

Учредитель Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования «Байкальский государственный университет»

РЕДАКЦИОННЫЙ СОВЕТ

А. П. Суходолов, д-р экон. наук, проф., действительный член Академии военных наук, ректор Байкальского государственного университета (г. Иркутск)

Т. Д. Макаренко, д-р экон. наук, проф., директор Читинского института Байкальского государственного университета (г. Чита)

Н. И. Турко, д-р воен. наук, проф., заслуженный деятель науки РФ, действительный член Академии военных наук, генерал-майор, первый вице-президент Академии военных наук (г. Москва)

Н. В. Гордеев, д-р ист. наук, проф., действительный член Академии военных наук, советник директора по научно-информационному взаимодействию Читинского института Байкальского государственного университета (г. Чита)

М. П. Рачков, д-р экон. наук, проф., действительный член Академии военных наук, советник при ректорате Байкальского государственного университета (г. Иркутск)

А. Л. Гапоненко, д-р экон. наук, проф., заслуженный деятель науки РФ, заведующий кафедрой менеджмента Института бизнеса и делового администрирования Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ (г. Москва)

В. И. Самаруха, д-р экон. наук, проф., заслуженный деятель науки РФ, профессор кафедры налогов и таможенного дела Байкальского государственного университета (г. Иркутск)

Е. Д. Цыренова, д-р экон. наук, проф. кафедры экономической теории, мировой экономики, государственного и муниципального управления Восточно-Сибирского государственного университета технологий и управления (г. Улан-Удэ)

Международные члены редакционного совета

Чэнь Бинлян, почётный проф. Цзилиньского финансово-налогового института (г. Чаньчунь, КНР)

РЕДАКЦИОННАЯ КОЛЛЕГИЯ

Главный редактор

Л. Б. Ковальчук, канд. экон. наук, доц., зам. директора по научной работе Читинского института Байкальского государственного университета (г. Чита)

Члены редакционной коллегии

С. Н. Грибова, д-р экон. наук, проф. кафедры мировой экономики, предпринимательства и гуманитарных дисциплин Читинского института Байкальского государственного университета (г. Чита)

И. М. Кичигина, канд. экон. наук, доц. кафедры финансов, кредита и бухгалтерского учёта Читинского института Байкальского государственного университета (г. Чита)

И. В. Мезенцева, канд. ист. наук, доц. кафедры мировой экономики, предпринимательства и гуманитарных дисциплин Читинского института Байкальского государственного университета (г. Чита)

А. И. Рогалева, зав. отделом библиотеки Читинского института Байкальского государственного университета (г. Чита)

О. Н. Фоменко, канд. юрид. наук, доц., зав. кафедрой уголовно-правовых дисциплин Читинского института Байкальского государственного университета (г. Чита)

А. г. Янков, канд. филос. наук, доц. кафедры экономики и управления Читинского института Байкальского государственного университета (г. Чита)

© Научный вестник Байкальского государственного университета, 2017

Зарегистрирован в Управлении Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Забайкальскому краю. Свидетельство о регистрации ПИ № ТУ 75-00259 от 6 июля 2017 г.

Включен в Российский индекс научного цитирования (РИНЦ). Электронная версия журнала размещена на платформе Российской универсальной научной электронной библиотеки <http://www.elibrary.ru>.

Сайт журнала в интернете <http://vestnik.narhoz-chita.ru>

ISSN 2500-2619

SCIENTIFIC BULLETIN of Baikal State University

2017

no. 2 (22)

Scientific journal

Founder Baikal State University

EDITORIAL BOARD

A. P. Sukhodolov, Dr. in Econ., Prof., full member of the Academy of Military Sciences, Rector, Baikal State University (Irkutsk)

T. D. Makarenko, Dr. in Econ., Prof., Director of Chita Institute of Baikal State University (Chita)

N. I. Turko, Dr. in Military Sc., Prof., honored Worker of Science of RF, full member of the Academy of Military Sciences, general-major, Senior Vice-president, Academy of Military Sciences (Moscow)

N. V. Gordeev, Dr. in Hist., Prof., full member of the Academy of Military Sciences, Director's Advisor on communication and information affairs, Chita Institute of Baikal State University (Chita)

M. P. Rachkov, Dr. in Econ., Prof., full member of the Academy of Military Sciences, Advisor to the Rector's Office, Baikal State University (Irkutsk)

A. L. Gaponenko, Dr. in Econ., Prof., honored Worker of Science, Head of the Department Institute of Business Administration of Russian Academy of National Economy and State Servicer under the President of Russian Federation (Moscow)

V. I. Samarukha, Dr. in Econ., honored Worker of Science of RF, Professor of the Department of Taxes and Customs, Baikal State University (Irkutsk)

E. D. Tsyrenova, Dr. in Econ., Prof. of the Department of Economic Theory, World Economy, Public Administration and Municipal Management, East-Siberian State University of Technologies and Management (Ulan-Ude)

International Members of the Editorial Team

Chjen Binlyan, honorary Professor of Jilin Finance and taxation Institute (Changchun, China)

DRAFTING COMMITTEE

Editor-in-chief

L. B. Kovalchuk, PhD in Econ., Associate Professor, Vice-Director for Research, Chita Institute of Baikal State University (Chita)

Editorial staff

S. N. Gribova, Dr. in Econ., Professor, Department of World Economy, Chita Institute of Baikal State University (Chita)

I. M. Kichigina, PhD in Econ., Associate Professor, Head of the Department of Finance and Credit, Chita Institute of Baikal State University (Chita)

I. V. Mezenceva, PhD in History, Associate Professor, Department of Economic Theory, History and Philosophy, Chita Institute of Baikal State University (Chita)

A. I. Rogaleva, Director of the library, Chita Institute of Baikal State University (Chita)

O. N. Fomenko, PhD in Law, Associate Professor, Head of the Department of Criminal Law, Chita Institute of Baikal State University (Chita)

A. G. Yankov, PhD in Philosophy, Associate Professor, Department of Economics and Management, Chita Institute of Baikal State University (Chita)

© Scientific Bulletin of Baikal State University, 2017

Authorized by Federal Service for Supervision in the Sphere of Telecom., Information Technologies and Mass Communications, license ПИ № ТУ 75-00259, July 06, 2017.

Russian Index of Scientific Citation. On-line version of the Journal is allocated in
<http://www.elibrary.ru>. Website: <http://vestnik.narhoz-chita.ru>

СОДЕРЖАНИЕ

ИСТОРИЯ, ФИЛОСОФИЯ, ГЕОПОЛИТИКА

Кошелев М.С., Рябков А.А.	Проблемы и перспективы реализации основных положений концепции государственной миграционной политики России	5
Дмитрикова Е.Ю.	Российская ювенальная юстиция как система гарантий правового статуса несовершеннолетнего в уголовном судопроизводстве.....	10
Сысоева Т.Л., Тимохина Г.С., Куликова Е.С.	Корпоративная социальная ответственность в международном бизнесе и оценка выгод от ее реализации на примере пивоваренной компании.....	22
РЕГИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА		
Янков А.Г., Шувалова К.В.	Идентичность забайкальцев.....	34
	Некоторые механизмы и модели взаимодействия государства и частного бизнеса в регионе.....	43
Криклевская Л.Ю., Пузырева А.А.	Некоммерческие организации забайкальского края как поставщики социальных услуг.....	55
Полонская В.С.	Необходимость мониторинга инвестиционных проектов в компании.....	74
Дианова О.	Борьба с тунеядством и налогообложение самозанятого населения: проблемы и перспективы.....	80
МОЛОДЫЕ АВТОРЫ		
Панфилов Е.П. Чернов А.А.	Стабильность российского рубля.....	89
	Проблемы законодательного регулирования производства по делам об административных правонарушениях в области дорожного движения	102
Котельников Н.А.	Развитие въездного туризма в Забайкальском крае на примере создания туристско-рекреационного кластера «Нерчинск–Ургучан».....	114
ОБЗОРЫ И АНОНСЫ		
Писаренко Г.М.	Патриотическое воспитание студентов в библиотеке ЧИ БГУ Читинский институт (филиал) Байкальского государственного университета.....	125

CONTENTS

HISTORY, PHILOSOPHY, GEOPOLITICS		
Koshelev M.S., Ryabkov A.R.	Problems and prospects for implementing the main provisions of the concept of the state migration policy of Russia.....	5
Dmitrikova E.U.	Russian juvenile justice as a system of guarantees of minors' legal status in criminal proceedings.....	10
Sysoeva T.L., Timokhina G.S., Kulilova E.S.	Corporate social responsibility in international business and estimation of benefits from its performance on the example of brewing company.....	22
REGIONAL ECONOMICS		
Yankov A.G., Shuvalova K.V.	Identity of Transbaikalian Some tools and models of public-private partnership in the region.....	34 43
Kriklevskaya L.Y., Puzyreva A.A., Polonskaya V.S	Non-profit organizations in Transbaikal region as social services providers..... Necessity of monitoring company's in- vestment projects	55 74
Dianova O.	Struggle against tunevision and taxation of the self-employed population: problems and prospects.....	80
STUDENTS' PAGES		
Panfilov E.P. Chernov A.A.	The stability of Russian ruble..... Problems of legislative regulation of legal proceeding in cases of administrative of- fences in the field of traffic.....	89 102
Kotelnikov N.A.	Development of incoming tourism in the transbaikal region by the example of organization of tourist cluster «nerchinsk-urguchan».....	114
REVIEWS AND ANNOUNCEMENTS		
Pisarenko G.M.	Patriotic education of students through mass work library BSU Chita CHI institute (branch) of the Baikal State Universi- ty.....	125

ИСТОРИЯ, ФИЛОСОФИЯ, ГЕОПОЛИТИКА

HISTORY, PHILOSOPHY, GEOPOLITICS

УДК 325

М.С. Кошелев, А.А. Рябков

*Читинский институт
Байкальского государственного университета,
г. Чита, Российская Федерация*

ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РЕАЛИЗАЦИИ ОСНОВНЫХ ПОЛОЖЕНИЙ КОНЦЕПЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ МИГРАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ РОССИИ

Аннотация. Забайкальский край относится к числу трансграничных регионов с полиэтническим национальным составом, в связи с этим актуальны вопросы реализации национальной и миграционной политики. Статья посвящена анализу реализации основных положений Концепции миграционной политики РФ в целом, а также миграционного законодательства в частности. Авторы делают вывод о наличии проблем в реализации Концепции, препятствующих эффективному осуществлению миграционной политики, и высказывают предложения по совершенствованию миграционного законодательства.

Ключевые слова. Концепция, миграция, политика, мигранты, демография

M.S. Koshelev, A.A. Ryabkov

*Chita Institute Baikal state University,
Chita, Russian Federation*

PROBLEMS AND PROSPECTS FOR IMPLEMENTING THE MAIN PROVISIONS OF THE CONCEPT OF THE STATE MIGRATION POLICY OF RUSSIA

Abstract. The Trans-Baikal Territory is one of the trans-border regions with a multi-ethnic population, in this connection issues of national and migration policy implementation are relevant. The article is devoted to the analysis of the implementation of the main provisions of the Concept of Russia's Migration Policy as a whole, as well as migration legislation in particular. The authors conclude that there are problems in implementing the Concept which hamper the effective implementation of migration policy, and they suggest ways to improve migration legislation.

Keywords. Concept, migration, policy, migrants, demography.

В 2012 году была принята масштабная Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года. Реализация концепции была разделена на три этапа: первый (с 2012–2015 годы), второй (с 2016–2020 годы) и третий (с 2021–2025 годы) [1].

К настоящему времени завершен первый этап и начался второй этап реализации Концепции. Оценивая результаты первого этапа, следует сказать, что перспективы развития и эффективность миграционной системы зависит от того, насколько органично ее функции связаны с генеральными функциями государственной власти России [2, с. 3].

Утверждая Концепцию, государство осознало, что в современном политически нестабильном мире грамотная миграционная политика может способствовать стабилизации экономических и демографических показателей, ведь миграционная привлекательность государства является одним из важных критериев его «мягкой силы» [3, с. 23].

Основной задачей первого этапа Концепции стала детальная проработка миграционного законодательства. Однако, этот этап совпал с нестабильными политическими событиями: гражданская война в Сирии, кризис

в Украине, рецессия российской экономики.

Также следует отметить, что в ходе реализации второго этапа Концепции была упразднена Федеральная миграционная служба, функции которой были переданы Министерству внутренних дел России. Поведенная реформа, безусловно, может негативно сказаться на динамике показателей эффективности реализации Концепции.

В связи с обозначенными обстоятельствами, интересным и актуальным представляется исследование показателей эффективности первого этапа Концепции.

Анализируя результаты первого этапа Концепции, можно прийти к выводу, что большая часть из поставленных задач выполнены:

- был подготовлен, утвержден и вступил в силу проект федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О вынужденных переселенцах» [4]. Изменения коснулись, в частности, вопросов предоставления вынужденным переселенцам и членам их семей жилых помещений фонда для временного поселения [5];

- подготовлены изменения нормативно-правовых актов, направленных на совершенствование института вида на жительство в России. Согласно этим изменениям, вид на жительство теперь выдается

на срок действия свидетельства участника Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом;

– подготовлен проект федерального закона «О предоставлении убежища на территории Российской Федерации», который позволит на законных основаниях предоставлять защиту и политическое убежище некоторым категориям иностранных граждан;

– постоянно совершенствуется Государственная программа по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом [6]. В качестве примера, можно привести Постановление Правительства РФ от 15 июня 2016 г. № 538 «Об информационном ресурсе «Автоматизированная информационная система «Соотечественники» [7], которая создана в целях оценки региональными и местными властями уровня обеспеченности трудовыми ресурсами отдельных территорий;

– актуализируются региональные программы переселения соотечественников, проживающих за рубежом, в частности, субъектами Российской Федерации, входящими в состав Сибирского и Дальневосточного федеральных округов, в целях внедрения комплекса мер

по повышению миграционной привлекательности территорий вселения, а также в целях привлечения квалифицированных специалистов, научных работников, студентов, перспективной молодежи и соотечественников, желающих заниматься сельскохозяйственным производством [8, с. 87].

В 2016 году программа по переселению соотечественников действовала в 60-ти регионах РФ. Однако стоит отметить, что развиваются программы добровольного переселения неравномерно, в виду различных, в том числе, неблагоприятных климатических условий территорий переселения.

Таким образом, следует отметить положительную динамику в реализации первого этапа Концепции миграционной политики России.

Однако нельзя не сказать, что первый этап в большинстве своем носил подготовительный и организационный характер. Большая часть целей заложены во втором и третьем этапах реализации Концепции. План реализации второго этапа Концепции утвержден Правительством России 22 октября 2015 г. и содержит такие показатели как нормативно-правовое обеспечение, организационное, информационно-аналитическое и научное обеспечение, международное сотрудничество. Основная задача второго этапа: приостановить миграционный отток

из дальневосточного федерального округа к 2021 году.

К этому моменту уже многое сделано: создан крупнейший федеральный университет (Дальневосточный федеральный университет), активно внедряются программы по привлечению в регион населения (например, создание федеральной информационной системы «На Дальний Восток», которая обеспечивает автоматизацию процессов предоставления гражданам в безвозмездное пользование земельных участков на территории Дальневосточного федерального округа в соответствии с законодательством Российской Федерации (проект «Дальневосточный гектар»)) и т.д. [8, с. 45].

Подводя итог, следует сказать, что миграционные процес-

сы активно отвечают современным социально-политическим и экономическим вызовам [9, с. 86]. В связи с этим, перед государством встают такие задачи как создание условий для привлечения в Российскую Федерацию квалифицированных легальных трудовых ресурсов, совершенствование миграционного учета иностранных граждан, противодействие нелегальной миграции, а также комплекс мер по поддержке внутренней трудовой миграции.

Все эти меры позволили бы повысить эффективность реализации государственной миграционной политики, а от эффективной ее реализации зависит стабильность и целостность Российской Федерации.

Список использованной литературы

1. «Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года» (утв. Президентом РФ) [Электронный ресурс] // — Режим доступа: СПС «Консультант Плюс».

2. Государственно-правовые основы миграции населения в Российской Федерации: учеб. пособие для студентов, обучающихся по специальности 021100 «Юриспруденция» / [А.С Прудников и др.]; под ред. А.С. Прудникова, М.Л. Тюркина; Московский университет МВД России, Фонд содействия правоохран. органам «Закон и право» — М.: ЮНИТИ ДАНА, Закон и право, 2015. — 128 с.

3. Самойлов В.Д. Миграциология. Конституционно-правовые основы: монография. / В. Д. Самойлов. — Изд-во: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2013. — 487 с.

4. Закон РФ от 19.02.1993 N 4530-1 (ред. от 30.12.2015) «О вынужденных переселенцах» [Электронный ресурс] // — Режим доступа: СПС «Консультант Плюс».

5. Постановление Правительства РФ от 15.11.2016 N 1194 «О предоставлении вынужденным переселенцам и членам их семей жилых помещений фонда для временного поселения вынужденных переселенцев» (вместе с «Правилами предоставления вынужденным переселенцам и членам их семей жилых помещений фонда для временного поселения вынужденных переселенцев») // «Собрание законодательства РФ», 21.11.2016, N 47, ст. 6670.

6. Указ Президента РФ от 14.09.2012 N 1289 (ред. от 14.06.2013) «О реализации Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом» [Электронный ресурс] // — Режим доступа: СПС «Консультант Плюс».

7. Постановление Правительства РФ от 15.06.2016 N 538 «Об информационном ресурсе «Автоматизированная информационная система «Соотечественники» (вместе с «Правилами размещения информации в информационном ресурсе «Автоматизированная информационная система «Соотечественники»») [Электронный ресурс] // — Режим доступа: СПС «Консультант Плюс».

8. Трофимов Е.Н. Особенности многонациональной России и туризм: учебно-методическое пособие; курс лекций. / Е. Н. Трофимов. — М. : Логос, 2014. — 128 с.

9. Шипкова О.Т., Россия в мировом экономическом пространстве: учебное пособие. / О. Т. Шипкова, О. В. Шатаева, А. С. Мошкин — М., Берлин : Директ-Медиа, 2015. — 333 с.

Информация об авторах

Author

Кошелев Михаил Сергеевич — доцент, кафедра гражданского права и процесса юридического факультета, Читинский институт Байкальского государственного университета, 672007, г. Чита, ул. Нерчинская д. 17, E-mail: deus_1986@mail.ru.

Рябков Александр Александрович — студент юридического факультета, Читинский институт Байкальского государственного университета, 672007, г. Чита, ул. Нерчинская д. 17, E-mail: arbuzylimon@mail.ru.

Mikhail S. Koshelev — professor of the department of Civil Law and Procedure, Law Faculty, Chita Institute of Baikal State University 672007, Chita, 17 Nerchinsk st., E-mail: deus_1986@mail.ru.

Alexander A. Ryabkov — student of Law Faculty, Chita Institute of Baikal State University, 672007, Chita, 17 Nerchinsk st., E-mail: arbuzylimon@mail.ru.

