР «О порядке назначения и выплаты пособий семьям военнослужащих рядового и младшего начальствующего состава в военное время». Согласно данному Указу семьям срочников выплачивалось от 100 до 200 руб. пособия.

28 июня 1944 г. Государственный Комитет Обороны принял Постановление «О материально-бытовом обеспечении генералов, адми-

ралов, комиссаров государственной безопасности, комиссаров милиции и старшего офицерского состава Красной Армии, Военно-Морского Флота, войск и органов НКВД СССР и НКГБ СССР, имеющих срок выслуги 25 лет и более, зачисляемых в запас или увольняемых в отставку».

Категориям военнослужащих, которые были поименованы в указанном документе, были установлены повышенные размеры пенсий. Порядок исчисления пенсии был основан на штатном окладе содержания по последней должности и применения системы процентных надбавок за выслугу лет и прочие существенные условия несения службы. Кроме того, при увольнении из армии выдавалось единовременное пособие — до 10 окладов текущего денежного содержания.

В целях социальной поддержки жен генералов и старших офицеров было принято постановление правительства о единовременных пособиях, умерших, погибших в боях и пропавших на фронте без вести, и о предоставлении ряда льгот семьям этих лиц.

Если судить о пенсионерах, выплаты которых рассчитывались и финансировались Наркоматом обороны СССР, то нужно отметить, что их общее число возросло за 1941-1945 гг. в 18 раз, а государственные расходы на выплату пенсий (с учетом индексации) увеличились в 1945 г. по сравнению с 1940 г. в 96 раз. Общая сумма единовременных пособий, ежегодно выплачиваемых семьям погибших военнослужащих, в конце войны составила 120 млн. руб.

Подводя итоги, отметим, что обеспечение военнослужащих и их семей в годы войны имело большое значение. Данное обеспечение: улучшало материальное положение этих лиц, сказывалось на укреплении морально-боевого духа советских воинов, способствовало повышению боеспособности.

Вскоре после войны система денежного довольствия претерпела изменения и была реформирована.

В целом Финансовое управление НКО СССР в годы Великой Отечественной войны справилась со своими задачами. Скорее всего, ситуация могла быть разрешена с большими издержками, если бы вопросам финансового и материально-технического обеспечения действующей армии не уделяли особое внимание Ставка Верховного Главнокомандования и Государственный Комитет Обороны.

Список использованной литературы

1. Наосов К.А. Социальное обеспечение военнослужащих Красной армии в годы Великой Отечественной войны: сущность, содержание и

современное значение // Армия и Общество. — 2010. — №3. — URL : <http://cyberleninka.ru/article/n/sotsialnoe-obespechenie-voennosluzhaschih-krasnoy-armii-v-gody-velikoy-otechestvennoy-voyny-suschnost-soderzhanie-i-sovremennoe>.

2. Роль финансов в обеспечении Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 г.: Сборник научных трудов / Под ред. М.А. Эскиндарова. — М., 2010.

3. Тыл Советских Вооруженных Сил в Великой Отечественной войне. — URL: <http://fanread.ru/book/7384906/>

4. Финансовое обеспечение в годы Великой Отечественной войны. — URL: <http://www.oboznik.ru/?p=11567>.

5. Как Сталин платил фронтовикам // Комсомольская правда. — 2011. — 09 сентября.

6. Постановление СНК СССР от 5 июня 1941 г. № 1474 «О пенсиях и пособиях лицам высшего, старшего и среднего начальствующего состава, лицам младшего начальствующего состава сверхсрочной службы, специалистам рядового состава сверхсрочной службы и их семьям».

7. Указ Президиума Верховного Совета СССР от 26 июня 1941 г. «О порядке назначения и выплаты пособий семьям военнослужащих рядового и младшего начальствующего состава в военное время».