УДК 343.17

Е.Ю. Дмитрикова

*Байкальский государственный университет,
г. Иркутск, Российская Федерация*

Научный руководитель: Р.В. Мазюк

*Байкальский государственный университет,
г. Иркутск, Российская Федерация*

**РОССИЙСКАЯ ЮВЕНАЛЬНАЯ ЮСТИЦИЯ КАК СИСТЕМА
ГАРАНТИЙ ПРАВОВОГО СТАТУСА
НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНЕГО В УГОЛОВНОМ
СУДОПРОИЗВОДСТВЕ**

Аннотация. В статье рассматриваются основы становления ювенальной юстиции в России как системы гарантий, которые обеспечивают защиту прав и законных интересов несовершеннолетних лиц в уголовном судопроизводстве, а также способствуют предупреждению совершения ими новых преступлений.

Под гарантиями правового статуса несовершеннолетних правонарушителей в уголовном судопроизводстве понимаются определенные средства и условия, которые реализуют их правовую защиту и осуществляют надлежащее исполнение уголовных обязанностей.

Автором проводится оценка российской модели ювенальных судов и организации их деятельности, рассматриваются проблемы внедрения на законодательном уровне системы ювенальной юстиции. Анализируются недостатки работы правоприменительной деятельности в отношении несовершеннолетних и предлагаются варианты их решения. Приводится статистика совершения преступления несовершеннолетними в России, выявляется положительная динамика уменьшения численности несовершеннолетних преступников. Предполагается вывод о том, что достижению такого результата способствует экспериментальная работа ювенальных судов в стране.

На основании вышеизложенного, автор трактует деятельность российских ювенальных судов, как определенную систему гарантий, которая включает в себя ряд правовых средств, обеспечивающих должное выполнение уголовного судопроизводства.

Ключевые слова. Ювенальная юстиция, система гарантий, несовершеннолетние, преступления, модель ювенальных судов, уголовное судопроизводство.

E.U. Dmitrikova
*Baikal state University,
Irkutsk, Russian Federation*

Supervisor: **R.V. Mazuk**
*Baikal state University,
Irkutsk, Russian Federation*

RUSSIAN JUVENILE JUSTICE AS A SYSTEM OF GUARANTEES OF MINORS' LEGAL STATUS IN CRIMINAL PROCEEDINGS

Abstract. The article discusses the formation of juvenile justice in Russia as a system of safeguards that protect the rights and legitimate interests of minors in criminal proceedings, as well as contribute to the prevention of committing new crimes.

The safeguards of juvenile offenders' legal status in criminal proceedings refers to specific means and conditions that implement their legal protection and exercise proper execution of criminal responsibilities.

The author assesses Russian model of juvenile courts and the organisation of their activities, discusses the problems of implementation of the juvenile justice system at the legislative level. the shortcomings of law enforcement towards minors are analyzed and some solutions are proposed. Statistics of juvenile crime in Russia and a positive dynamics of reducing the number of juvenile offenders are revealed. It is concluded that experimental work of juvenile courts in the country contributes to this result.

Based on the foregoing, the author sees the activities of Russian juvenile courts as a specific system of guarantees which includes a number of legal tools to ensure proper implementation of the criminal proceedings.

Keywords. Juvenile justice, system of safeguards, minors, crimes, model of juvenile courts, criminal proceedings.

На сегодняшний день одной из первоочередных задач уголовной политики государства является уменьшение уровня преступности среди лиц, не достигших совершеннолетнего возраста, и предупреждение совершения ими новых преступлений. Несовершеннолетние относятся к определенной социально-возрастной группе, которая в силу своей психофизической неустойчивости, не-

способности юридически правильно оценивать происходящие события, а также в силу легкой внушаемости, доверчивости, зависимости нуждается в особой защите прав и законных интересов со стороны государства.

Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 1 февраля 2011 г. № 1 «О судебной практике применения законодательства, регламентирующего особенности

уголовной ответственности и наказания несовершеннолетних» в этой связи предусматривает, что судопроизводство по делам данной категории лиц должно способствовать предупреждению новых преступлений, гарантировать предельно индивидуальные подходы к исследованию детерминантов совершения преступления, и судьям необходимо повышать их профессиональный уровень путем обучения и переквалификации не только по вопросам права, но и вопросам воспитательного характера, уделяя особое внимание профилактическому воздействию на несовершеннолетних.

Ежегодно преступность несовершеннолетних становится более изощренной и разнообразной, что доставляет определенные трудности при выявлении и раскрытии таких преступлений. Так, в России в период с января по ноябрь 2016 года было выявлено 43382 несовершеннолетних, совершивших преступления, что на 12,4 % меньше по сравнению с 2015 годом, когда численность несовершеннолетних преступников достигала 55365 [7].

Судебная система во все времена являлась и является важным элементом правового механизма защиты прав и законных интересов лиц, не достигших совершеннолетнего возраста в любой стране.

Вместе с тем, историческое прошлое суда в отношении несовершеннолетних правонарушителей можно назвать жестоким, так как подростки были приравнены к взрослым на протяжении длительного периода времени (период от античности до середины XIX вв.), и судопроизводство в отношении них являлось караящим. Это, в частности, выражалось в отсутствии единого правового понимания детства, как явления с особо незащищенной категорией лиц. Как следствие, назначаемое последним, наказание приравнивалось, по своей строгости, к наказаниям, применяемым к взрослым. Это являлось главным фактором, послужившим реализации определенных средств и условий, которые обеспечивают защиту субъективных прав и свобод несовершеннолетних правонарушителей и надлежащее уголовное судопроизводство в целом.

Система охраны и защиты прав и законных интересов несовершеннолетних всегда была обусловлена сложившимся в обществе на определенном историческом этапе отношением к детству, развитием идей гуманизма.

Эволюция норм ювенального права подчинена действию двух основных закономерностей:

1) сокращению объема карательного потенциала уго-

ловного закона в отношении несовершеннолетних;

2) возрастного объема требований к поведению людей по обеспечению неприкосновенности прав ребенка [8, с. 50].

На международном уровне термин «ювенальная юстиция» (от англ. — *juvenile justice*) буквально понимается как правосудие для несовершеннолетних [4, с. 465]. В России впервые этот термин был предусмотрен национальным планом действий в интересах детей, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 14 сентября 1995 г. N 942.

В указе Президента Российской Федерации В.В. Путина от 1 июня 2012 г. №761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы» ювенальная юстиция называется «дружественным правосудием» к детям и понимается как система гражданского, административного и уголовного судопроизводства, гарантирующая уважение прав ребенка и их эффективное обеспечение с учетом принципов, закрепленных в рекомендациях Совета Европы по правосудию в отношении детей, а также с учетом возраста, степени зрелости ребенка и понимания им обстоятельств дела, а понимается как обеспечение несовершеннолетних особым правовым вниманием со стороны государства. Такое внимание выражается в разработке уго-

ловно-правовой политики, позволяющей лицам, не достигшим восемнадцати лет, защищать свои интересы и реализовывать права с учетом их возрастных особенностей в системе правосудия.

В современной России ювенальную юстицию необходимо рассматривать как судебно-правовую систему гарантий, направленных на осуществление защиты прав и законных интересов несовершеннолетних.

Зарождение и развитие ювенальной юстиции в России происходило длительный период времени, в связи с чем можно выделить следующие этапы ее становления.

Первым этапом, зарождения ювенальной юстиции, следует считать дореволюционный период, в котором несовершеннолетние были крайне слабо защищены в правовом отношении. Российская правовая и, прежде всего, уголовная политика того времени придерживалась отчетливо выраженной реакционной направленности в отношении несовершеннолетних. Так, Закон от 2 июля 1897 года «О малолетних и несовершеннолетних преступниках», носивший явно репрессивный характер, действовал и в период работы в России судов для несовершеннолетних и был отменен декретом Советской власти от 17 января 1918 года. Он предусматривал для несовершеннолетних в возрасте от

17 до 21 года (совершеннолетним в дореволюционной в России считалось лицо, достигшее 21 года) наказание в виде тюремного заключения, каторги и поселения [1, с. 90].

Вторым этапом становления ювенальной юстиции можно назвать середину XX в., когда отношение к несовершеннолетним изменялось в лучшую сторону. Законодательство России того времени содержало правовые нормы, которые предусматривали смягчение уголовного наказания несовершеннолетним лицам. Как уголовное, так и уголовно-процессуальное законодательство советского периода содержало положения о повышенной юридической защите несовершеннолетних по сравнению со взрослыми подсудимыми [1, с. 91].

Так, в главе 32 УПК РСФСР 1960 г. содержался перечень специальных норм, регулирующих особенности судопроизводства в отношении несовершеннолетних подозреваемых, обвиняемых. Впервые законодатель учел особенности психики, возраста, наличие или отсутствие отклонений у несовершеннолетнего и определил особый вид наказания, заключающийся в применении мер принудительного воздействия или помещение его в специальное учебное учреждение закрытого типа либо

помещение в лечебно-воспитательное учреждение.

Третий этап развития ювенальной юстиции в России можно связать с появлением первого ювенального суда в 1910 году в г. Санкт-Петербурге. Необходимо отметить, что такие специализированные суды по делам несовершеннолетних до этого были образованы в 1899 г. в США, в г. Чикаго. Первый ювенальный суд в России рассматривал дела трех категорий: по уголовным делам в отношении несовершеннолетних обвиняемых, потерпевших и дела по неисполнению родительских обязанностей. В 1917 г. ювенальные суды появились в различных городах страны: в Харькове, в Москве, в Риге, Томске, Саратове и т.д. Деятельность таких судов продолжалась на протяжении 8 лет, после чего эти суды были упразднены, несмотря на их положительную работу.

Заключительным этапом в развитии ювенальных судов в России стал 1990 г. — год восстановления особых судов по уголовным делам в отношении несовершеннолетних. Законодательство того времени также предусматривало принятие мер по борьбе с беспризорными детьми, что являлось одной из целей ювенальных судов России. По сути, введение ювенальных судов в России того времени, послу-

жило отправной точкой для создания новой модели осуществления правосудия в отношении лиц, не достигших восемнадцати лет, которая сводилась к неформальной беседе суда с несовершеннолетним в ходе уголовного судопроизводства.

Создание особой системы правосудия по делам в отношении несовершеннолетних является неотъемлемой частью соблюдения обязательств исполнения Конвенции ООН о правах ребенка Россией. Для осуществления этой задачи Россия постепенно реализует идеи ювенальной юстиции, которая заключается в правовой защите несовершеннолетних.

Так, в 2004 году в Иркутской области зародилась идея внедрение ювенальных технологий в уголовное судопроизводство по делам несовершеннолетних в г. Ангарске, где в 2006 г. появился первый ювенальный суд на территории Иркутской области. Данный суд соответствовал всем международным требованиям, таким как:

1) расположен в отдельно стоящем здании;

2) в нем работают два судебных состава (по гражданским и уголовным делам);

3) при суде функционирует специальная социальная служба в составе двух социальных работников и психолога.

Социальный работник является специалистом, который участвует в уголовном судопроиз-

водстве по делам в отношении несовершеннолетних и изучает личность виновного лица, не достигшего восемнадцати лет, условия его жизни, уровень воспитания, образования, нравственные качества, а также причины, побудившие его к совершению преступления и др. На основании изученных особенностей в психоэмоциональном развитии подростка социальный работник составляет реальную картину его жизни и разрабатывает индивидуальную реабилитационную программу в зависимости от тяжести совершенного им преступления.

Таким образом, роль судьи, социального работника, психолога заключается в том, чтобы выявить причины, мешающие несовершеннолетнему нормально расти и развиваться, а, в конечном итоге, стать полноценным членом общества. Все это достигается посредством постоянного взаимодействия суда с законными представителями несовершеннолетнего в целях реализации возможности по осуществлению контроля за поведением подростка. Кроме того, работа социальных специалистов способствует тому, что подросток после рассмотрения дела не выпадает из поля зрения суда. Социальные работники при ювенальном суде регулярно поддерживают контакты с условно осужденными несовершеннолетними, которые при-

ходят в суд не только по их вызову, но и в целях получения какой-либо помощи для разрешения возникающих у них проблем или просто за советом. Такая форма общения с несовершеннолетними во многом способствует становлению их правильной жизненной позиции, в определенной степени обеспечивает правовую защищенность, что, в значительной мере, позитивно влияет на социальную реабилитацию подростка и, в конечном итоге, исключает криминальную направленность его поведения [10].

Накопленный опыт применения ювенальных технологий в уголовном судопроизводстве в 2008 г. получил высшую оценку Верховного суда РФ¹. Отсюда следует, что внедрение ювенальных судов в России имеет положительные результаты, однако, стоит учесть тот факт, что деятельность таких судов не может работать постоянно в экспериментальном режиме, она должна иметь стабильный характер.

Нельзя не отметить, с 2010 г. продолжается активное развитие в разных областях России ювенальных судов. Прежде всего,

¹О внедрении ювенальных технологий в суды общей юрисдикции: справка от 27 февраля 2009 г. // Вопросы ювенальной юстиции. — 2009. — №2.

это делается для всесторонней как правовой, так и педагогической, психологической защиты несовершеннолетних в нашей стране. Например, при Усть-Илимском городском суде Иркутской области создан Координационный совет по делам несовершеннолетних. Он представляет собой коллегиальный орган, в состав которого входят представители организаций, так или иначе занимающихся проблемами несовершеннолетних: суда, комиссии по делам несовершеннолетних, управления физической культуры, спорта и молодежной политики, соцзащиты, социально-реабилитационного центра для несовершеннолетних и т.д. Они занимаются вопросами профилактики правонарушений среди детей и подростков, а также защищают их права, когда последние оказываются втянутыми в те или иные судебные разбирательства [9].

Окончательное оформление системы ювенальных судов в России произошло лишь в 2014 г. в связи с принятием Постановления Президиума Верховного Суда РФ от 1 декабря 2014 года № 427 «О формировании дружественного к ребенку правосудия в системе правосудия Российской Федерации». По мнению Президиума Совета судей РФ, ювенальная юстиция в системе правосудия должна будет являться консультативно-

методическим органом при Совете судей Российской Федерации рабочей группы и быть переименована с учетом действующего

ва, на рабочую группу по вопросам дружественного к ребенку правосудия в системе правосудия Российской Федерации.

Указом Президента РФ от 1 июня 2012 года № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы» разработаны ряд мер, предусматривающих меры по развитию «дружественного к ребенку правосудия» в области уголовного судопроизводства:

1) осуществление научного анализа в области психологии девиантного поведения и создание способов воздействия, которые не связаны с применением наказания;

2) формирование служб примирения в целях выполнения восстановительного уголовного правосудия;

3) внедрение в систему органов профилактики преступлений несовершеннолетних судов, специальных подразделений СК РФ, учреждений органов уголовно-исполнительной структуры;

4) введению новых технологий реабилитационного подхода;

5) компенсирование подростком-правонарушителем причиненного ущерба потерпевшему лицу;

6) внедрение инновационных технологий в местах лишения свободы для несовершеннолетних, в целях освоения ими современных профессий, пользующихся спросом на рынке труда;

7) оказание воспитательного воздействия на подростков-правонарушителей и др.

Таким образом, можно утверждать, что современное законодательство продолжает совершенствовать правовые гарантии защиты несовершеннолетних и дополнять их.

Вместе с тем, в следственной и судебной практике в течение ряда десятилетий продолжают оставаться определенные недостатки, препятствующие осуществлению поставленных государством задач в сфере уголовного судопроизводства по делам несовершеннолетних. В частности, поверхностное, т.е. формальное изучение личности несовершеннолетнего подозреваемого (обвиняемого), незначительный удельный вес избрания в отношении них такой меры пресечения, как отдача под присмотр, весьма широкое использование меры наказания в виде условного осуждения к лишению свободы, расцениваемое несовершеннолетними как безнаказанность, остающийся весьма высоким уровень преступности — все это не способствует ресоциализации несовершеннолетних, т.е.

их исправлению, возвращению к нормальной жизни [2, с. 95].

На сегодняшний день УПК РФ, не закрепляет отдельных правил персональной ювенальной подсудности (вместе с тем, по тяжким и особо тяжким преступлениям предусмотрена ювенальная подследственность (п. «г.» ч.2, ст. 151 УПК РФ)). Тем самым, судопроизводство по данной категории дел остается инициативой руководителей следственных органов либо суда. На мой взгляд, без подготовки отдельных органов, занимающихся исключительно рассмотрением уголовных дел с участием несовершеннолетних, реализовать в России ювенальные технологии, а значит, создать систему ювенальной юстиции будет крайне сложно.

Стоит также отметить, что, если исходить из международных требований, то для ювенального суда, кроме специализированных судей, необходимо отдельное помещение. В России, к сожалению, отсутствует возможность предоставления особого помещения для суда, поэтому, для решения данной проблемы, можно использовать зарубежный опыт, где судопроизводство в отношении несовершеннолетних по уголовным делам ведется в общем помещении суда, но в отдельные часы и дни.

Необходимо также учесть и тот факт, что большая часть

расходов на создание ювенальных судов будет затрачена на их организацию, нежели работу. Поэтому создать такой элемент судебной системы в России сегодня не представляется возможным в силу ее многозатратности. Однако попытки внедрения ювенальной юстиции на законодательном уровне находят место и сейчас. Ввиду отсутствия финансирования образования ювенальных судов во многих регионах страны, необходимо осуществлять поэтапное внедрение такой судебной системы и разработать план создания таких судов в каждом регионе в течение нескольких лет. Например, на первом этапе образования ювенальных судов следует подготовить специалистов и разработать рабочую базу для запусков этих судов в регионах. Следует подготовить судей в области педагогики, детской психологии, а также основам криминологии и криминалистики в части, касающихся расследования и раскрытия преступлений несовершеннолетних. На втором этапе необходимо реализовать работу ювенальных судов на примере зарубежного опыта, о чем говорилось ранее, и осуществлять такую деятельность необходимо из средств субъектов, также необходимо вывести положительную динамику уменьшения совершения

преступлений несовершеннолетними, подготовить итоговый отчет о проделанной работе и о полученных ее достижениях. И третьим этапом будет являться поддержка государственного бюджета по образованию отдельных ювенальных судов, основанная на получении от субъектов итоговых отчетов по реализации запуска ювенальных судов и выявлении их положительной динамики.

Деятельность таких судов необходимо строить на совершенно новых принципах, которые заключаются в верховенстве интересов несовершеннолетнего, равенстве функционирования системы ювенальной юстиции в отношении интересов несовершеннолетнего, который находится в «группе риска», несовершеннолетнего-преступника и несовершеннолетнего-жертвы, а также приоритете восстановительного подхода в осуществлении правосудия в отношении несовершеннолетних [5, с. 73].

Понятие «восстановительное правосудие» введено в правовой оборот Конвенцией развития до 2017 года сети служб медиации в целях реализации восстановительного правосудия в отношении детей, в том числе, совершивших общественно-опасные деяния, но не достигших возраста, с которого наступает уголовная ответственность, утвержденной

Распоряжением Правительства РФ от 30 июля 2014 № 1430-р. Оно предполагает активное вовлечение всех сторон, чьи интересы были затронуты асоциальными или противоправными действиями, в процесс возмещения ущерба потерпевшему посредством применения медиации и восстановительной практики. Итогом реализации данной Концепции восстановительного правосудия должны стать: создание систем профилактической, реабилитационной и коррекционной работы с детьми, относящимися к группам риска, института социально-психологической помощи несовершеннолетнему в осознании и заглаживании вины перед потерпевшим; обеспечение досудебного и судебного сопровождения несовершеннолетних, вступивших в конфликт с законом, возможности доступа к медиации для каждой семьи и каждого ребенка [3, с. 148].

В ходе осуществления правосудия по уголовным делам в отношении несовершеннолетних, для качественной работы системы ювенальной юстиции, судьи должны иметь своим назначением: вспомогательные возможности по защите и охране прав и свобод несовершеннолетних, нарушивших закон; содействие реинтеграции несовершеннолетних правонарушителей и частной превенции преступлений среди несовершеннолетних. Осуществляя правосудия при таком подходе, уголовно-

процессуальная деятельность суда в большей мере направлена на получение полной информации о ребенке и приобретает социальный смысл, которые позволяет суду принять решение об освобождении от уголовной ответственности несовершеннолетнего с применением принудительных мер воспитательного воздействия [6, с. 344].

Анализируя вышеизложенное, можно прийти к выводу о том, что ювенальная юстиция — это система гарантий осуществления прав несовершеннолетних, которая выражается в психолого-педагогической поддержке виновному лицу и его социальной адаптации после отбытия назначенного судом наказания.

Список использованной литературы

1. Анисимов А.А. История становления ювенальной юстиции в России / А. А. Анисимов, С. Т. Гаврилов // Синергия. — 2016. — № 1. — С. 90–91.
2. Борисевич Г.Я. О реализации ювенальной юстиции в Уголовном судопроизводстве России / Г. Я. Борисевич // Вестник Пермского университета. Юридические науки. — 2015. — № 1(27). — С. 95.
3. Жидконожкина О.Н. Некоторые вопросы применения восстановительного правосудия в отношении несовершеннолетних / О. Н. Жидконожкина, Е. В. Герасимова // Инновационная наука. — 2016. — № 6–3. — С. 148.
4. Замалутдинова Т.Л. Понятие ювенальной юстиции в рамках российского уголовного процесса / Т. Л. Замалутдинова // Молодой ученый. — 2015. — № 4. — С. 465.
5. Кравченко И.А. Ювенальные технологии как особая организация правосудия в отношении несовершеннолетних / И. А.Кравченко // Символ науки. — 2015. — № 1–2 — С. 73.
6. Марковичева Е.В. Борьба с преступностью и назначение уголовного судопроизводства: критерии разработки оптимальной уголовно-процессуальной стратегии в отношении несовершеннолетних / Е.В. Марковичева, И.Г. Смирнова // Всероссийский криминологический журнал. — 2016. — Т.10. — № 2. — С. 344.
7. Показатели преступности России. Динамика: Генеральная прокуратура Российской Федерации. Портал правовой статистики: офиц. Сайт // — Режим доступа: http://crimestat.ru/offenses_chart.

8. Смолькова И.В. Возникновение и становление российского ювенального уголовного судопроизводства / И. В. Смолькова// Ювенальные технологии как основа системной помощи семье и детям: сборник научных трудов первой региональной научно-практической конференции БГУЭП, г. Усть-Илимск, 24 апреля. — 2014. — С.50.

9. Фемида для подростков: Усть-Илимский городской суд Иркутской области. Пресс-служба: офиц. сайт. // — Режим доступа: http://ust-ilimsky.irk.sudrf.ru/modules.php?did=159&name=press_dep&op=4.

10. Ювенальные технологии, применяемые Ангарским городским судом при рассмотрении уголовных дел, и проблемы их внедрения: Ангарский городской суд Иркутской области. Пресс-служба: офиц. сайт. // Режим доступа : http://angarsky.irk.sudrf.ru/modules.php?name=press_dep&op=4&did=73.

Информация об авторах

Дмитрикова Екатерина Юрьевна — магистрант 1 курса очного обучения, Байкальский государственный университет, 664003, г. Иркутск, ул. Ленина, 11, e-mail: katyusha.dmitrikova@mail.ru.

Научный руководитель — **Мазюк Роман Васильевич**, к.ю.н., доцент кафедры уголовного процесса и прокурорского надзора, Байкальский государственный университет, 664003, г. Иркутск, ул. Ленина, 11.

Author

Ekaterina U. Dmitrikova — 1st year student of masters program, Baikal state University, 664003, Irkutsk, Lenin str., 11, e-mail: katyusha.dmitrikova@mail.ru.

Supervisor — **Roman V. Mazuk**, candidate of law, associate professor of criminal process and procuracy supervision department Baikal state University, 664003, Irkutsk, Lenin str., 11.

УДК 339.92

Т.Л. Сысоева, Г.С. Тимохина, Е.С. Куликова

*Уральский государственный
экономический университет,
г. Екатеринбург, Российская Федерация*

**КОРПОРАТИВНАЯ СОЦИАЛЬНАЯ
ОТВЕТСТВЕННОСТЬ В МЕЖДУНАРОДНОМ БИЗНЕСЕ
И ОЦЕНКА ВЫГОД ОТ ЕЕ РЕАЛИЗАЦИИ НА ПРИМЕРЕ
ПИВОВАРЕННОЙ КОМПАНИИ**

Аннотация. Статья посвящена исследованию темы корпоративной социальной ответственности в международных компаниях. Цель работы заключается в изучении особенностей корпоративной социальной ответственности и оценке ее результатов для международной пивоваренной компании. В статье рассматриваются подходы зарубежных и российских авторов к определению корпоративной социальной ответственности, анализируются практики, применяемые в международном бизнесе, проведен анализ эффектов, получаемых по итогам проведения мероприятий корпоративной социальной ответственности. В процессе исследования использовались методы логического, статистического, функционального, сравнительного анализа. Результаты исследования позволяют оценить корпоративную социальную ответственность как деятельность, приносящую выгоду компании, ее реализующую в нескольких направлениях: совершенствование технологических процессов, сокращение издержек на выпуск готовой продукции, формирование лояльности среди персонала, репутации и поддержания необходимого имиджа. Корпоративная социальная ответственность продвигает ценности компании в общество с помощью мероприятий в сферах: экологии, образования, здравоохранения, спорта, культуры, а также производство. Полученные выводы обеспечивают прирост знаний в части понимания сущности корпоративной социальной ответственности и ее практического использования в международном менеджменте на современном этапе развития экономики.

Ключевые слова. Корпоративная социальная ответственность, КСО, конкурентоспособность, ответственность бизнеса, международная компания, международный бизнес.

T.L. Sysoeva, G.S. Timokhina, E.S. Kulilova

Ural State University of Economics

Ekaterinburg, Russian Federation

**CORPORATE SOCIAL RESPONSIBILITY
IN INTERNATIONAL BUSINESS AND ESTIMATION
OF BENEFITS FROM ITS PERFORMANCE ON THE EXAMPLE
OF BREWING COMPANY**

Abstract. The paper presents a research of corporate social responsibility in international companies. The purpose of the study was to reveal the peculiarities of the corporate social responsibility and to estimate the real benefits from its performance for an international brewing company. In the paper different approaches of foreign and Russian scientists to the determination of corporate social responsibility are presented, cases from global international companies are analyzed; possible effects of corporate social responsibility programs are described. The research involves methods of logical, statistical, functional and comparative analysis. The research findings permit to estimate the corporate social responsibility as a efficient tool, beneficial to a company implementing the programs in various forms, such as developing the quality of technological processes, limitation of production costs, building the staff loyalty, reputation management and sustaining the required company image. The corporate social responsibility gives an opportunity to share the company values with the society by chosen activities in the wide range of fields, for instance ecology, education, health care, sport, culture and production. Received findings provide the additional knowledge of the essence of corporate social responsibility and its implementation in international business for the current economic situation.

Keywords. Corporate social responsibility, CSR, competitiveness, business responsibility, international company, international business.

Корпоративная социальная ответственность (КСО) получает широкое внимание, как с точки зрения исследовательского направления, так и в практике международных и российских компаний. За последние 5 лет по всему миру было опубликовано 494 научных статьи по тематике КСО [11]. Что касается бизнеса, то можно заключить, что наличие КСО выступает элементом конкурентного преимущества и лидерства

на рынке [8]. При современном темпе развития и копирования технологий механизм конкуренции находится в постоянном процессе совершенствования [5, с. 18]. Данное направление деятельности предприятия обладает потенциалом, востребовано в условиях конкуренции, а также в отраслях, традиционные коммуникации ограничены в силу действующих законодательных актов. Так, например, для пивоваренных компаний по всему

миру КСО представляет собой комплексный инструмент по решению задач, как в социальной сфере, так и в направлении маркетинговой деятельности. В том числе, КСО может формировать необходимый имидж и репутацию предприятия [9]. Отметим и то, что пивоваренные компании

по всему миру — это крупнейшие источники доходов в масштабах страны, и даже часть культуры [10]. На современном этапе существует несколько подходов к определению КСО, основные из них представлены в табл. 1.

Таблица 1

Подходы к определению корпоративной социальной ответственности [1–4, 7]

Источник/организация	Понимание социальной ответственности
Международный стандарт ISO 26000 «Руководство по социальной ответственности» (2010 г.)	Ответственность организации за влияние ее решений и деятельности на общество и окружающую среду через прозрачное и этическое поведение, которое: - содействует устойчивому развитию, включая здоровье и благосостояние общества; - учитывает ожидания заинтересованных сторон; - соответствует применяемому законодательству и согласуется с международными нормами поведения; - введено в деятельность всей организации.
«Зеленая книга» Европейской комиссии	Концепция, которая позволяет интегрировать в повседневную деятельность коммерческих предприятий социальные и экологические аспекты, а также учитывать их в процессе добровольного взаимодействия с заинтересованными сторонами (стейкхолдерами, группами влияния).
Объединение корпораций США «Business for Social Responsibility»	Достижение коммерческого успеха средствами, которые основываются на этических нормах и уважении к людям, сообществам, окружающей среде.
Всемирный совет бизнеса по устойчивому развитию — WBCSD	Долгосрочное обязательство компаний вести себя этично и способствовать экономическому развитию, одновременно улучшая качество жизни работников и их семей, общины и общества в целом.
Международный форум лидеров бизнеса — IBLF	Продвижение практик ответственного бизнеса, которые приносят пользу бизнесу и обществу и способствуют социальному, экономическому и экологическому устойчивому развитию путем максимизации позитивного влияния бизнеса на общество и минимизации негативной нагрузки на окружающую среду.
«Корпоративная социальная ответственность», Котлер Ф.,	Свободный выбор компании в пользу обязательства повышать благосостояние общества, реализуя соответствующие подходы к ведению бизнеса и выделяя корпора-

Источник/организация	Понимание социальной ответственности
Ли Н.	человеческие ресурсы.
«Корпоративная социальная ответственность», Коротков Э.М., Александрова О.Н., Антонов С.А.	Реализация интересов компании (корпорации) посредством обеспечения социального развития ее коллектива и активного участия компании в развитии общества.
«Корпоративная социальная ответственность», Бакша Н.В., Данилюк А.А.	Продвижение практик ответственного бизнеса, которые приносят пользу бизнесу и обществу и способствуют социальному, экономическому и экологическому устойчивому развитию путем максимизации позитивного влияния бизнеса на общество и минимизации негативной нагрузки на окружающую среду.
«Корпоративная социальная ответственность в системе социально-экономических отношений», Гончаров С.Ф.	Обязательство бизнеса вносить вклад в устойчивое экономическое развитие, в трудовые отношения с работниками, их семьями, местным сообществом и обществом в целом для улучшения качества их жизни.
«Эволюция концепции КСО и теория стратегического управления», Благов Ю.Е.	Достижение коммерческого успеха путями, которые основаны на этических нормах и уважении к людям, сообществам, окружающей среде.

Рассмотрев различные подходы к определению КСО, следует обозначить ряд актуальных особенностей: определение КСО чаще всего рассматривается как синоним к словам «деятельность», «принятие обязательств», «вклад в развитие общества»; определение КСО необходимо рассматривать в терминах инновационных рыночных возможностей и управленческих инноваций, учитывая переход от социальных издержек к социальным инвестициям, поддержке институтов и развития инфраструктуры [6].

Выбор направлений программ корпоративной ответственности зависит от ряда факторов: экономической ситуации в целом, степени развития отрасли, уровня конкуренции, ценностей самой компании, ее миссии. Проанализировав реализуемые мероприятия КСО крупнейших американских и европейских международных брендов (табл. 2), приходим к выводу о том, что широкую популярность получили мероприятия в сфере культуры, образования, экологии, здравоохранения, спорта.

Таблица 2

Характеристика мероприятий КСО международных компаний

Компания	Направление мероприятий/название	Описание
Microsoft Corporation	«Искры молодежных инициатив»	Для более 7 млн молодых людей во всем мире обеспечена возможность получения актуального и доступного образования.
	Помощь некоммерческим организациям	Оказание помощи бизнесу после природных катастроф. Люди с ограниченными возможностями получили доступ к обучающим программам.
	Развитие персонала	Приверженность «зеленой политике». Обучение и поощрение сотрудников компании.
Google	«Зеленое движение»	Использование энергосберегающих, экологически чистых технологий и автотранспорта.
	«Возобновляемые источники энергии»	Использование возобновляемых источников энергии.
	Мобильные приложения	Разработка приложений, обращающих внимание пользователей на наличие пешеходных, велосипедных маршрутов и заправочных станций для электрических автомобилей.
Walt Disney	Авторское право	Увеличение объема глобально лицензированных продуктов. Обучение компьютерной безопасности.
	Окружающая среда	Использование экологически чистых продуктов в производстве товаров. Уменьшение выбросов вредных веществ и снижение потребления ресурсов.
	Развитие персонала	Обучение и поощрение сотрудников компании.
BMW	Ответственность за продукт	Уменьшение выбросов вредных веществ, использование переработанного сырья, переориентирование производства в сторону электромобилей.
	Окружающая среда	Снижение потребления ресурсов.
	Забота о сотрудниках	Используются системы управления безопасностью на производстве.
Apple	Окружающая среда	Проекты по получению солнечной энергии, переход на безопасные материалы, контроль за возобновлением лесов, детальная вторичная переработка с использованием роботов.

Таким образом, практика международных компаний в области КСО разнообразна, ориентирована не только на сферы, связанные с непосредственным бизнесом компании. Распространенными направлениями деятельности

в рамках КСО являются: окружающая среда и различные формы развития персонала.

Проведем анализ программ КСО компании Heineken на территории Российской Федерации с целью обозначения реальных выгод от их реализации. С одной стороны, успех и высокая популярность бренда общепризнана, и подтверждается международными консалтинговыми агентствами по всему миру. Бренд Heineken занимает 89 место в рейтинге «100 лучших мировых брендов»¹, 75 место в рейтинге «наиболее авторитетных компаний в области КСО»², 50 место в рейтинге «лучших «зеленых» брендов мира»³ и 269 место в рейтинге «топ 500 самых ценных брендов»⁴, а также является самой международной пи-

воваренной компанией в мире, одним из лидеров мировой пивоваренной отрасли: занимает первое место в Европе и третье место в мире⁵. С другой стороны, компания представляет на рынок продукцию, чрезмерное употребление которой наносит вред здоровью, и не является частью здорового образа жизни, популяризация которого в мировом сообществе набирает обороты. Реализуя программы КСО, компания пытается сохранить баланс общественного мнения и собственных интересов. Рассмотрим некоторые программы Heineken в области КСО, реализуемые на территории Российской Федерации (табл. 3).

Можем подытожить, что компания Heineken заботится как о своих сотрудниках, так и о потребителях, и обществе в целом. Компания пропагандирует ответственное отношение к употреблению алкогольной, в частности пивной, продукции, развивает пивную культуру. Далее сравним практики КСО компании Heineken с программами компаний конкурентов, данные представлены в табл. 4, определим основные направления социальной ответственности этих компаний и результат их деятельности.

¹ Best Global Green Brands 2015 [Электронный ресурс]. — Режим доступа: — <http://interbrand.com/best-brands/best-global-brands/2015/ranking/>.

² Brand Finance Global 500 [Электронный ресурс]. — Режим доступа: http://brandfinance.com/images/upload/brand_finance_global_500_2015.pdf.

³ Best Global Brands 2015 [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://interbrand.com/best-brands/best-global-brands/2015/ranking>.

⁴ 2015 Global CSR RepTrak 100 [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://www.reputationinstitute.com/CMS/Pages/GetAzureFile.aspx?path=~%5Cmedia%5Cmedia%5Cdocuments%5C2015-global-csr-reptrak-results.pdf&hash=f375854351576541ae88db1e043e7417e9f057f83955bb3768454dd8e0417353&ext=.pdf>.

⁵ Официальный сайт компании Heineken [Электронный ресурс]. — Режим доступа: http://www.heinekenrussia.ru/company/heineken_group/company_in_the_world/.

Таблица 3

Программы КСО в компании Heineken за период 2012-2014 гг.

Год	Направление	Программа	Описание
2012	Культура	«Мы любим пиво», «Открытые пивоварни»	Популяризация знаний о пиве, знакомство с историей компании и демонстрация пути, который проходит напиток.
	Управление персоналом	Программа развития лидерских компетенций	Выявление и развитие лидерских компетенций у сотрудников.
	Формирование ответственного отношения к употреблению пива	«NET»	Предотвращение продажи алкогольной продукции несовершеннолетним посредством проведения тренингов для руководителей и работников торговой сети.
2013	Управление персоналом	«Галерея идей»	Сотрудники могут представить свои предложения по улучшению показателей работы компании в любой области.
2014	Экология	«Думай экологично»	Плакаты, напоминающие о необходимости экономить воду и тепло, выключать свет, кондиционеры, офисную технику.
		«Чистые берега Амура»	Обеспечение экологической стабильности региона реки Амур.
	Формирование ответственного отношения к употреблению пива	«АвтоТрезвость», «Дорожная безопасность»	Снижение количества дорожно-транспортных происшествий, связанных с управлением автомобилем в нетрезвом состоянии в Смоленской области и городе Стерлитамак (Республика Башкортостан).
		«Семейный разговор»	Брошюра с практическими рекомендациями, как на уровне семьи можно организовать профилактическую работу по предотвращению употребления пива несовершеннолетними.