Информация об авторах

Губоян Сируш — студент 3 курса направления подготовки «Экономика», профиля «Финансы и кредит» Читинский институт Байкальского государственного университета экономики и права, 672000, Российская Федерация, г. Чита, ул. Анохина, 56, e-mail: academy@economy.chita.ru

Научный руководитель — Кичигина Ирина Михайловна, кандидат экономических наук, доцент, кафедра финансов и кредита, Читинский институт Байкальского государственного университета экономики и права, 672000, Российская Федерация, г. Чита, ул. Анохина, 56, e-mail: iraki@list.ru

Authors

Sirush Guboyan - 3rd year student of direction of preparation «Economy», the profile of the «Finance and Credit», Chita Institute of Baikal State University of Economics and Law, 56, Anokhin st., 672000, Chita, Russian Federation, e-mail: academy@economy.chita.ru

Scientific supervisor — Irina M. Kichigina, h. Dir Economics, Associate Professor, Department of Finance, Chita Institute of Baikal State University of Economics and Law, 56 Anokhin st., 672000, Chita, Russian Federation, e-mail: iraki@list.ru

ОБЗОРЫ И АНОНСЫ

REVIEWS AND ANNOUNCEMENTS

УДК 002.2

С.В. Михайлова

*Читинский институт Байкальского
государственного университета экономики и права,
г. Чита, Российская Федерация*

ИЗДАНИЯ ПО ИСТОРИИ И ФИЛОСОФИИ ИЗ ФОНДА РЕДКИХ КНИГ БИБЛИОТЕКИ ЧИ БГУЭП

Аннотация. Фонд редких книг является неотъемлемой частью вузовской библиотеки. История книг — это составная часть истории культуры. Формирование фонда редких книг и ценных изданий началось в институте в 1991г. По содержанию фонд универсален: включает в себя издания отечественных и зарубежных авторов с конца XIX до середины XX вв. по различным отраслям знаний. Фонд сгруппирован в тематические коллекции: экономическую, математическую, историко-философскую, мемориальную (интеллектуальный капитал вуза), краеведческую, книги с автографами.

В статье представлен обзор литературы по историческим наукам и философии. Данная коллекция составляет примерно третью часть от всего редкого фонда и насчитывает порядка 60 экземпляров. Интерес вызывают издания, выпущенные в трудные для страны военные годы, а также книги, вслед за авторами подвергшиеся репрессиям и ставшие на длительное время не доступными для читателей.

Ключевые слова. Фонд редких книг, издания по истории России, литература ограниченного распространения, книги по философии, библиотека ЧИ БГУЭП, архивные документы и материалы, запрещенные книги, тематические коллекции.

S.V. Mikhailova

*Chita Institute of Baikal State University of Economics and Law,
Chita, Russian Federation*

PUBLICATIONS ON THE HISTORY AND PHILOSOPHY OF THE FUND OF RARE BOOKS OF CHI BSUEL LIBRARY

Abstract. The Fund of rare books is an integral part of the Institute Library. The history of books is a component of cultural history. The formation of Fund of rare books and valuable publications was started in the Institute in 1991. The Fund is universal on its content: it includes the publications of domestic and foreign authors from the late 19th to the mid-20th centuries on the various branches of knowledge. The Fund is grouped into thematic collections: economic, mathematical, historical and philosophical,

memorial (intellectual capital), ethnography, books with autographs. The article provides an overview of literature on historical sciences and philosophy. This collection is about the third part of the total rare Fund and has about 60 copies. Publications issued in the country during the difficult years of war, as well as books which were undergone repressions as their authors and become approachless for readers for a long time arouse great interest.

Keywords. Fund of rare books, books on Russian history, literature of limited distribution, books on philosophy, ChI BSUEL library, archival documents and materials, forbid books, thematic collections.

*«История - сокровищница наших деяний,
свидетельница прошлого,
пример и поучение для настоящего,
предостережение для будущего»
Мигель де Сервантес Сааведра*

Книги по историческим наукам и философии, в количестве порядка 60 экземпляров, составляют примерно третью часть от всего фонда редких книг библиотеки ЧИ БГУЭП. Основу коллекции представляют издания по истории Отечества, внешней политике России, архивные документы и материалы, произведения известных философов, опубликованные в сложный исторический период Второй мировой войны 1939-1945 гг., переданные в дар библиотекой Дома политпросвещения Читинского обкома в 90-е годы прошлого столетия. Среди них имеются несколько изданий с пометкой *«Огран»* на титульных листах, написанные карандашом красного цвета, что означает *«Литература ограниченного распространения»*, а также книги с грифом *«ДСП»*, то есть, для служебного пользования. Запрещенные книги существовали всегда. Они, как и люди, имеют свою судьбу и в их судьбе отражаются отношения с властью. В годы книжных репрессий из запрещенных книг формировались особые коллекции внутри библиотек, доступные ограниченному числу лиц [1].