Таблица 4

Программы КСО пивоваренной компании AB InBev

Бренд	Направление мероприятий/название	Описание
Budweiser	Общество	Поддержка Красного Креста и других организаций, работающих на благо общества. Пожертвование воды в поддержку ликвидаций последствий стихийных бедствий, связанных с торнадо, ураганами, пожарами, наводнениями. Группы волонтеров, принимающих участие в различных акциях (строительство домов, субботники и т.п.)
	Экология	Сохранение воды, сокращение и повторное использование материалов, их дальнейшая переработка, энергосбережение.
	Формирование ответственного отношения к употреблению пива	Различные акции, формирующие ответственное отношение к алкоголю; акции о предупреждении опасности вождения в нетрезвом состоянии; акции по профилактике употребления алкоголя несовершеннолетними; рекламная политика.
Corona	Экология	Проведение акций «World Environment Day» и «Global Walk for Water», призывающих обратить внимание на проблемы, связанные с загрязнением окружающей среды и воды.
	Формирование ответственного отношения к употреблению пива	Акция «семейный разговор» — представляет собой брошюру с рекомендациями, как на уровне семьи организовать профилактическую работу по предотвращению употребления пива несовершеннолетними. «Championing Collective Action on Global Beer Responsibility Day» - акция, ставшая праздником, когда люди собираются вместе, чтобы способствовать продвижению программы ответственного отношения к алкоголю в местные сообщества.

История, философия, геополитика

Бренд	Направление мероприятий/название	Описание
	Общество	Проект «The AB InBev Better World Project Partnership» — студенты из США и Китая разбиваются на команды и предлагают инновационные решения наиболее острых экономических проблем.

Проведя сравнительно анализ программ КСО AB InBev, можно заключить, что Heineken ведет достойную социальную политику.

Далее проведем анализ результатов КСО компании Heineken в России в области охраны и сбережения ресурсов (табл. 5).

Таблица 5

Результаты программ КСО компании Heineken в России в области экологии за 2008-2014 гг.

Показатель	2008 год	2009 год	2010 год	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год	Изменение за период	Изменение за период, %
Удельное потребление воды на пивоварнях, гл/гл готовой продукции	5,0	4,3	4,5	3,5	3,4	3,5	3,4	1,6	32
Удельное потребление воды на солодовнях, м ³ /т солода	11,4	7,2	6,0	5,9	5,6	5,6	5,3	9,8	86
Общее удельное энергопотребление на пивоварнях, МДж/гл готовой продукции	-	157,31	150,1	123,5	115,7	113,5	111,4	45,91	29
Общее удельное энергопотребление на солодовнях, МДж/т солода	-	-	4850	4006	3576	3175	3136	1714	35
Удельное потребление электроэнергии на пивоварнях, кВтч/гл готовой продукции	-	-	-	9,5	8,9	8,8	8,8	0,7	7
Удельное потребление электроэнергии на солодовнях, кВтч/т солода	-	-	-	170	162	168	154	16	9
Удельное потребление тепловой энергии на пивоварнях, МДж/гл готовой продукции	-	-	-	89,4	83,8	81,8	79,7	9,7	11
Удельное потребление тепловой энергии на солодовнях, МДж/т	-	-	-	3392	2994	2570	2583	809	24

Показатель	2008 год	2009 год	2010 год	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год	Изменение за период	Изменение за период, %
солода									
Прямые и не прямые выбросы CO ₂ на пивоварнях, кг CO ₂ /г/л готовой продукции	-	12,0	11,3	9,3	11,7	9,7	9,9	2,1	17,5
Прямые и не прямые выбросы CO ₂ на солодовнях, кг CO ₂ /г/л солода	-	-	-	312	370	317	293	19	6
Удельное производство перерабатываемых отходов пивоварнями компании, кг/г/л готовой продукции	-	-	1,59	2,07	1,10	1,20	1,20	0,39	24
Случаи нарушения экологической безопасности	-	-	-	7	6	0	0	-	-

В направлениях, касающихся экологии, компания достигла наиболее заметных результатов. Например, компания значительно сократила потребление воды на солодовнях в 2014 году по сравнению с 2008 годом — на 86 %, на пивоварнях — на 32 %, а также на 35 % и 29 % снизила энергопотребление на солодовнях и пивоварнях соответственно. Стоит отметить, что компания Heineken совсем исключила случаи нарушения экологической безопасности на своем производстве. Таким образом, меры по защите окружающей среды могут влиять на технологические процессы и на выпуск конечной продукции.

В работе исследованы несколько подходов к определению КСО. Это связано с тем, что в международной практике не существует общепринятого толкования. Исследование показало, что главным в понятии КСО, согласно большинству подходов, является добровольность вклада в социальную сферу и намерение создавать более благоприятные условия функционирования социума. Таким образом, для совершенствования своей корпоративной социальной политики, компании следует постоянно взаимодействовать со своими сотрудниками, представителями местных сообществ, государством и обществом.

Список использованной литературы

1. Бакша Н.В. Корпоративная социальная ответственность / Н. В. Бакша, А. А. Данилюк. — Тюмень: Изд-во Тюменского гос. ун-та, 2013. — 292 с.
2. Благов, Ю.Е. Эволюция концепции КСО и теория стратегического управления / Ю.Е. Благов // Вестник С.-Петербур. ун-та. Сер. Менеджмент. — 2011. — Вып. 1. — С. 3–26.
3. Гончаров С.Ф. Корпоративная социальная ответственность в системе социально-экономических отношений / С. Ф. Гончаров // Российское предпринимательство. — 2009. — № 11. — С. 106–110.
4. Григорян Е.С. Корпоративная социальная ответственность / Е. С. Григорян, И. А. Юрасов. — М. : Издательско-торговая корпорация «Дашков и Ко», 2016. — 248 с.
5. Капустина Л.М., Нестерова, З.В., Солосиченко, Т.Ж. Продвижение муниципального знака качества на основе применения технологий бренд-менеджмента // Управленец. — 2015. — №. 4 (56). — С. 18–23
6. Колбасенко О.Е. Корпоративная социальная ответственность как фактор развития социального капитала организации / О. Е. Колбасенко // Наука и общество. — 2015. — № 4. — С. 61–66.
7. Котлер Ф. Корпоративная социальная ответственность. Как сделать больше добра для вашей компании и общества / Ф. Котлер, Н. Ли; пер. с англ. С. Яринич — К. : Стандарт, 2005. — 302 с.
8. Davila A., Rodriguez-Lluesma C., Elvira M. M. Global leadership, citizenship and stakeholder management // Organizational Dynamics. — 2013. — Т. 42. — №. 3. — С. 183–190.
9. Godfrey Adda, D., Azigwe, J. B., & Awuni, A. R. Business Ethics and Corporate Social Responsibility for Business Success and Growth //European Journal of Business and Innovation Research. — 2016. — Т. 4. — №. 6. — С. 26-42.
10. Kozyn L. Socially Responsible Marketing of Alcoholic Companies: European Practice //Journal of European economy. — 2013. — №. 12, № 3. — С. 348–367.
11. Pisani N., Kourula A., Kolk A., & Meijer, R. (2017). How global is international CSR research? Insights and recommendations from a systematic review. Journal of World Business. — <https://doi.org/10.1016/j.jwb.2017.05.003>.

Информация об авторах

Сысоева Татьяна Леонидовна — кандидат экономических наук, доцент, доцент кафедры маркетинга и международного менеджмента, Уральский государственный экономический университет. 620144, РФ, Екатеринбург, ул. 8 Марта-62, e-mail: t.l.sysoeva@mail.ru.

Тимохина Галина Сергеевна — кандидат экономических наук, доцент, доцент кафедры маркетинга и международного менеджмента, Уральский государственный экономический университет. 620144, РФ, Екатеринбург, ул. 8 Марта-62, e-mail: galinatimokhina@yandex.ru.

Куликова Елена Сергеевна — кандидат экономических наук, доцент кафедры бизнес-информатики, Уральский государственный экономический университет. 620144, РФ, Екатеринбург, ул. 8 Марта-62, e-mail: e.s.kulikova@mail.ru.

Author

Tatiana L. Sysoeva — Ph.D. in Economics, associate professor, Marketing and international management department, Ural State University of Economics, 620144, Russia, Ekaterinburg, 8 Marta/Narodnoy voli street, 62/45, e-mail: t.l.sysoeva@mail.ru.

Galina S. Timokhina — Ph.D. in Economics, associate professor, Marketing and international management department, Ural State University of Economics, 620144, Russia, Ekaterinburg, 8 Marta/Narodnoy voli street, 62/45; e-mail: alinatimokhina@yandex.ru.

Elena S. Kulilova — Ph.D. in Economics, associate professor, Business informatics department, Ural State University of Economics. 620144, Russia, Ekaterinburg, 8 Marta/Narodnoy voli street, 62/45, e-mail: e.s.kulikova@mail.ru.

РЕГИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА

REGIONAL ECONOMY

УДК 314:571.54/55

А.Г. Янков

*Читинский институт Байкальского
государственного университета,
г. Чита, Российская Федерация*

ИДЕНТИЧНОСТЬ ЗАБАЙКАЛЬЦЕВ

Аннотация. Статья посвящена одной из актуальных тем современности, а именно, вопросу: «Кто Мы» заданному С. Хатингтоном. Действительно, кто мы сибиряки, забайкальцы, россияне, или, может быть, данные идентичности совпадающие. В материале использованы данные полевых исследований, проведен корреляционный анализ.

Ключевые слова. Идентичность, забайкальцы, этничность, интервью, корреляция.

A.G. Yankov

*Chita Institute of the Baikal state University,
Chita, Russian Federation*

IDENTITY OF TRANSBAIKALIANS

Annotation. The article deals with one of the topical issues of our time, namely, to the question: «Who are we?» asked by S. Hatington. Indeed, who are we? Siberians, transbaikilians, Russians, or do these identities coincide? The study is based on the results of field studies and correlation analysis.

Keywords. Identity, Baikal, ethnicity, interviews, correlation.

Вопрос об этнической и региональной идентичностях в последнее время, в отечественной социологии и этнологии широко обсуждается. Для России этот вопрос не является только теоретическим. Этническое и политическое согласие России соткано из этнических и региональных идентичностей,

порой они переплетаются, создавая сложные узоры самоидентификации. Разобраться в этой системе значит, в практическом аспекте, обеспечить условия для неконфликтного управления процессом межэтнического и межрегионального самоопределения.

Целью данной статьи является определение того, насколько

ко жители края определяют себя сибиряками. А также выяснить взаимосвязь сибирской, забайкальской и российской идентичностей.

Под идентичностью мы понимаем чувство (аффективный аспект) принадлежности к общности, при котором субъект идентификации разделяет сформированные историей своей общности ценности, тип мировоззрения и тип деятельности. При этом, как показывали исследователи, идентификация имеет многоуровневую структуру. Например, русские, расселяясь на просторах Евразии, создавали многочисленные территориальные группы, которые с течением времени, становились этнотерриториальными (или точнее субэтнотерриториальными): мещеряки, «каменщики», камчадалы, поморы, колымчане, забайкальцы. При этом все эти группы себя соотносили с русским этносом.

Прежде чем говорить о предмете исследования, необходимо дать краткий исторический экскурс заселения Восточного Забайкалья. Это необходимо поскольку, по нашему мнению, ведущим фактором формирования идентичности сибиряка-забайкальца был фактор этнического взаимодействия.

Переломным временем для народов Забайкалья явилась вторая половина 16–17 вв., когда на данной территории встретились два мировых процесса: Рос-

сийская колонизация Сибири и Китайская (маньчжурская) колонизация Северной окраины китайской империи.

В Забайкалье в это время обитали многочисленные роды эвенков и бурят. Последние платили дань монгольским правителям, которые в свою очередь платили дань Китаю. Проникновение буддизма и российская колонизация края, осуществлявшиеся почти одновременно, переменили физический, религиозный и материальный облик обитавших здесь народов. Конечно, освоение Забайкалья российскими первопроходцами проходило не всегда гладко. Были вооруженные столкновения и с бурятскими и с эвенкийскими родами, в основном, данниками монгол (следовательно, китайцев). Стратегическое значение Забайкалья понимали уже в то время. Оно было источником серебряных и иных полезных руд, и, что самое главное, дорогой на богатый природными ресурсами Дальний Восток и Великий океан.

В историческом плане в Забайкалье за короткий период времени активно взаимодействовали не только разные этносы, а три разных антропологических типа и цивилизаций: тунгусо-маньчжурский (эвенки), монгольский (буряты и монголы), европейский (русские). На протяжении 350 лет происходило смешение культур и генов. Метисизация — характерная

особенность этноконтактных ареалов. Метисный тип эвенков и бурят образуют хамнеган. Метисный тип, с одной стороны, русских с другой стороны, бурят и эвенков образуют карымов и гуранов. Термин «карым» в основном распространен в западном Забайкалье в долине р. Чикой и р. Хилок (бассейн р. Селенги). Термин «гуран» в восточном Забайкалье (бассейн р. Амур). Причем, в восточном Забайкалье гураны — синоним настоящего забайкальца. Вот как описывается метисный антропологический тип карыма или гурана: «Великоросс с примесью инородческой крови часто имеет черный цвет волос, черные глаза, иногда заметно развитые скулы» [6, с. 53–54]. Как правило, метисизации подвергались первые волны русских колонистов. С середины 17 века донские казаки проникают в Даурию: в 1654 г. основан Нерчинский острог, 1666 г. — Селенгинский. Казаки приходили в Сибирь на службу и, соответственно, обзаводились здесь семьями, нередко беря жену из местных. Но казаки были закрытым сословием, и метисные потомки оставались в сословии казаков. Более того, в 1761 г. и 1764 г. в казачье войско (Забайкальское казачье войско) были приняты соответственно тунгусские (эвенкийские) и бурятские сотни для охраны рубежей от Цинского Китая. Поэтому

можно говорить о том, что внутри казачьего (военного) сословия так же формируется сибирский субэтнос, по крайней мере, его антропологический тип.

Крестьянскую колонизацию, которая считается основой для формирования сибирского субэтноса можно разделить на два этапа. Самый известный второй этап, начавшийся высылкой раскольников-староверов из Польши приблизительно в 1735 г. Высылали их семьями. В Забайкалье они пришли в 1756 г., им определили поселения на р. Чикой и р. Иро (сейчас Монголия). Семейские (староверы) селились на плодородных, долинных землях, принося свой хозяйственный уклад и самобытную культуру. Несмотря на кардинальные различия между семейскими и коренными жителями (в основном бурятами) культурное взаимопроникновение здесь было достаточно сильно. Обратимся к мнению известного исследователя семейских Ф.Ф. Болонина: «С появлением русских в Забайкалье к удивительному многообразию природной среды прибавилось разнообразие рас, этнических культур, усилилась антропологическая пестрота; это был естественный процесс взаимного влияния, живущих по соседству народов, который вел к складыванию многонациональной структуры русского государства» [2, с. 60–61]. Семей-

ские в основном не вступали (и не вступают) в браки с коренным населением, поэтому их нельзя назвать «карымами» т.е. метисной группой. Но, и при этом взаимопроникновение и взаимовлияние культур было достаточно сильным. Как правило, семейские переняли много названий из скотоводческой практики бурят. Двухлетний бычок у семейских р. Селенги именуется бурун (от бурятского буруу), маленький ягненок — кургашек (от бурятского хурьган) и т.д. В бурятский язык от семейских вошли названия зерновых и огородных культур, строительные термины. Более того, по переписи населения 1897 г. в Забайкальской области, старообрядчество (преследуемое правительством) исповедовали 375 бурят. «Все жители Тункинского ведомства радушны и гостеприимны; русские казаки и крестьяне очень сблизились и даже сроднились с иноземцами, отдают дочерей своих за «ясашных», равным образом у них берут и говорят все вообще по-монгольски» [4]. Но, существовал и более ранний этап крестьянского освоения Сибири, о котором мало известно. Крестьяне первого этапа в основном самостоятельно заселяют сибирские просторы. В качестве примера самостоятельного освоения Сибири приведем следующее свидетельство. Пантелей Пянда — глава казачьего отряда, который первым проник в Прибайкалье в

20-х годах XVIII в, в ходе своего маршрута в устье реки Илим «с удивлением обнаружил ясачные зимовья и русских людей, занимавшихся здесь земледелием» [1, с. 92].

Крестьяне первого этапа освоения в дальнейшем именуется «сибиряками». «Старосибирские русские, (так иностранный автор именуется сибиряков — Янков А.Г.) главным образом, крестьяне, стали называться старожилами — «старыми жителями» [7, с. 115]. И еще одно красноречивое свидетельство сибирской идентичности. «В долине р. Чикой, задолго до прихода семейских, жили русские, называвшие себя старожилами-сибиряками. ... В большом с. Бичура старожильческую часть местные жители до сих пор называют «Сибирь» в отличие от той части, куда в 1793-1801 гг. поселились семейские» [5, с. 114]. Здесь уместно задать вопрос: являются ли сибиряки и карымы одними и теми же? Если да, то мы можем утверждать, что формирование сибирского, культурного комплекса совпадало с формированием особого генофенотепического комплекса. И, следовательно, можно сделать вывод о складывании отдельного сибирского этноса, а не просто констатировать наличие переходных, культурных и антропологических типов от одного этноса к другому.

Определенные свидетельства существования «сибиряков» можно найти и в наши дни. В свое время в экспедиционный сезон 2001 г. в Красночикийском районе Читинской области были проинтервьюированы респонденты ряда сел, в том числе и в с. Альбитуй. Альбитуй был основан в 1798 г. высланными семейскими (первоначально одна семья Ланцовых) на землях временно уступленных (арендованных) бурятами. Недалеко от с. Альбитуя находилось с. Средний Шергольджин (сейчас 3 двора, до середины XX в. более 100 дворов). В ходе интервьюирования жителя с. Альбитуй Павла Макаровича Ланцова (потомок семейских) 1915 г.р. была получена следующая информация.

Вопрос: *«Павел Макарович, а кто жил в Среднем Шергольджине?»*

Ответ: *«Ну там жили эти ... сибиряки».*

Вопрос: *«А это что фамилия?»*

Ответ: *«Да пошто? Нет. Это общее название. Тут (с. Альбитуй — А. Янков) Ланцовы это фамилия. В Нижнем (с. Нижний Нарым) Рыбаки — рыбачили».*

Вопрос: *«Вы их называли не русские, а сибиряки?»*

Ответ: *«Конечно так. Сибиряк говорили».*

К сожалению, Павел Макарович большей информации

не смог вспомнить. Но в самом бывшем с. Средний Шергольджин нам удалось узнать от оставшегося местного населения (4 человека), что здесь ранее жили карымы, так они сами себя называли. Поэтому мы можем сделать вывод, что сибиряки и карымы это одно и то же.

Павел Макарович сообщил так же следующую важную для нас информацию: *«Приехал я на фронт. Не вспомнить будет какое место. Ну, начали бомбить уже фрицы. Нас сгрузили, давай там кого куда. Ну, разведка. Сибиряков обязательно. Особенно там (в разведке) сибиряков надо. Черт его знает. Они выносливы, им ни мороз, ни жара, ни кто. Вот и собрали таких».* Данные суждения интересны тем, что внешняя экстремальная ситуация приписала этнические качества присущие, по мнению других (европейских русских) человеку, который у себя дома считался семейским, а не сибиряком. Фактически произошла этническая стигматизация через определенные качества.

В литературе имеется достаточно широкий список качеств как положительных, так и отрицательных приписываемых сибирякам: «Сибиряк — предприимчив, независим, самостоятелен, восприимчив к новой культуре... В нем не заметно той робости и забитости, которую можно наблюдать порою

у русского крестьянина ... Сибиряк всегда «себе на уме», не склонен к излишней откровенности, всегда более или менее материалистично настроен, равнодушен к вопросам религии и далек от поэзии ...». [6, с. 53–54]. «Старые сибиряки отчасти развились в специфический вид людей с репутацией выносливых, независимых умом, самоуверенных и инициативных» [7, 115]. В качестве предположения можно говорить, что этническая стигматизация оказалась и оказывается весомым фактором в процессе идентификации сибиряка.

Итак, мы можем сделать вывод о том, что на рубеже ХУШ – начала ХХ веков существовала субэтническая группа отличная как в культурном отношении, так и в антропологическом от русских и коренного населения и обладавшая названием (аутобозначение) «сибиряки» или (инобозначение) «карымы» или «гураны». То, что карымы и гураны как самоназвание распространены лишь в Забайкалье дает право утверждать, что карымы и гураны это проявление складывания Забайкальской идентичности. В это время происходило активное формирование нового субэтнуса: этнической культуры и антропологического типа. Становление сибирского и забайкальского субэтнуса это не процесс ассимиляции одного

народа другим, а создание на основе взаимодействия русской этнической культуры и аборигенной, новой культуры, ценностей, стереотипов. Процесс забайкальской идентификации включал в себя, составной частью, и межпоколенную трансляцию социального опыта, содержанием которого была передача этнических ценностей сформированных на основе русской и аборигенной этнических культур.

Что собой представляет забайкалец сегодня? Есть ли у него понимание и чувство собственной особенности по отношению к населению остальной России? Что бы ответить на эти вопросы нами, в 2010 г. было проведено социологическое исследование населения края по территориальной, двухступенчатой выборке с контрольными признаками пола и возраста. Объем выборки 700 респондентов. Опрашивались те респонденты, которые имели два и более поколения, проживающих в крае. Были заданы три вопроса: «В какой степени Вы считаете себя россиянином? В какой степени вы считаете себя сибиряком? В какой степени вы считаете себя забайкальцем?». Причем каждый вопрос предусматривал ответы по четырем вариантам ответа: «в полной мере, в некоторой степени, едва ли считаю, не считаю, не задумывался». Поэтому рес-

понденты могли выяснить выраженность своей идентичности по трем идентичностям.

Приведем данные выраженности идентичностей по варианту ответа «в полной

мере» (рис. 1). Большинство опрошенных себя идентифицируют с россиянами, затем с забайкальцами и потом с сибиряками.

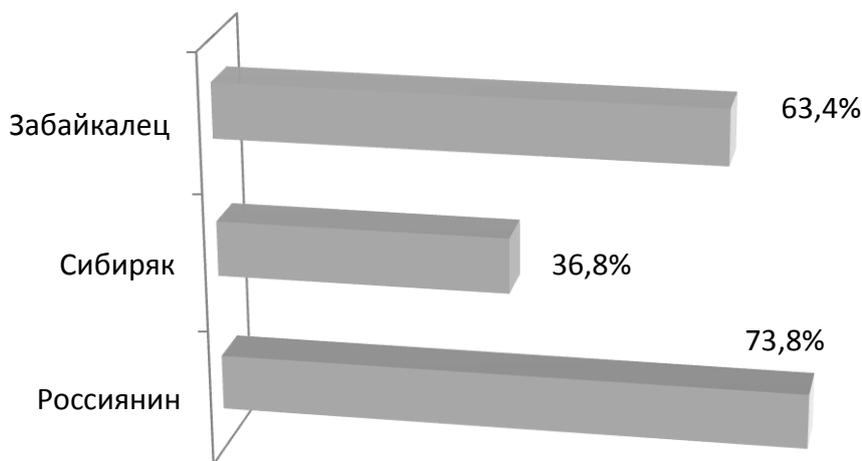


Рис. 1. Выраженность идентичностей респондентов по значению «в полной мере ...»

Представленные данные думается, объясняют следующее. Идентичность «россияне» является гражданской идентичностью и с другими она не пересекается или же является идентичностью, которая включает другие идентичности (мы сейчас не будем рассуждать о гражданской и этнокультурной идентичностях). Сибиряк — этнотерриториальная идентичность. Которая, судя по полученным данным, в меньшей степени распространена среди забайкальцев. причем

для опрошенных она носит внешний источник (экзоэтноним), а забайкалец субэтнотерриториальная идентичность

На рис. 2 представлен корреляционный анализ полученных данных. Корреляционный анализ, в данном случае, показывает, насколько совпадают данные три идентичности. Видно, что между всеми идентичностями наблюдается значимые соотношения. При этом наиболее сильная корреляция имеется между идентичностями «сибиряк» и «забайкалец». Т.е. если

«я» забайкалец, то сибиряк. В меньшей степени соотносятся идентичности забайкалец — россиянин и сибиряк — россиянин. Думается, это является результатом того, что идентич-

ность «россиянин» является гражданской. А «сибиряк» и «забайкалец» идентичности субэтнические.

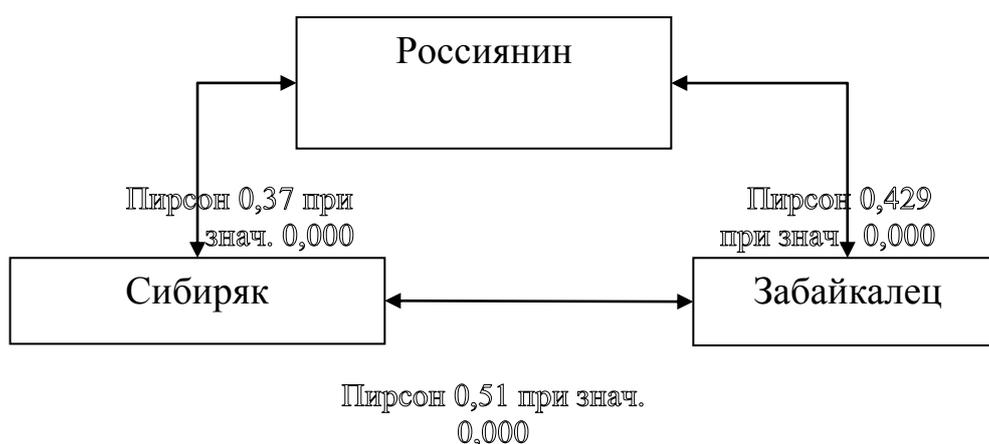


Рис. 2. Корреляционный анализ идентичности

Таким образом, на территории Забайкалья, прежде всего, распространена идентичность «забайкальца», которая входит в более широкую сибирскую идентичность. Кроме всего, этноним «сибиряк» скорее

всего, имеет внешний источник (экзоэтноним). У себя же дома сибиряк является синонимом забайкальца, а в не давнем прошлом распадающийся на карымов и гуранов.

Список использованной литературы

1. Винокуров М.А., Карнышев А.Д. Введение в экономическую этнопсихологию / М. А. Винокуров, А. Д. Карнышев. — Иркутск, 2000. — 303 с.
2. Болонев Ф.Ф. Русско-бурятские этнокультурные контакты и взаимовлияние в Западном Забайкалье в IXX – начале XX века // Ф. Ф. Болонев. Этнография Сибири и Монголии. — Улан-Батор — Улан-Удэ. — 2000. — С. 41–63.

3. Булаев В.М., Бальжинимаева Ц.М. Демографические особенности в этнонациональных сообществах на территории Восточного Забайкалья / В. М. Булаев, Ц. М. Бальжинимаева. — Улан-Удэ, 2001. — 93 с.

4. Иркутские епархиальные ведомости, 1863. — № 32.

5. Лебедева А.А. К истории формирования русского населения Забайкалья, его хозяйственного и семейного быта (19 – начало 20 в.) // А. А. Лебедева. — Этнография русского населения Сибири и Средней Азии. — М., 1969. — С. 30–66.

6. Серебренников И.И. Сибиреведение. / И. И. Серебренников. — Харбин, 1920. — 213 с.

7. Forsyth J. A history of the peoples of Siberia: Russia`s north Asian colony. 1581–1990. — Cambridge university press, 1998 г.

Информация об авторах

Author

Янков Алексей Геннадьевич
— канд. филос. наук, доцент, Читинский институт Байкальского государственного университета, 672000, г. Чита, ул. Анохина 56, e-mail: agyankov1@yandex.ru.

Alexey G. Yankov — candidate of philosophy. PhD, associate Professor, Chita Institute of the Baikal state University, 672000, Chita, St. Anokhin 56, e-mail: agyankov1@yandex.ru.

К.В. Шувалова

*Читинский институт
Байкальского государственного университета
г. Чита, Российская Федерация*

НЕКОТОРЫЕ МЕХАНИЗМЫ И МОДЕЛИ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ГОСУДАРСТВА И ЧАСТНОГО БИЗНЕСА В РЕГИОНЕ

Аннотация. Раскрываются роль и значение государственно-частного партнерства в развитии региона. Основной акцент делается на методологических аспектах сравнительного анализа моделей государственно-частного партнерства. Анализируются основные модели взаимодействия экономических субъектов в регионе. Рассматриваются ключевые несовершенства (провалы) рынка и государства на региональном уровне. Подчеркивается необходимость изучения уровней интереса всех участников рыночного взаимодействия. Делаются обоснованные выводы о направлениях, вариантах сотрудничества государства и бизнес-структур.

Ключевые слова. Взаимодействие государства и бизнеса, механизмы и модели, ГПЧ, регион, взаимодействие участников рынка, бизнес-структуры, рынок и государство

K.V. Shuvalova

*Chita Institute of the Baikal state University,
Chita, Russian Federation*

SOME TOOLS AND MODELS OF PUBLIC-PRIVATE PARTNERSHIP IN THE REGION

Abstract. The paper reveals the role and importance of public-private partnerships in the development of the region. The main focus is on the methodological aspects of the comparative analysis of public-private partnerships models. Basic models of interaction between economic agents in the region are analyzed. Key imperfections (failures) of the market and the state system at the regional level are examined. The need to explore levels of interest of all participants of market interaction is stressed. The author makes valid conclusions about directions and ways of cooperation of state and business structures.

Keywords. Public-private partnership, tools and models, region, interaction of market participants, business structure, the market and the state, region development.

Одним из направлений совершенствования региональной отраслевой структуры является увеличение уровня специализации региона в определенных отраслях. Стимулирование отстающих отраслей дает более сбалансированное развитие региона, выравнивает отраслевую структуру, расширяет основу для формирования и развития субъектов малого бизнеса. В первую очередь это обусловлено созданием сопутствующих, обслуживающих производств вокруг ряда ключевых направлений. Развитие малого и среднего бизнеса, в свою очередь, формирует как дополнительные рабочие места (поддерживая и расширяя, тем самым, платежеспособный спрос населения в регионе), так и создает базу для повышения налоговых доходов бюджетов соответствующих уровней.

Тем самым, развитие изначально отстающих отраслей может дать существенный толчок для развития региона и снижения его дотационной и кредитной зависимости.

Такое развитие, естественно, предполагает активное взаимодействие государства и бизнеса. Форма и глубина этого взаимодействия во многом предопределяют как объемы и источники финансирования, так и сроки реализации проектов.

В настоящее время в России можно выделить следующие на-

правления развития государственно-частного партнерства в управлении регионом:

- импортозамещение популярной зарубежной продукции отечественной;
- создание новых особых экономических зон и кластеров;
- расширение и модернизация имеющейся инфраструктуры;
- создание системы научного и кадрового сопровождения развития региона;
- поддержка малого и среднего бизнеса в различных отраслях.

В качестве основных препятствий по развитию государственно-частного партнерства в управлении региональной системой можно выделить следующие:

1. Плохо определены условия, принципы и механизмы создания государственно-частного партнерства.

2. Не завершено формирование организационных структур управления, выполняющих функции по координации взаимодействия участников партнерства.

3. Слабо развита информационная подсистема обеспечения управленческих решений, снижающая эффекты неполноты и искажения информации.

4. Отсутствует экономический механизм регулирования и участия населения в проектах

развития инфраструктурных объектов, функционирующих на основе государственно-частного партнерства.

Устойчивость и сбалансированное развитие региона может обеспечить только единая система, когда все виды ресурсов, а также работы по развитию территориальной инфраструктуры объединяются в единый многоотраслевой комплекс взаимосвязанных мероприятий на основе государственно-частного партнерства.

В качестве основных показателей, характеризующих развитие отрасли в регионе, являются показатели уровня специализации региона. Отрасли специализации определяют место региона в территориальном разделении труда [3, с. 84]. Специализация регионального комплекса обусловлена, прежде всего, возможностями эффективно производить массовую продукцию, то есть такую продукцию, которая, будучи дешевой, имела бы значительную долю в общегосударственном балансе. Удешевление продукции происходит за счет использования благоприятных природных и экономических условий. Особо важную районобразующую роль выполняют главные (профилирующие) отрасли специализации, дающие наибольший экономический эффект:

Каждый регион имеет в рамках экономического пространства страны собственную

специализацию, которая представляет собой концентрацию на его территории конкретных видов производств, удовлетворяющих своей продукцией не только собственные потребности, но также и потребности других регионов страны и даже в ряде случаев, экспортирующих продукцию в другие страны [2, с. 157].

Основными среди этих показателей являются следующие:

1. Коэффициент локализации данного производства на территории региона K_l представляет собой отношение удельного веса данной отрасли в структуре производства к удельному весу той же отрасли в стране. Его расчет производится по валовой товарной продукции, основным промышленным фондам и численности промышленно-производственного персонала по формуле:

$$K_l = \langle O_p \div P_p * 100 \rangle \div \langle O_c \div P_c * 100 \rangle$$

– где O_p — отрасль региона;

– O_c — отрасль страны;

– P_p — все промышленное производство региона;

– P_c — все промышленное производство страны.

2. Коэффициент уровня развития отрасли в регионе. Он (K_y) представляет собой отношение объема произведенной продукции отрасли в регионе к объему ее потребления в данном регионе:

$$K_y = O_p : P_p$$

где P_p — объем потребления произведенной продукции отрасли в данном регионе.

Если коэффициент больше единицы, т.е. в данном регионе производится продукции больше, чем необходимо для местного потребления, то отрасль считается отраслью специализации.

Коэффициент душевого производства. Этот коэффициент (K_d) рассчитывается как отношение удельного веса данной отрасли региона в соответствующей отрасли хозяйства страны к удельному весу населения региона в населении страны:

$$K_d = \frac{O_p}{O_c} \times 100 / \frac{N_p}{N_c} \times 100,$$

где N_p — численность населения региона;

N_c — численность населения страны.

Если коэффициент больше единицы, т.е. производство на душу населения продукции данной отрасли в регионе больше, чем по стране, то отрасль считается отраслью специализации [1, с. 115].

Если расчетные отраслевые коэффициенты локализации, уровня развития и душевого производства больше единицы и продукция данных отраслей в значительном объеме вывозится в другие регионы, то данные отрасли выступают как отрасли рыночной специализации региона.

Данные коэффициенты необходимы, в том числе, для составления сбалансированной системы показателей системы и построения стратегических карт.

Условно можно выделить следующие модели взаимодействия экономических субъектов в регионе:

1. Рыночная модель взаимодействия с минимальным вмешательством государства.

2. Трехсторонняя асимметричная модель.

3. Трехсторонняя модель со взаимной обратной связью.

Первая модель — классическая рыночная модель, ориентированная на достижение индивидуальных, противоположных по своей сути целей. В такой модели между взаимодействующими субъектами возникает конкуренция за максимальное удовлетворение личных интересов. Это полностью соответствует рыночному подходу. Но государство здесь выступает как институциональная надстройка, целью которой является формирование рамочных условий функционирования субъектов и увеличение налоговых доходов с целью дальнейшего перераспределения и отправления государственных функций, а регулирование рыночной среды возлагается преимущественно на стихийный рыночный механизм. Эта классическая модель зачастую проявляется

в российской действительности, но для российских условий она характерна, в первую очередь, не потому что российская экономическая политика предполагает невмешательство в рыночные процессы, а вследствие несовершенства институциональной надстройки, т.е. неспособности государства сформировать и использовать механизмы регулирования, кроме рамочных условий функционирования и грубых механизмов воздействия. Во многом это связано с неравномерностью распределения полномочий между уровнями государственного

управления и, как следствие, малой свободой на региональном и муниципальном уровне.

Таким образом в условиях российской действительности проявляются не столько несовершенства (провалы) рыночного механизма, сколько провалы государства.

Данной модели в условиях реалий большого количества типичных дотационных субъектов с ограниченными институциональными ресурсами соответствует схема на рис. 1, отражающая разобщенность и иерархию интересов экономических субъектов.

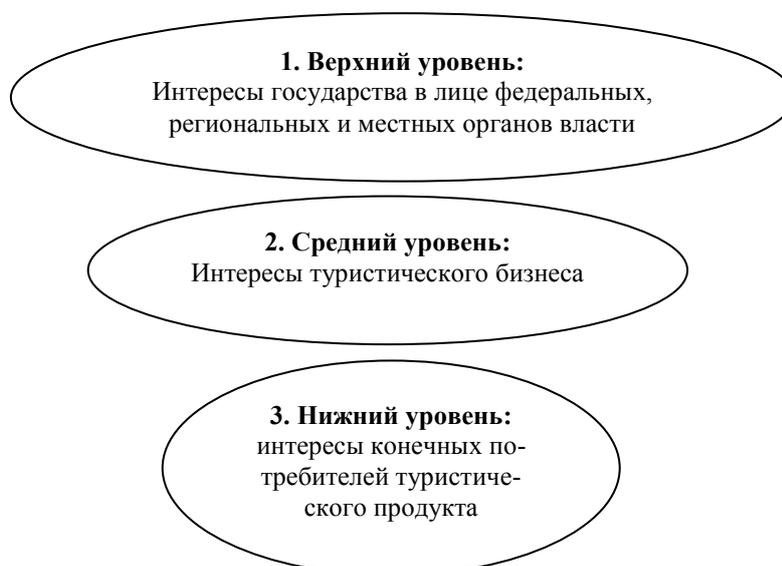


Рис. 1. Обособленность и иерархия экономических интересов субъектов туристического бизнеса

Вторая модель тоже является отражением провалов государства, но механизм несколько иной. В рамках данной модели имеет место более активное взаимодействие государственных структур и бизнеса, предполагающее учет взаимных интересов. Данная модель уже отражает некий момент институционального средообразования на региональном уровне, когда региональные и местные органы власти не являются пассивным участником, ориентированным на сбор налогов с действующих

субъектов бизнеса, а пытаются сформировать среду, расширяющую и формирующую доходную базу для бюджета. Однако, действия государства не в полной мере учитывает интересы бизнеса и крайне слабо учитывает интересы конечных потребителей. Отсюда вытекает асимметричность воздействия государственных органов и отсутствие обратной связи с конечными потребителями.