Представляем обзор литературы редкого фонда библиотеки ЧИ БГУЭП по истории и философии:

Сергей Миронович Киров. 1886-1934: крат. биограф. очерк / Под ред. Б.П. Позерна. — 2-е изд, доп. — Л. : Партиздат ЦК ВКП(б), 1937. — 117 с.

Издание повествует о жизни и деятельности российского революционера, советского государственного и политического деятеля Сергея Мироновича Кирова, убитого в результате покушения 1 декабря 1934 г. Убийство Кирова послужило началом массовых репрессий, из-

вестных как «Большой террор» [2]. Судьба редактора этой книги, Бориса Павловича Позерна также связана с трагическими страницами истории нашего государства. Позерн являлся одним из ближайших сотрудников Кирова по чисткам рядов троцкистов и зиновьевцев в Ленинградской парторганизации. В 1937-1938 гг., будучи прокурором Ленинградской области, он входил в состав «тройки», подписывающей расстрельные списки во время ежовских репрессий, а в 1939 г. сам был обвинен в измене Родине и участии в контрреволюционной организации и приговорен к смертной казни. Расстрелян. Посмертно реабилитирован в 1957 г. [3].

Фурье Ш. Избранные сочинения: в 3т. / Под ред. и вступ. ст. А. Дворцова. — М. : Соцэкгиз

Т.1.: Теория четырех движений и всеобщих судеб: проспект и анонс открытия. — 1938. — 312 с.

Социально-экономическое издательство планировало в 1938 г. издать три тома избранных сочинений великого французского философа-социалиста Шарля Фурье (1772–1837 гг.). Наша библиотека располагает единственным томом, который содержит первое большое сочинение Фурье «Теория четырех движений и всеобщих судеб», положившее начало всему его общественно-экономическому учению. В этом произведении получили широкое освещение все основные идеи великого социалиста-утописта. Фурье острой сатирой бичует отвратительные черты буржуазного общества и набрасывает план создания нового общественного строя на основе своих утопических идей. Это произведение впервые было опубликовано на русском языке в 1938 году [4].

Александров Г.Ф. Аристотель (философские и социально-политические взгляды). — М. : Соцэкгиз, 1940. — 273 с.

Монография Георгия Федоровича Александрова (1908–1961 гг.), партийного и государственного деятеля, доктора философских наук, профессора, посвящена величайшему философу древней Греции, «Гегелю античного мира» Аристотелю (384–322 гг. до н.э.). Книга была создана на основе докторской диссертации, которую Александров защитил в 1939 г. в Московском институте философии, литературы и истории. Автор в своей работе анализирует философские и общественно-политические взгляды Аристотеля, выясняет его место и роль в истории философии.

Аристотель. Категории: Пер. А.В. Кубицкого; ред., вступ. ст. и прим. Г.Ф. Александрова. — М. : Соцэкгиз, 1939. — 84с.

«Категории» — одно из важнейших философских сочинений великого энциклопедиста древнего мира — Аристотеля. Создавая свое философское учение, он гениально обобщил огромный научный и политический опыт Эллады. Яркая, хотя и непоследовательная, материалистическая тенденция философа при освещении им «родов бытия» и

высказываний о них делает эту работу в высшей степени важной и интересной для изучения античной науки и философии. Данное издание предназначалось для чтения партийному и советскому активу, а также преподавателям и студентам вузов.

Международные отношения в эпоху империализма: Док. из архивов царского и временного правительств 1878–1917. Серия II. 1900 — 1913. — М. : Госполитиздат, 1939. — 552 с.

Данная книга является второй частью 19-го тома продолжающего издания, в ней собраны документы, отражающие дипломатические отношения России с европейскими державами с 4 января по 13 мая 1912 г. Материалы этой серии относятся к годам непосредственной подготовки Первой мировой империалистической войны и приобретали в создавшейся международной обстановке, когда Вторая империалистическая война уже началась, особо актуальный интерес.