Данной модели соответствует схема, отраженная на рис. 2.

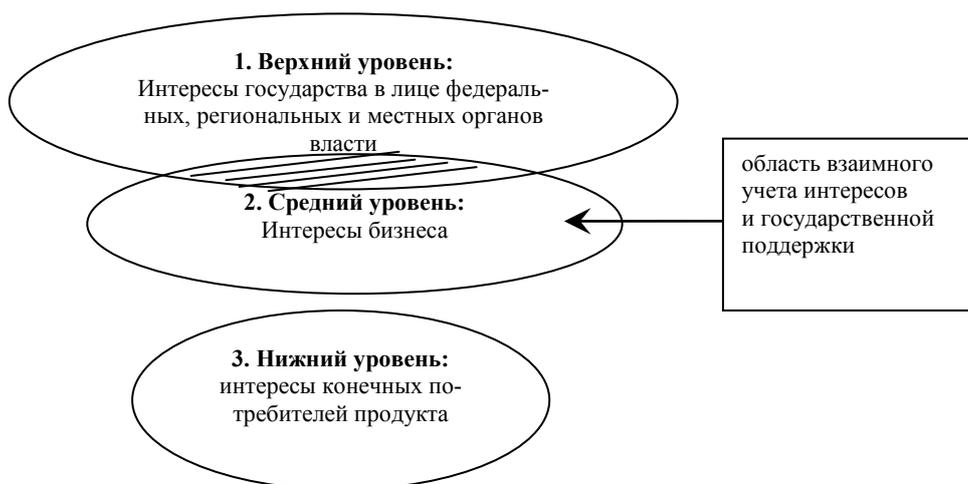


Рис.2. Доминирование государственных и корпоративных интересов над интересами конечных потребителей

Третья модель — идеальная модель, предполагающая взаимный учет интересов всех субъектов — бизнеса, потребителей и государства. Данная модель

по сути является идеальным отражением программ развития и поддержки отраслей.



Рис. 3. Идеальная модель учета интересов и взаимодействия субъектов туристической сферы

Эти три модели представляют собой три этапа развития во взаимодействии основных хозяйствующих субъектов. Переход от одного этапа (модели) к другому предполагает, в первую очередь,

совершенствование институциональной среды, которое будет проявляться в постепенном снижении, устранении несовершенств рыночного механизма и устранении несовершенств государства.

Таблица 1

Ключевые несовершенства (провалы) рынка на региональном уровне

Провалы рынка	Описание	Возможный механизм устранения
Неполнота и асимметричное распределение информации	Неполнота и заведомое искажение информации, которое может привести к концентрации рыночной власти или принятию бизнес-решений, заведомо ущемляющих интересы других субъектов и негативно сказывающихся	1. Институциональные решения, связанные с созданием механизма дополнительного контроля за бизнес-решениями (как со стороны государственных органов, так и со стороны саморегулируемых организаций), ужесточением санкций за преднамеренное нанесение экономического ущерба, вызванного введением в заблуждение субъектов рыноч-

Провалы рынка	Описание	Возможный механизм устранения
	на благосостоянии конечных потребителей.	ных отношений. 2. Создание механизма сбора, обработки и предоставления информации субъектам рыночных отношений региона
Нестабильность валютного курса вследствие периодических кризисных явлений.	Изменение внешнего и внутреннего спроса на товары и услуги вследствие динамики валютного курса.	Использование производных финансовых инструментов для хеджирования.

Таблица 2

Ключевые несовершенства (провалы) государства на региональном уровне

Провалы государства	Описание	Возможный механизм устранения
Неполнота и асимметричное распределение информации	Неполнота информации и заведомое искажение информации (со стороны бизнес-среды), которое приводит к принятию неоптимальных управленческих решений органов власти и неэффективному распределению бюджетных средств [6].	1. Совершенствование сбора статистической информации (в том числе через взаимодействие с ассоциациями и союзами) 2. Дополнительный контроль (общественный контроль или «бизнес-контроль») за принятием государственных решений.
Коррупция	Использование административного ресурса для удовлетворения личных интересов государственных служащих	Дополнительный контроль (общественный контроль или «бизнес-контроль») за принятием государственных решений.

Вышеуказанными провалами провалы рынка и государства не исчерпываются. Однако, вышеприведенные являются наиболее значимыми для развития региона.

Одним из ключевых несовершенств как государства, так и рынка в сфере туризма является неполнота и асимметричное распределение информации среди участников рынка.

Это приводит к возможности введения в заблуждение конечных потребителей и конкурентов, и максимизации прибыли в ущерб конечным потребителям отдельными продавцами услуг. Кроме того, подобные действия создают юридические прецеденты, идущие вразрез с действующим законодательством.

С точки зрения государственных органов неполнота информации, которая проявляется, в первую очередь, в ограниченных статистических данных о деятельности предприятий, приводит к принятию государственных решений (например, при разработке и реализации государственных программ) не соответствующих экономическим реалиям региона или страны. Подобные решения, в конечном счете, приводят к неоптимальному распределению и перераспределению бюджетных средств.

Для конечного потребителя неполнота информации приводит к дополнительным расходам и снижает степень доверия и конечный спрос на услуги российских предпринимателей.

Другой важной проблемой является приоритет интересов, который уже был отражен в вышеприведенных схемах (рис. 1 и рис. 2). С учетом того, что у нас три ключевых субъекта, участвующих в рыночных отношениях, можно выделить три уровня интересов. Деление интересов именно на уровни обусловлено, в первую очередь, возможностью воздействия на других субъектов и значимостью институтов и организаций с общеэкономической точки зрения.

К *верхнему уровню* можно отнести интересы государства в лице федеральных, региональных или местных органов власти. Используя административные и экономические методы, государство формирует экономическую основу для пополнения бюджета.

Ко *второму уровню* относятся интересы субъектов бизнеса, которые и являются той самой экономической основой, обеспечивающей наполнение бюджета с одной стороны через налоговые отчисления, и удовлетворяющих конечные потребности потребителей.

Третий (нижний) уровень — это собственно потребители, предъявляющие спрос на соответствующие товары и услуги [4].

Подобная система приоритетов является следствием обособления экономических субъектов, включая государство, друг от друга. Это, как раз и приводит к асимметричному распределению информации и принятию неэффективных решений на государственном уровне, либо бизнес-решений в ущерб другим субъектам, в том числе конечным потребителям.

Переход от первой и второй моделей, для которых и характерно доминирование двух верхних уровней интересов над интересами конечных потребителей, к третьей модели предполагает государственную инициативу по формированию института обратной связи со всеми уровнями и формирование механизмов государственно-частного партнерства.

Негативным моментом формирования такой модели может стать концентрация рыночной власти у субъектов бизнеса в силу формирования устоявшихся отношений с органами власти и возможного получения поддержки.

Поэтому, необходим дополнительный механизм стимулирования и поддержания конкурентной среды при переходе к третьей модели.

В реальных условиях, с учетом существующей законодательной базы и системы государственных приоритетов, третья модель трансформируется в модель, отраженную на рис. 4.

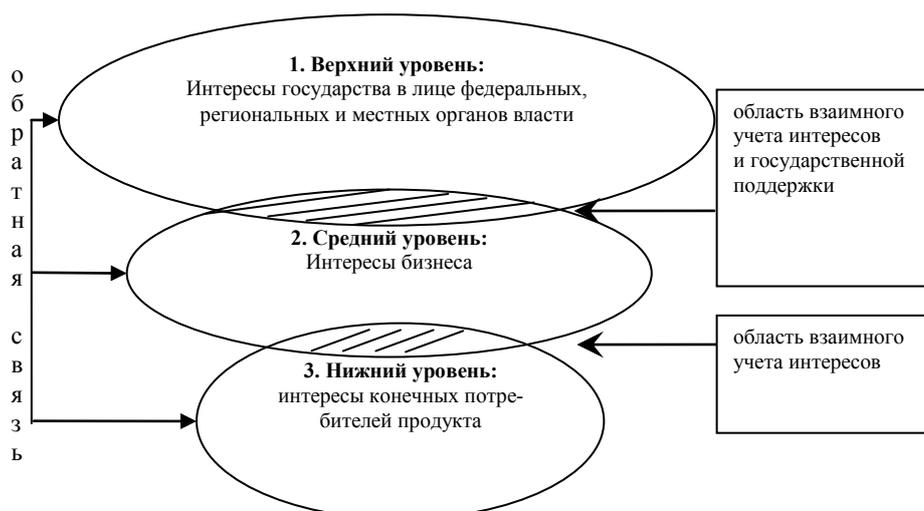


Рис. 4. Реально достижимая модель взаимодействия субъектов

При создании продуктов/услуг на региональном уровне можно выделить следующие направления, варианты сотрудничества государства и бизнес-структур:

1. Государство не принимает участия в реализации проектов и поддерживает отечественные фирмы на общих основаниях, без включения в число priori-

тетных направлений поддержки бизнеса.

2. Государство включает в число приоритетных направлений поддержку бизнеса и поддерживает частные фирмы путем предоставления государственных гарантий, дотаций и иных стандартных форм поддержки. В свою очередь, создание продукта/услуги и его продвижение полностью является заботой самих фирм, либо иных субъектов бизнеса, работающих «в связке» с фирмами.

3. Государство принимает активное участие в создании объектов инфраструктуры для формирования продукта/услуги, ориентированного на зарубежного потребителя.

4. Государство принимает участие не только в форме стандартной государственной поддержки и формировании инфраструктуры, но и способствует продвижению продуктов/услуг за границей посредством организации бизнес-сотрудничества при поддержке зарубежных представительств торговой промышленной палаты или представительств Министерства иностранных дел РФ за рубежом.

Таким образом, пересечение интересов частных фирм и интересов конечных потребителей для дотационного региона означает уход от стандартной модели реализации продукта, предполагающей максимальный упор на отечественных потребителей. В условиях низкого курса рубля по отношению к ключевым валютам (особенно к юаню) одной из приоритетных задач, решение которой способно обеспечить устойчивое функционирование бизнеса, становится активное позиционирование российских фирм и продуктов на внешнем рынке [5].

Устойчивость и сбалансированное развитие региона за счет увеличения специализации на конкретной деятельности может обеспечить только единая система, когда все виды ресурсов, а также работы по развитию территориальной инфраструктуры объединяются в единый многоотраслевой комплекс взаимосвязанных мероприятий на основе государственно-частного партнерства, направленных на повышение уровня жизни населения и экономического состояния региона.

Список использованной литературы

1. Мищенко В.В. Экономика регионов: учебное пособие / В. В. Мищенко. — Изд-во Алтайского государственного университета, 2002. — 160 с.
2. Морозова Т.Г., Победина М.П., Поляк Г.Б. и др. Региональная экономика: учебник для вузов / Т. Г. Морозова, М. П. Победина, Г. Б. Поляк и др.; Под ред. проф. Т. Г. Морозовой. — 2-е изд., перераб. и доп. — М., 2001. — 472 с.
3. О’Салливан А. Экономика города. — 4-е изд.: Пер. с англ. — М. : ИНФРА-М, 2002. — XXVI, 706 с.
4. [Электронный ресурс] — Режим доступа: <http://studfiles.ru>.
5. [Электронный ресурс] — Режим доступа: <http://i-u.ru>.
6. [Электронный ресурс] — Режим доступа: <http://финансы-кредит.рф>.

Информация об авторе

Шувалова Ксения Васильевна — аспирант ФГБОУ ВО «Байкальский государственный университет», Читинский институт Байкальского государственного университета, 672000, Российская Федерация, г. Чита, ул. Анохина, 56, e-mail: shuvalova.1990@mail.ru.

Author

Ksenia V. Shuvalova — postgraduate student Baikal State University, Chita Institute of Baikal State University, 56, Anokhin str., 672000, Chita, Russian Federation, e-mail: shuvalova.1990@mail.ru.

УДК 332

Л.Ю. Криклевецкая, А.А. Пузырева

*Читинский институт
Байкальского государственного университета,
г. Чита, Российская Федерация*

НЕКОММЕРЧЕСКИЕ ОРГАНИЗАЦИИ ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ КАК ПОСТАВЩИКИ СОЦИАЛЬНЫХ УСЛУГ

Аннотация. В статье оцениваются перспективы некоммерческих организаций Забайкальского края на формирующемся рынке поставщиков социальных услуг за бюджетный счет. С этой целью проведен анализ нормативно-правовой базы участия негосударственных организаций в оказании социальных услуг, позволивший выявить фактическую заинтересованность государства в партнерстве с некоммерческими организациями. Анализ эмпирических данных об отношении некоммерческих организаций Забайкальского края к сотрудничеству с государством в решении социальных проблем, проведенный с помощью опроса, позволил более точно оценить воздействие нормативно-правовых актов на их положение как поставщиков на рынке социальных услуг.

Ключевые слова. Некоммерческие организации, социально ориентированные некоммерческие организации, некоммерческий сектор, поставщики социальных услуг.

L.Y. Kriklevskaya, A.A. Puzyreva

*Chita Institute of Baikal State University,
Chita, Russian Federation*

NON-PROFIT ORGANIZATIONS IN TRANSBAIKAL REGION AS SOCIAL SERVICES PROVIDERS

Abstract. The paper evaluates the prospects for non-profit organizations in Transbaikal region in the emerging market of providers of social services for the budget bill. With this purpose the legal framework for the participation of non-governmental organizations in the delivery of social services that helped was analyzed releasing the actual interest of the state in partnership with non-profit organizations. The analysis of empirical data on the attitude of non-profit organizations in Transbaikal region to cooperation with government in solving social problems, conducted with the help of a survey, allowed to assess more accurately the impact of legal acts on their position as providers of social services.

Keywords. Non-profit organizations, socially oriented non-profit organizations, non-profit sector, providers of social services.

Государственная политика в области социальной защиты граждан формируется в соответствии с положениями Конституции Российской Федерации, которая закрепляет государственное обеспечение поддержки семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, реализуемое, в том числе на основе оказания социальных услуг населению.

Социальные услуги — один из важнейших элементов государственной системы социальной поддержки граждан. Они охватывают различные виды социального обслуживания, предоставляемые бесплатно или со скидкой и адресованные гражданам с целью удовлетворения их специфических потребностей, обусловленных болезнью, инвалидностью, старостью или многодетностью. Социальная поддержка в форме оказания социальных услуг охватывает различные группы населения — граждан пожилого возраста и инвалидов, детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, детей, отстающих в развитии, семьи с детьми, беженцев и вынужденных переселенцев и некоторые другие.

Основы правового регулирования социального обслуживания заложены в Федеральном законе от 28 декабря 2013 г. N 442-ФЗ «Об основах социально-

го обслуживания граждан в Российской Федерации» (далее — Федеральный закон N 442-ФЗ), в соответствии с которым социальная услуга определяется как «действие или действия в сфере социального обслуживания по оказанию постоянной, периодической, разовой помощи, в том числе срочной помощи, гражданину в целях улучшения условий его жизнедеятельности и (или) расширения его возможностей самостоятельно обеспечивать свои основные жизненные потребности».

Согласно Федеральному закону N 442-ФЗ, «социальные услуги предоставляются их получателям в форме социального обслуживания на дому, или в полустационарной форме, или в стационарной форме».

По данным интернет-портала «Все о социальной поддержке» в Российской Федерации социальные услуги в стационарной форме получают ежегодно более 540 тыс. человек. Такая форма социальной поддержки оказывается стационарными учреждениями для граждан пожилого возраста и инвалидов (взрослых и детей), интернатами для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, отделениями временного проживания центров социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов, специальными до-

мами для одиноких престарелых граждан, учреждениями для лиц без определенного места жительства и занятий.

Социальные услуги, предоставляемые в нестационарных условиях и на дому, еще более распространены. Их оказывают службы срочного социального обслуживания, центры социального обслуживания и отделения социального обслуживания на дому, социально-реабилитационные службы, специализированные отделения социально-медицинского обслуживания на дому граждан пожилого возраста и инвалидов. Также в состав социальных услуг входит медицинская помощь и лечение, лекарственная помощь, санитарно-курортные услуги по медицинским показаниям, обеспечение транспортным средством или средством передвижения, профессиональное обучение и трудоустройство инвалидов, протезно-ортопедическая помощь, услуги по организации отдыха и оздоровления детей дошкольного и школьного возраста.

Правовая основа социальной поддержки в Забайкальском крае закреплена в Законе Забайкальского края от 4 июля 2016 г. N 1365-ЗЗК «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан в Забайкальском крае» (далее — Закон Забайкальского края N 1365-ЗЗК). В данном законе установлены меры соци-

альной поддержки следующим категориям граждан:

1) ветераны труда Забайкальского края и Читинской области;

2) труженики тыла;

3) реабилитированные лица и лица, признанные пострадавшими от политических репрессий;

4) отдельные категории граждан, работающие (работавшие) в бюджетных организациях, проживающие в сельской местности, поселках городского типа (рабочих поселках);

5) педагогические работники образовательных организаций, проживающие и работающие в сельских населенных пунктах, рабочих поселках;

6) отдельные категории пенсионеров.

Несмотря на широкое освещение в законодательстве социальной поддержки, на сегодняшний день сложилась острая необходимость в инновационных решениях в области социальной политики. Как видно на рис. 1, за последние годы номинально расходы федерального бюджета на социальную сферу по сравнению с 2010 г. возросли более чем в 4 раза. При этом их доля в настоящее время составляет чуть менее половины всех расходов федерального бюджета (табл. 1). В то же время как на протяжении многих лет удовлетворенность населения оказанием услуг в отдельных сферах остается на низком уров-

не. По данным официального сайта ВЦИОМ индексы социальных настроений в последние годы снижаются: уровень социального оптимизма сократился с

74 в июле 2014 г. до 52 в июле 2016 г., уровень удовлетворенности жизнью — с 77 до 53 (рис. 2).

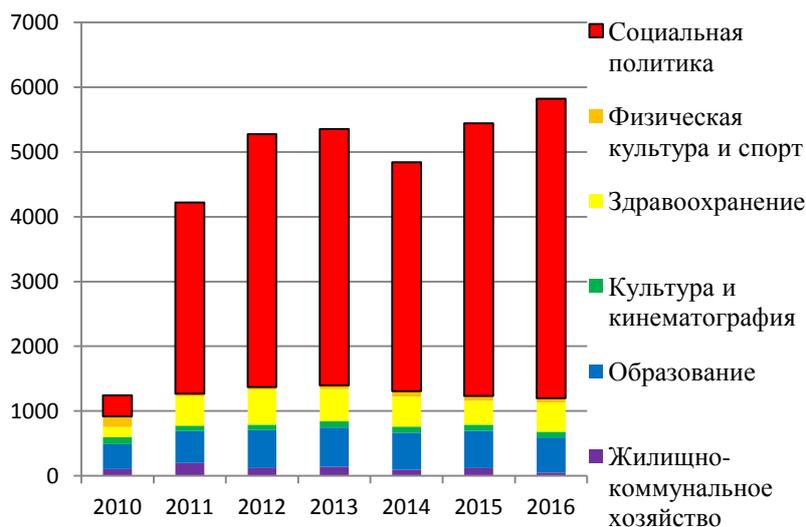


Рис. 1. Структура расходов федерального бюджета Российской Федерации на социальную сферу по разделам классификации расходов бюджетов 2010–2016 гг., млрд. руб.

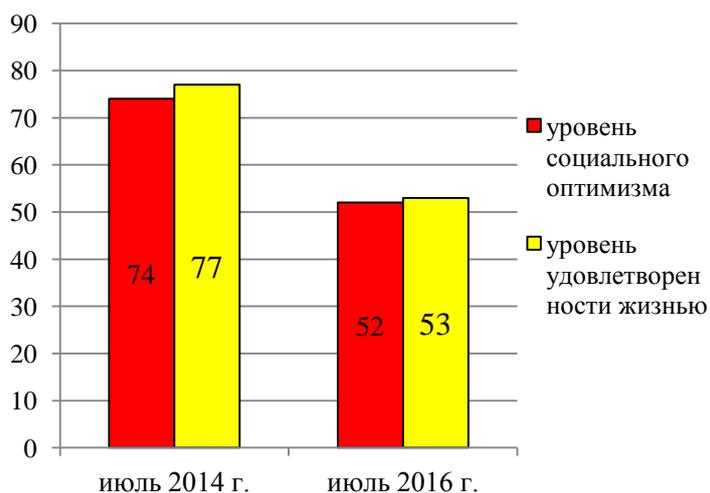


Рис. 2. Изменение индексов социальных настроений в России в 2014–2016 гг.

Таблица 1

**Соотношение расходов на социальную сферу и общих расходов
федерального бюджета Российской Федерации 2010-2016 гг.**

Год	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Расходы, млрд. руб.	1250,53	4222,1	5272,66	5354,42	4838,95	5442,87	5820,93
В % к общим расходам	14,13	45,14	47,46	46,58	41,59	44,80	45,40

В России в предоставлении социальных услуг населению долгое время доминировали государственные организации, такие, как государственные комплексные центры социального обслуживания населения, государственные территориальные центры социальной помощи семье и детям, государственные центры социального обслуживания и т.д.

В настоящее время этим занимаются и некоммерческие организации (далее — НКО). Там, где требуется быстрое реагирование на возникшую проблему или индивидуальная опека (чего не может позволить себе государство), НКО играют значительную, а иногда и ключевую роль. Несмотря на возникающие сложности и нестабильность, сама природа НКО, их миссия связаны с оперативным реагированием на потребности сообществ.

С момента активного вовлечения социально ориентирован-

ных некоммерческих организаций (далее — СОНКО) в решение социальных задач зачастую улучшения в социальной сфере связывают именно с развитием НКО. Как отметил в своем Послании Федеральному Собранию РФ 1 декабря 2016 г. В.В. Путин, «Необходимо снять все барьеры для развития волонтерства, оказать всестороннюю помощь и социально ориентированным некоммерческим организациям... Со следующего года для некоммерческих организаций, имеющих соответствующий опыт, открываются возможности, открывается доступ к оказанию социальных услуг, которые финансируются за счёт бюджета».

В настоящее время в России накоплена большая практика участия НКО в решении разного рода проблем социальной сферы. Деятельность НКО активно поддерживается органами государственной власти, принимаются соответствующие нормативно-

правовые акты в области привлечения НКО для поставок социальных услуг. Начиная с 2010 г. происходит положительный рост финансовой поддержки СОНКО из федерального бюджета [3, с. 11].

Частные примеры лучших практик СОНКО размещаются на портале системы поддержки СОНКО Министерства экономического развития. Одним из успешных примеров является оказываемая Нижегородской региональной общественной организацией «Детский проект» комплексная услуга «Комплексное сопровождение семьи в трудной жизненной ситуации».

Услуга включает в себя комплекс социальных услуг, оказываемых целевой группе, таких, как социально-бытовые, социально-психологические, социально-педагогические.

Потребителями услуг (целевой группой) являются малообеспеченные семьи, семьи, имеющие на воспитании детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, неполные, многодетные семьи, семьи выпускников детских домов и т.д.

За время оказания услуги качественно меняются взаимоотношения внутри семьи, что подтверждается результатами психологических тестов. Улучшается школьная успеваемость у детей, родители трудоустраиваются, оформляют все необходимые документы и социальные

пособия, повышается качество жизни членов семьи (производится косметический ремонт, дети обеспечиваются одеждой, обувью, семья получает материальную помощь продуктами питания). Происходит обучение положительным способам организации досуга взрослых и детей.

Пример из практики:

У многодетной матери (4 малолетних ребенка) на протяжении нескольких лет дети воспитывались в социально-реабилитационном центре. Мать забирала детей домой на выходные, но не всегда. Сожитель постоянно выпивал, мог проявлять агрессию к ней и к детям. Однокомнатная квартира, которая досталась по наследству от бабушки, не была оформлена, поэтому не было возможности получать пособия по месту жительства. Квартира остро нуждалась в косметическом ремонте, не хватало кроватей, котел отопления был в аварийном состоянии.

В рамках оказания услуги «Комплексное сопровождение семьи в трудной жизненной ситуации» семье была оказана помощь в оформлении наследства, пособий; приобретены материалы для косметического ремонта, новый котел отопления, мебель. Неоднократно оказывалась помощь продуктами питания, детскими вещами. Мать рассталась

с пьющим сожителем, сама со старшими детьми сделала косметический ремонт в квартире, забрала детей из центра и занимается их воспитанием. На день рождения дети подарили ей плакат, где на листе ватмана красками поставили отпечатки своих рук и надпись разноцветными буквами: «Мамочка, мы тебя любим». Таким образом, мы видим, что СОНКО имеют большие перспективы для выхода на рынок социальных услуг.

Зарубежный опыт показывает, что некоммерческие организации обладают в данной области рядом преимуществ над государственными и коммерческими организациями. Такие страны, как Германия, Франция, Канада, Австрия предоставляют до 95 % доходов некоммерческим организациям, оказывающим социальные услуги. Именно поэтому подобное развитие рынка социальных услуг представляется весьма перспективным. К основным преимуществам СОНКО как поставщиков социальных услуг относятся [2, с.12]:

1. Гибкость деятельности, т.е. способность адаптироваться к меняющемуся спросу. С данной точки зрения СОНКО эффективны, т.к. приближены к месту жительства нуждающихся и знают состояние спроса на социальные услуги;

2. Возможность привлечения волонтеров, добровольцев в настоящее время активно рас-

ширяется, что позволяет сокращать расходы и повышать эффективность оказания услуг;

3. Способность СОНКО продолжать свою деятельность в условиях сокращения государственного финансирования, что обусловлено возможностью привлечения частных пожертвований, осуществления коммерческой деятельности и иных источников финансирования [2, с. 17];

4. Сравнительно небольшой масштаб деятельности СОНКО позволяет осуществлять индивидуальный подход и гуманное отношение к каждому получателю социальных услуг [4, с. 7];

5. Возможность обеспечения комплексного подхода к решению проблем. СОНКО не ограничены в сочетании разрешенных видов деятельности и могут оказывать комплексную поддержку, например, оказывать медицинские услуги и психологическую помощь. Также СОНКО могут оказывать социальные услуги не только отдельным заинтересованным группам, но и их совокупности, например, представителям бизнеса и отдельным гражданам.

Некоммерческий сектор Забайкальского края имеет потенциал для развития и полноценного включения в решение социальных проблем региона.

Согласно Постановлению Правительства Забайкальского края от 30 июня 2014 г. N 383

Об утверждении государственной программы Забайкальского края «Совершенствование государственного управления Забайкальского края», по состоянию на 1 декабря 2013 г. в Забайкальском крае насчитывалось 764 СОНКО, представ-

ленные 306 общественными организациями, 7 общественными движениями, 14 общественными фондами, 7 общественными учреждениями, 2 органами общественной самодеятельности, 308 НКО других организационно-правовых форм (рис. 3).

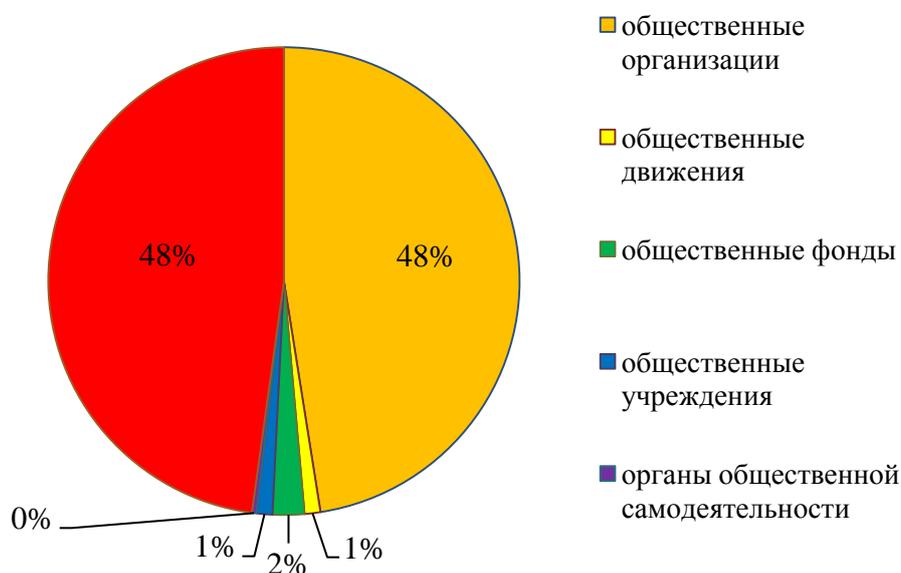


Рис. 3. Состав и структура СОНКО Забайкальского края, %

В соответствии с распоряжением Правительства Забайкальского края от 11 февраля 2013 г. № 48-р создан Совет по вопросам поддержки СОНКО, в который вошли члены Правительства Забайкальского края, руководители министерств, представители общественности.

Гражданские инициативы НКО поддерживаются в рамках ежегодных Гражданских фору-

мов и краевых конкурсов на предоставление субсидий СОНКО.

В последние годы активно трансформировалась и укреплялась нормативно-правовая база в области выхода СОНКО на рынок поставщиков социальных услуг. Первая волна мер прошла еще в 2009-2013 гг. на федеральном уровне.

Так, в Указе Президента РФ от 7 мая 2012 г. N 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» предусматривалась необходимость реализации Правительством РФ мер по поддержке СОНКО.

Рядом поправок, внесенных в статью 31.1 Федерального закона от 12.01.1996 N 7-ФЗ (ред. от 19.12.2016) «О некоммерческих организациях» в 2012-2016 гг. расширен список видов деятельности СОНКО, при осуществлении которых им может оказываться поддержка органами государственной власти и местного самоуправления. Сегодня этот перечень включает в себя 18 пунктов:

1) социальное обслуживание, социальная поддержка и защита граждан;

2) подготовка населения к преодолению последствий стихийных бедствий, экологических, техногенных или иных катастроф, к предотвращению несчастных случаев;

3) оказание помощи пострадавшим в результате стихийных бедствий, экологических, техногенных или иных катастроф, социальных, национальных, религиозных конфликтов, беженцам и вынужденным переселенцам;

4) охрана окружающей среды и защита животных;

5) охрана и в соответствии с установленными требованиями содержание объектов (в том числе зданий, сооружений)

и территорий, имеющих историческое, культовое, культурное или природоохранное значение, и мест захоронений;

6) оказание юридической помощи на безвозмездной или на льготной основе гражданам и некоммерческим организациям и правовое просвещение населения, деятельность по защите прав и свобод человека и гражданина;

7) профилактика социально опасных форм поведения граждан;

8) благотворительная деятельность, а также деятельность в области содействия благотворительности и добровольчества;

9) деятельность в области образования, просвещения, науки, культуры, искусства, здравоохранения, профилактики и охраны здоровья граждан, пропаганды здорового образа жизни, улучшения морально-психологического состояния граждан, физической культуры и спорта и содействие указанной деятельности, а также содействие духовному развитию личности;

10) формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению;

11) развитие международного сотрудничества, сохранение и защита самобытности, культуры, языков и традиций народов Российской Федерации;

12) деятельность в сфере патриотического, в том числе военно-патриотического, воспи-

тания граждан Российской Федерации;

13) проведение поисковой работы, направленной на выявление неизвестных воинских захоронений и непогребенных останков защитников Отечества, установление имен погибших и пропавших без вести при защите Отечества;

14) участие в профилактике и (или) тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ;

15) социальная и культурная адаптация и интеграция мигрантов;

16) мероприятия по медицинской реабилитации и социальной реабилитации, социальной и трудовой реинтеграции лиц, осуществляющих незаконное потребление наркотических средств или психотропных веществ;

17) содействие повышению мобильности трудовых ресурсов;

18) увековечение памяти жертв политических репрессий.

Большой шаг в области расширения полномочий СОНКО в предоставлении социальных услуг населению был сделан с принятием Федерального закона от 28 декабря 2013 г. N 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации». СОНКО получили возможность быть полноценными поставщиками социальных услуг и вошли

в систему социального обслуживания.

Вторая волна мер по поддержке СОНКО началась с Послания Президента РФ Федеральному Собранию РФ в декабре 2015 г., в котором он призывал к привлечению СОНКО «...в таких вопросах, как помощь пожилым людям и инвалидам, поддержка семей и детей» и выделению для них до 10 процентов средств региональных и муниципальных социальных программ. Также Послание предусматривало запуск специальной программы президентских грантов для поддержки НКО, работающих в малых городах и селах. Мероприятия по реализации Послания Президента РФ начали осуществляться уже в первой половине 2016 г.

Во-первых, 23 мая 2016 г. заместителем Председателя Правительства Российской Федерации О.Ю. Голодец утвержден комплекс мер, направленных на обеспечение поэтапного доступа СОНКО, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению, значительно упрощавший доступ СОНКО к предоставлению социальных услуг. Данный документ стал отправной точкой для разработки технологии передачи регионами СОНКО отдельных видов социальных услуг и обеспечения их доступа

к бюджетным средствам, внесения соответствующих изменений в государственные программы.

Во-вторых, с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О некоммерческих организациях» в части установления статуса некоммерческой организации-исполнителя общественно полезных услуг» от 03.07.2016 N 287-ФЗ был закреплен статус НКО — исполнителя общественно полезных услуг. Данный закон дал возможность развития сотрудничества государственных органов и НКО, прошедших отбор в специальный реестр и выделения таким организациям государственной поддержки. Позднее, с принятием Постановления Правительства РФ от 27 октября 2016 г. N 1096 «Об утверждении перечня общественно полезных услуг и критериев оценки качества их оказания» была закреплена возможность СОНКО участвовать в оказании услуг в социальной сфере наравне с другими хозяйствующими субъектами.

Вслед за федеральной начала трансформироваться и региональная нормативно-правовая база в области поддержки СОНКО как поставщиков социальных услуг. Гарантии помощи СОНКО на территории Забайкальского края закреплены в Законе Забайкальского края от 24 ноября 2010 г. N 432-33К «О государственной поддержке социально ориентированных не-

коммерческих организаций в Забайкальском крае». Также в целях предварительного рассмотрения вопросов поддержки СОНКО Забайкальского края, стимулирования их деятельности, определения условий и форм оказания им государственной поддержки, повышения эффективности их участия в сфере оказания социальных услуг населению и подготовки соответствующих предложений, носящих рекомендательный характер Распоряжением Правительства Забайкальского края от 11 февраля 2013 г. № 48-р создан Совет по вопросам поддержки СОНКО Забайкальского края.

В соответствии с Постановлением Правительства Забайкальского края от 24 октября 2014 г. N 581 «Об утверждении порядка формирования и ведения реестра поставщиков социальных услуг в Забайкальском крае» закреплены правила получения доступа к осуществлению социальных услуг. Для включения в Реестр руководитель СОНКО должен предоставить в Министерство труда и социальной защиты населения Забайкальского края заявление о включении в Реестр поставщиков социальных услуг и указанный перечень документов. Включение в реестр не обязательно, однако дает ряд преимуществ и льгот для организаций, входящих в него. В реестр могут быть включены

как государственные, так и негосударственные организации (коммерческие и некоммерческие), а также индивидуальные предприниматели, занимающиеся предоставлением социальных услуг населению. Порядок предоставления социальных услуг поставщиками социальных услуг регулируется Постановлением Правительства Забайкальского края от 31 октября 2014 г. N 620. Для НКО включение в реестр открывает

возможность для получения бюджетного финансирования и установлению перманентной системы в своей деятельности и предоставляемых услугах. Однако активное включение в реестры поставщиков социальных услуг начали именно государственные учреждения, а НКО, в большинстве своем, продолжают работать по привычной для них схеме. Структура Реестра представлена на рис. 4.

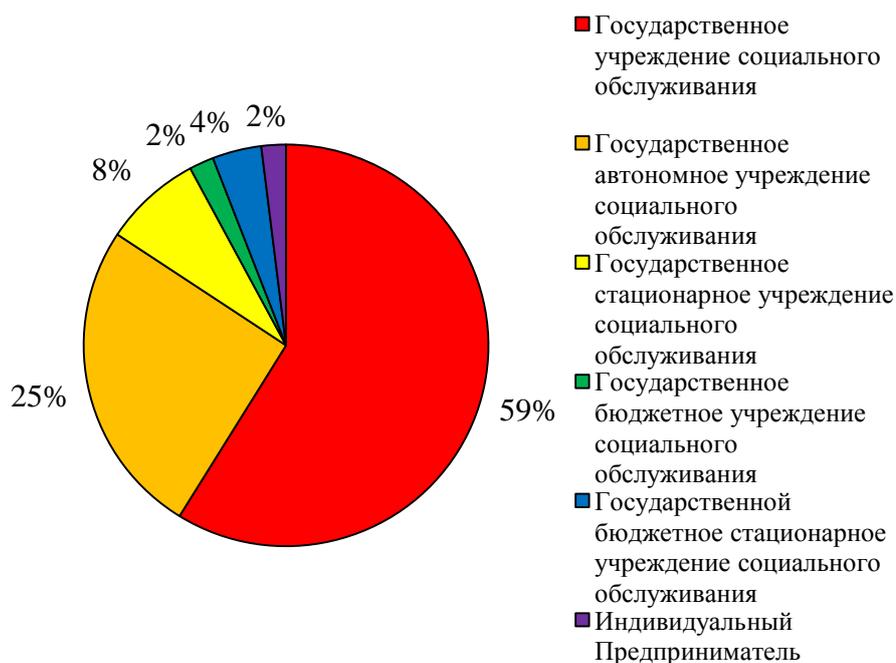


Рис. 4. Состав и структура организаций, включенных в Реестр поставщиков социальных услуг в Забайкальском крае, %

По данным Министерства труда и социального развития Забайкальского края, в реестр включен 51 поставщик социальных услуг, в числе которых 30 государственных учреждений социального обслуживания, 13 государственных автономных учреждений социального обслуживания, 4 государственных стационарных учреждений социального обслуживания, 1 государственное бюджетное учреждение социального обслуживания, 2 государственных бюджетных стационарных учреждения социального обслуживания, 1 индивидуальный предприниматель. Таким образом, в реестре преобладают государственные учреждения, СОНКО не представлены. Причины такой низкой активности СОНКО заключаются в сложности входа в реестр, низких тарифах оплаты услуг.