Ломоносов М.В. Избранные философские сочинения / Под ред. и с предислов. Г. Васецкого. — М. : Огиз - Соцэкгиз, 1940. — 344с.

В настоящее издание вошли работы Михаила Васильевича Ломоносова, первого русского естествоиспытателя мирового значения (1711–1765 гг.), в которых получили полное отражение его естественно-научные, социальные и философские взгляды. В книге также собраны наиболее интересные работы Ломоносова по истории и литературе.

Валлон А. История рабства в античном мире / Пер. с фр. С. П. Кондратьева; под ред. А. В. Мишулина. — М. : Огиз - Госполитиздат, 1941. — 662 с.

Анри Александр Валлон (1812–1904 гг.) — французский историк и политический деятель, автор республиканской Конституции 1875 г. Из всех работ Анри Валлона «История рабства в античном мире» — наиболее интересная по своему замыслу и серьезная по охвату используемого им материала. Написанная еще в 1879 г., по мнению редактора издания А.В.Мишулина, она не потеряла своего значения как исключительно полная, систематизированная сводка конкретного исторического материала о рабстве в древности.

Дидро Д. Избранные философские произведения. — М. : ОГИЗ, 1941. — 278 с.

В однотомник избранных трудов французского философа - просветителя, писателя и драматурга Дени Дидро (1713–1784 гг.) включены его главные философские произведения: «Письмо о слепых в назидание зрячим», «Мысли к объяснению природы», «Философские основания материи и движения» и др.

Яковлев А. Холопство и холопы в Московском государстве XVI в.: По архивным документам холопьева и посольского прика-

зов, оружейной палаты и разряда. Т.1. — М. -Л. : Изд-во АН СССР, 1943. — 564с.

Фундаментальный исследовательский труд отечественного историка Яковлева Алексея Ивановича (1878–1951 гг.) посвящен изучению древнерусского холопства. В 1943 г. книга была удостоена Сталинской премии второй степени. Монография получила неоднозначную оценку среди исторического сообщества. Несмотря на официальное признание работы, на книгу поступали противоречивые отзывы. Некоторые историки называли исследование крупнейшим научным достижением, другие же считали, что книга не только не является марксистской, но и не является патриотической книгой вообще.

В течение нескольких лет на Яковлева обрушивался вал критики и травли со стороны коллег и средств массовой печати, кроме того, он попал под пристальное внимание Отдела агитации и пропаганды ЦК партии. Историка обвиняли в «буржуазном объективизме». Все эти события способствовали ухудшению здоровья Алексея Ивановича. Летом 1951г. его сердце остановилось.

Несмотря на бурное и неоднозначное время, А.И. Яковлев оставил многоплановое и интересное наследие, многое из которого остается неизвестным широким научным кругам [5].

Книга отмечена грифом «*Огран*».

Документы и материалы кануна второй мировой войны: в 2 т. — М. : Госполитиздат, 1948

Т.1: Из архива Министерства Иностранных Дел Германии : Ноябрь 1937 — 1938 гг. — 368 с.

Т.2: Архив Дирксена (1938–1939 гг.). — 287 с.

Настоящий сборник был подготовлен к печати Архивным Управлением МИД СССР в ответ на отказ правительствами США, Англии и Франции о совместной публикации германских дипломатических документов. Советского правительство сочло себя вправе предпринять публикацию тех секретных документов из архива германского Министерства Иностранных Дел, которые оказались в числе трофеев, захваченных советскими войсками после победоносного вступления в Берлин в мае 1945 г.

Первый том издания содержит записи бесед Гитлера, Риббентропа и других представителей германского правительства с иностранными политическими деятелями, донесения германских дипломатических представителей за границей, а также документы, относящиеся к переговорам германского правительства с правительствами других государств.

Во втором томе сборника помещен архив Герберта фон Дирксена, бывшего германского посла в Москве, Токио и Лондоне.

Крестьянская война под предводительством Степана Разина : Сб. док. Т.1 : 1666–1670 гг. — Изд-во АН СССР, 1954. — 321 с.

Данное издание также имеет ограничительный гриф. Сейчас трудно предположить, что послужило решением выделить из основного фонда библиотеки издание, задача которого — систематическое собрание документальных источников по истории одной из крупнейших в России крестьянской войны под предводительством Степана Тимофеевича Разина. Большая часть этих документов публиковалась впервые. Как указано в предисловии, И.В. Сталин отмечал важность изучения крестьянских войн в данный исторический период.

Внешняя политика СССР : Сб. док. : В 4т. Т.1 (1917–1920 гг.) / Отв. ред. С.А. Лозовский; ред. и автор прим. Б.Е. Штейн; сост. А.С. Тисминец. — М., 1944. — 572 с.

Настоящий сборник с грифом «Для служебного пользования» был адресован преподавателям и учащимся вузов, изучающих историю международных отношений и внешнюю политику СССР, лекторам и партийному активу, а также работникам советской дипломатии. В издание включены официальные правительственные документы, опубликованные в печати: дипломатическая переписка, ноты, декларации, договоры, сообщения Наркоминдела, ТАСС, коммюнике, интервью государственных деятелей и др.

В 1949 г., через пять лет после выпуска четырехтомного издания официальных правительственных документов, главный редактор Соломон Абрамович Лозовский — советский партийный деятель, участник революционного движения в России и Франции, был обвинен по делу Еврейского антифашистского комитета и приговорен к расстрелу. В 1955 г. посмертно был реабилитирован и восстановлен в партии [6].

Рабочее движение в России в XIX веке. : В 4 т. Т.1: 1800–1860. Волнения крепостных и вольнонаемных рабочих: Сб. док. и материалов / Под ред. А.М. Панкратовой. — М.: Госполитиздат, 1951. — 1040 с.

Данный том тоже отмечен грифом «Огран.». Известно, что книги получали ограничительную пометку в случае гонений на авторов и редакторов изданий. Такая участь постигла и настоящий сборник, в котором помещены документы, характеризующие наиболее значительные волнения рабочих крепостной России за период с начала XIX века и до отмены крепостного права в 1861 г.

Первые три тома этого фундаментального издания были отредактированы Анной Михайловной Панкратовой и снабжены ее обстоятельными вступительными статьями. Являясь главным редактором журнала «Вопросы истории», она следовала тем направлениям работы, которые вытекали из решений XX съезда КПСС. Но, тем не менее, секретариат ЦК КПСС осудил редакцию журнала за «теоретические и

методологические ошибки, имеющие тенденцию к отходу от ленинских принципов партийности в науке».

Редакция журнала была обвинена в «буржуазном объективизме», «либеральном толковании политики партии», «обелении позиции меньшевиков» и др. Потрясенная Панкратова, считавшая, что она честно выполняет решения съезда, признает несовершенные редколлегией журнала «Вопросы истории» ошибки. Кампания критики журнала, исходившая со стороны ЦК партии, а также образовавшийся вокруг редактора вакуум привели к трагической кончине Панкратовой А.М. [7].

Многие редкие исторические издания имеют свою историю, подчас драматическую, но их значение от этого только выигрывает, приближает нас к жизненным реалиям того времени.

Список использованной литературы

1. Рыжак Н.В. Цензура в СССР и Российская государственная библиотека. URL: <https://www.google.ru> (Дата обращения 19.10.2015)
2. Киров, Сергей Миронович. URL: <https://ru.wikipedia.org/> (Дата обращения 19.10.2015).
3. Позерн, Борис Павлович. Биография. URL: <https://ru.wikipedia.org/> (Дата обращения 19.10.2015)
4. Шарль, Фурье. Биография. URL: <https://ru.wikipedia.org/> (Дата обращения 19.10.2015).
5. Монография А.И. Яковлева «Холопство и холопы в Московском государстве в XVII в.». URL: <http://histrf.ru/> (Дата обращения 19.10.2015).
6. Соломон Абрамович Лозовский. Биографический указатель. URL: <http://www.hrono.ru> (Дата обращения 19.10.2015).
7. Сидорова Л.А. Анна Михайловна Панкратова (1897–1957) // Историки России. Биографии. — М.: РОССПЭН, 2001. — С. 685–690. URL <https://www.google.ru> (Дата обращения 19.10.2015).

Информация об авторе

Михайлова Светлана Владимировна — библиотекарь, Читинский институт Байкальского государственного университета экономики и права, 672000, Российская Федерация, г. Чита, ул. Анохина, 56, e-mail: academy@economy.chita.ru.

Author

Svetlana V. Mikhailova — librarian, Chita Institute of Baikal State University of Economics and Law, 56 Anokhina St., 672000, Chita, Russian Federation, e-mail: academy@economy.chita.ru.

ТРЕБОВАНИЯ К СТАТЬЯМ, ПУБЛИКУЕМЫМ В ЖУРНАЛЕ «НАУЧНЫЙ ВЕСТНИК БАЙКАЛЬСКОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО УНИВЕРСИТЕТА ЭКОНОМИКИ И ПРАВА»

ПРАВИЛА ОФОРМЛЕНИЯ СТАТЬИ

Редакционный совет и редколлегия журнала «Научный вестник Байкальского государственного университета экономики и права» принимают к публикации рукописи статей и материалов, отражающих научную разработку актуальных проблем социально-экономического развития Забайкальского края, Байкальского региона. Принимаются работы, содержащие обоснование инновационных идей теории и практики экономики и права, а также освещающие вопросы трансграничного сотрудничества Забайкалья и КНР, прошлого и настоящего их двустороннего взаимодействия. Важным представляется направление в журнал рецензий на новейшие публикации по соответствующей тематике как в центральных, так и в местных изданиях.

Статьи по объему не должны превышать 1 авторского листа, представляются в электронном и распечатанном виде. При наборе статьи необходимо учитывать следующее: шрифт: — Times New Roman, размер — 12 пт., межстрочный интервал — одинарный, форматирование — по ширине, абзацный отступ — 1,25 см., поля — 40 мм, нумерация страниц — внизу, по центру.

Статья должна содержать следующие элементы, оформленные в соответствии с требованиями журнала:

- индекс УДК;
- название статьи на русском и английском языках;
- сведения об авторе (ах): фамилия, имя, отчество (полностью), ученая степень, ученое звание, должность, место работы, почтовый индекс и адрес места работы на русском и английском языках, e-mail;
- аннотацию на русском и английском языках. Текст должен быть лаконичным, без лишних вводных слов. Рекомендуемый объем — 100–150 слов. В объем статьи аннотация не входит;

- ключевые слова на русском и английском языках, которые должны отражать дисциплину (область науки, в рамках которой написана статья), тему, цель и объект исследования. Рекомендуемое количество ключевых слов — 5–7 на русском и английском языках.

- список использованной литературы (не менее 12–15 источников) и ссылки на нее. Список использованной литературы, оформленной в соответствии с ГОСТ 7.1-2003. Источники располагаются в алфавитном порядке. В списке использованной литературы приводятся только литературные источники, т.е. авторские статьи, книги, статьи из журналов. Нормативно-правовые акты, архивные документы, «неавторские» интернет-источники, статистические сборники указываются в постраничных сносках и в списке использованной литературы не дублируются. Если сведения о нормативно-правовых актах полностью приводятся в тексте (т.е. полное название закона/кодекса, дата принятия, номер), то сноска на них не дается. Ссылки на использованную литературу приводятся в тексте в квадратных скобках с указанием в них порядкового номера источника по списку использованной литературы, страницы цитируемого фрагмента, напр.: [1, с. 23].

Ответственность за достоверность сведений в опубликованных статьях несут авторы.

Редакция оставляет за собой право редакторской правки.

Консультации по вопросам подготовки статей и материалов к опубликованию можно получить по тел.: 8(302)2-32-02-46.

НАУЧНЫЙ ВЕСТНИК

Байкальского государственного
университета экономики и права

Компьютерная верстка: Е.А. Фещенко

Журнал зарегистрирован в Международном Центре:
ISSN International Centre 20, Rue Bachaumont,
75002 PARIS FRANCE 07.05.2009 г.

ИД №06318 от 26.11.2001

Подписано в печать 25.12.2015. Дата выхода в свет 12.02.2016. Формат 70×108 1/16.

Бумага офсетная №1. Гарнитура журнальная. Печать офсетная. Усл. печ. л. 6,0.

Тираж 990 экз. Заказ 496.

Редакция, типография ЧИ ФГБОУ ВПО «БГУЭП». 672000, Чита, ул. Анохина, 56.