Таким образом, мы видим, что СОНКО и государство обоюдно заинтересованы в развитии сотрудничества в области предоставления социальных услуг населению. Положительный опыт использования СОНКО в качестве поставщиков социальных услуг накоплен у многих зарубежных стран. Преимущества СОНКО как поставщиков социальных услуг свойственны и России. Анализ нормативно-правовой базы в области регулирования деятельности СОНКО показал, что государство заинте-

ресовано в максимально эффективном использовании СОНКО в социальной политике и формировании адекватного современным условиям нормативно-правового обеспечения в области межсекторного партнерства. Государство демонстрирует возможность выделения финансовых ресурсов для предоставления социальных услуг СОНКО. В свою очередь, сами СОНКО демонстрируют свои преимущества как поставщиков социальных услуг.

Согласно Постановлению Правительства Забайкальского края от 12 июля 2016 г. № 302 «Об определении на 2016 год приоритетных социально значимых направлений предоставления субсидий из бюджета Забайкальского края СОНКО в Забайкальском крае» определены следующие приоритетные направления деятельности для предоставления субсидий СОНКО из бюджета края в 2016 г.:

- 1) социальная поддержка и защита граждан;
- 2) защита семьи, детства, материнства и отцовства, профилактика социального сиротства, содействие патриотическому и гражданскому воспитанию личности;
- 3) благотворительная деятельность;
- 4) деятельность в области здравоохранения, профилактики и охраны здоровья граждан,

пропаганды здорового образа жизни, улучшения морально-психологического состояния граждан;

5) профилактика социально опасных форм поведения граждан и немедицинского потребления наркотических средств и психотропных веществ, комплексная реабилитация и ресоциализация лиц, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях;

6) деятельность в области культуры, искусства, краеведения, научно-технического и художественного творчества;

7) охрана и содержание объектов и территорий, имеющих историческое, культовое, культурное или природоохранное значение, и мест захоронений;

8) развитие международного сотрудничества, сохранение и защита самобытности, культуры, языков и традиций народов Российской Федерации;

9) деятельность в области образования, просвещения, физической культуры и спорта;

10) оказание юридической помощи на безвозмездной или льготной основе гражданам и некоммерческим организациям, правовое просвещение населения, деятельность по защите прав и свобод человека и гражданина, формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению;

11) охрана окружающей среды и защита животных, развитие деятельности в сфере экологии;

12) проведение поисковой работы, направленной на выявление неизвестных воинских захоронений и непогребенных останков защитников Отечества, установление имен погибших и пропавших без вести при защите Отечества;

13) деятельность в сфере патриотического, в том числе военно-патриотического, воспитания граждан Российской Федерации.

Законом Забайкальского края от 8 декабря 2014 г. № 1095-ЗЗК «Об утверждении перечня социальных услуг, предоставляемых поставщиками социальных услуг на территории Забайкальского края» утвержден перечень 8 видов социальных услуг социального обслуживания, которые могут осуществлять СОНКО как поставщики социальных услуг: социально-бытовые услуги, социально-медицинские услуги, социально-психологические услуги, социально-трудовые услуги, социально-правовые услуги, услуги в целях повышения коммуникативного потенциала получателей социальных услуг, имеющих ограничения жизнедеятельности, в том числе детей-инвалидов, срочные социальные услуги. Соответственно, СОНКО Забайкальского края имеют большой

потенциал выхода на рынок поставщиков социальных услуг.

Для изучения готовности некоммерческих организаций к принятию на себя части государственных функций по оказанию социальных услуг был проведен опрос. Опрос проводился в форме анкетирования путем рассылки анкеты на электронную почту СОНКО. В анкетах были приведены как открытые, так и закрытые вопросы.

В опросе приняли участие 21 СОНКО Забайкальского края, деятельность которых соответствует указанным выше приоритетным направлениям деятельности.

По итогам опроса основные категории граждан, с которыми работают исследованные СОНКО — это семьи с детьми, дети, инвалиды, мигранты.

Значительная часть опрошенных СОНКО обладает несколькими источниками финансирования деятельности, что способствует устойчивому выполнению организацией ее социальной миссии. По данным опроса каждая третья исследованная СОНКО имеет один источник финансирования деятельности, большинство же (69 %) имеет 3 и более источников (рис. 5).

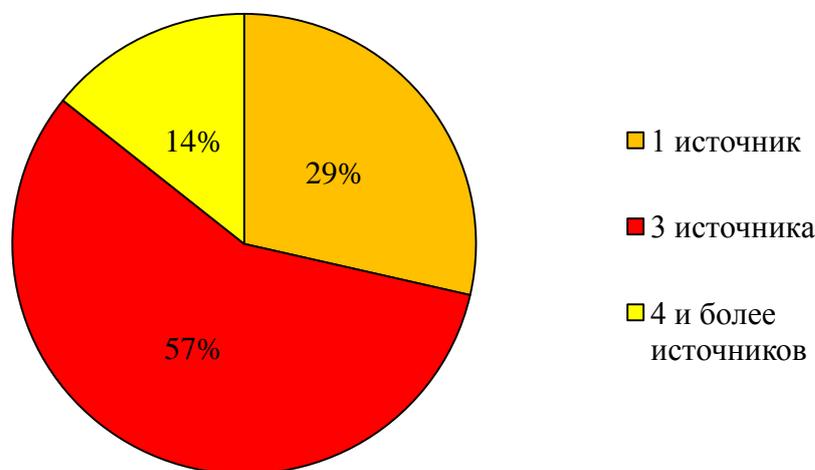


Рис. 5. Распределение обследованных СОНКО по количеству источников финансирования, %

О наличии 3 и более источников финансирования чаще заявляли НКО, занимающиеся добровольчеством, спортивным ориентированием детей, адапта-

цией мигрантов, также имеются примеры СОНКО, оказывающих юридические услуги населению. Это говорит о том, что СОНКО не имеют полной финансовой

зависимости от государства и могут частично осуществлять свою деятельность автономно. В качестве негосударственных источников финансирования чаще всего указывались пожертвования и доходы от коммерческой деятельности. Это свидетельствует о вовлеченности населения в общественный сектор, но в современных условиях следует учитывать то, что для повышения участия населения в благотворительности необходима популяризация СОНКО, широкое освещение их в СМИ.

Распределение ответов на вопрос

«Знакомы ли Вы с законодательством в области деятельности СОНКО в качестве поставщиков социальных услуг?» произошло следующим образом: большинство руководителей СОНКО (12) отметили, что не знакомы или частично знакомы, еще 9 руководителей — что полностью ознакомлены (рис. 6). Это свидетельствует о том, что необходима широкомасштабная информационная работа органов по ознакомлению с условиями и правилами входа в Реестр поставщиков социальных услуг Забайкальского края.

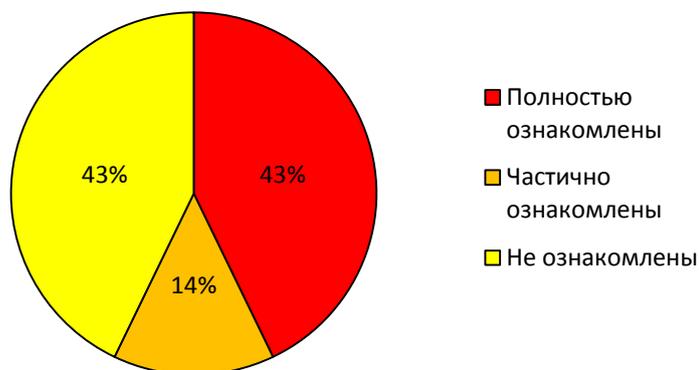


Рис. 6. Ознакомленность руководителей СОНКО Забайкальского края с законодательством в области деятельности СОНКО в качестве поставщиков социальных услуг, %

Большинство опрошенных также выразили свое желание войти в Реестр поставщиков социальных услуг Забайкальского края, чуть меньше половины затруднились ответить, отрицательных ответов не было дано

(рис. 7). Таким образом, прослеживается явный интерес руководителей СОНКО Забайкальского края к деятельности в качестве поставщиков социальных услуг, который должен быть подкреплен широкой осведомленностью.

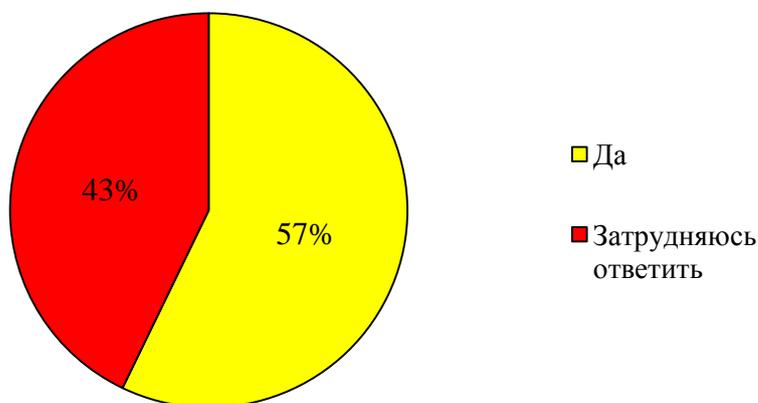


Рис. 7. Распределение ответов на вопрос «Хотели бы Вы, чтобы Ваша организация вошла в Реестр поставщиков социальных услуг Забайкальского края?», %

Среди основных препятствий для вхождения в Реестр поставщиков социальных услуг Забайкальского края респонденты низкую степень осведомленности с правилами осуществления деятельности СОНКО в качестве поставщиков социальных услуг, бюрократизированность, сложность сбора документов, низкие тарифы компенсационных выплат государства за предоставление социальных услуг (рис. 8).

Проведенный анализ нормативно-правовой базы в сфере деятельности НКО, позволяет сделать вывод о заинтересованности государства в максимальном использовании потенциала НКО в социальной сфере, а также о стремлении государства сформировать адекватное норматив-

но-правовое обеспечение для партнерства государства и некоммерческого сектора в области социальной политики, прежде всего социального обслуживания граждан. Государство демонстрирует готовность выделять финансовые ресурсы НКО, приглашая тем самым СОНКО продемонстрировать свои возможности и преимущества перед традиционными бюджетными учреждениями в качестве поставщиков социальных услуг за бюджетный счет. Постепенно растут масштабы и доступность для СОНКО бюджетных средств на предоставление социальных услуг, а также качество предоставляемых услуг.



Рис. 8. Основные препятствия для входа в Реестр поставщиков социальных услуг Забайкальского края, %

Накопленный опыт привлечения НКО к оказанию социальных услуг за счет государства свидетельствует о таких преимуществах НКО, как глубокая осведомленность СОНКО о наиболее значимых на местах социальных проблемах, возможность привлечения добровольцев и частных пожертвований, чего полностью лишены коммерческие и государственные организации, а также возможность обеспечения индивидуального подхода и гуманного отношения к каждому получателю поддержки, что повышает качество оказанных услуг.

Полученные эмпирические данные также подтверждают заинтересованность НКО

в развитии сотрудничества с государством в социальной сфере. Несмотря на отсутствие в Реестре поставщиков социальных услуг НКО, опрошенные руководители СОНКО Забайкальского края проявляют желание выступить в качестве поставщиков социальных услуг. Важным фактором выступает осведомленность законодательством в области деятельности СОНКО в качестве поставщиков социальных услуг, которая находится на низком уровне. Необходимо проведение в данной области широкой информационной работы с представителями СОНКО. Также необходимо повысить удобство подачи и сбора документов для входа в Реестр.

Помимо этого в целях популяризации деятельности СОНКО как поставщиков социальных услуг целесообразно стимулировать СМИ к освещению деятельности НКО, гражданского общества

в сфере благотворительности, мотивировать население к осуществлению своих гражданских компетенций в течение всей жизни.

Список использованной литературы

1. Громова М.Н. Государственная поддержка НКО и проблема оценки ее эффективности / М. Н. Громова, И. В. Мерсиянова // Гражданское общество в России и за рубежом. — 2016. — № 1. — С. 39–44.
2. Мерсиянова И.В. Преимущества НКО как поставщиков социальных услуг: апробация в российских условиях / И.В. Мерсиянова, В.Б. Беневоленский // Вопросы государственного и муниципального управления. — 2016. — № 4. — С.7–26.
3. Мерсиянова И.В. Сотрудничество государства и структур гражданского общества в решении социальных проблем / Мерсиянова И.В., Якобсон Л.И. // Вопросы государственного и муниципального управления. — 2011. — № 2. — С. 5–24.
4. Справится ли государство в одиночку? О роли НКО в решении социальных проблем: Аналитический доклад НИУ ВШЭ / под ред. Л.И. Якобсона, И.В. Мерсияновой; Нац. исслед. ун-т «Высшая школа экономики». — Изд. 2-е, перераб. и доп. — М.: НИУ ВШЭ, 2012. — 64 с.

Информация об авторах

Криклевская Лариса Юрьевна, кандидат экономических наук, доцент, заведующая кафедрой «Экономика и управление», Читинский институт Байкальского государственного университета. 672000, Российская Федерация, г. Чита. ул. Анохина, 56, e-mail: academy@narhoz-chita.ru.

Пузырева Анастасия Александровна — студентка 3 курса направления подготовки «Государственное и муниципальное управление» Читинский институт Байкальского государственного университета. 672000, Российская Федерация, г. Чита. ул. Анохина, 56, e-mail: nastya687434@mail.ru.

Author

Larisa Y. Kriklevskaya, The Candidate of Economics, Associate Professor, Head of the Department of Economics and management, Chita Institute of Baikal State University. 672000, Russian Federation, Chita, 56 Anohin st., e-mail: academy@narhoz-chita.ru.

Anastasia A. Puzyreva — 3rd year student of State and local management department, Chita Institute of Baikal State University. 672000, Russian Federation, Chita, Anohin st., 56, e-mail: nastya687434@mail.ru.

УДК 007

В.С. Полонская

*Байкальский государственный университет
г. Иркутск, Российская Федерация*

НЕОБХОДИМОСТЬ МОНИТОРИНГА ИНВЕСТИЦИОННЫХ ПРОЕКТОВ В КОМПАНИИ

Аннотация. Рассмотрен вопрос о значимости мониторинга при реализации компанией инвестиционных проектов. Дано понятие мониторинга, описаны факторы, объясняющие его значимость. Приведено описание мониторинга инвестиционных проектов на разных стадиях реализации проектов. Описана суть мониторинга, перечислен перечень основных работ, выполняемых в рамках мониторинга инвестиционных проектов. Дано обоснование периодичности проведения мониторинга, а также компьютерные программы, которые можно применять для его осуществления.

Ключевые слова. Мониторинг, инвестиционный проект, управление проектами, инвестиции, эффективность.

V.S. Polonskaya

*Baikal state University,
Irkutsk, Russian Federation*

NECESSITY OF MONITORING COMPANY'S INVESTMENT PROJECTS

Abstract. The article considers the importance of monitoring during implementation of a company's investment projects. The notion of monitoring is given, the factors explaining its significance are described. The description of monitoring of investment projects at different stages of project implementation is given. The essence of monitoring is described, the list of the main works performed within the framework of monitoring investment projects is given. The rationale for the frequency of monitoring is presented, as well as computer programs that can be used to implement it.

Keywords. Monitoring, investment project, project management, investment, efficiency.

Реализацию инвестиционных проектов принято рассматривать как одно из направлений развития компаний. Вложение

инвестиций характеризует любую компанию исключительно с положительной стороны. Это говорит о наличии свободных

денежных средств, которые компания может направить на различные мероприятия, которые поспособствуют приросту ее капитала в будущем. Основная трудность заключается в правильном расчете эффекта от понесенных вложений. Для этого существуют показатели оценки эффективности, из них чаще всего используются: чистая приведенная стоимость (NPV), норма прибыли (IRR), индекс доходности (PI), простой и дисконтированный срок окупаемости. Однако использование методик оценки эффективности чаще всего характерно для средних и крупных компаний. Малый бизнес, в своей основе, реализует те или иные проекты в рамках одного года и не использует сложные расчеты для оценки эффектов. Поэтому в данной статье при рассмотрении мониторинга инвестиционных проектов, реализацию проектов малым бизнесом можно не учитывать.

Мониторинг инвестиционных проектов, являясь частью управления проектной деятельностью, представляет собой процесс отслеживания реализации этапов проекта, проведение сравнения плановых и фактических показателей, анализ этих изменений и составление отчетности.

Мониторинг инвестиционных проектов наиболее актуален, когда срок реализации проекта составляет более одного года,

но и при меньшем сроке проведение мониторинга приемлемо. Необходимость применения мониторинга инвестиционных проектов обусловлена несколькими факторами.

Во-первых, в текущих экономических условиях, когда стоимость денег значительно возросла, и все компании ступили на путь поиска возможностей экономии своих денежных средств, необходимо постоянно отслеживать влияние драйверов проекта на изменение показателей эффективности проекта. Это необходимо для возможности выявления обстоятельств, которые могли бы негативно отразиться на ходе реализации проекта, причин их возникновения, а также своевременной разработки и осуществления мероприятий, направленных на минимизацию рисков [5]. Так, при непрогнозируемом значительном увеличении объема инвестиций, дальнейшая реализация проекта может не иметь смысла, поскольку не принесет заявленный эффект, или вообще может стать не выгодной.

Во-вторых, мониторинг реализации инвестиционных проектов способствует большей прозрачности при принятии управленческих решений. Так, при наличии отчетов о мониторинге менеджмент компании может оперативно оценивать статус инвестиционных проектов для принятия решений.

Мониторинг инвестиционных проектов обычно начинают практически с самого начала реализации проекта, а именно с момента вложения первых инвестиций. С этого момента начинается инвестиционная фаза проекта, то есть это период, начинающийся с вложения денежных средств и заканчивающийся окончанием строительства, а именно введением построенных или купленных объектов в работу. После того как произошел ввод объекта, начинается стадия эксплуатации. На этой стадии начинается производство продукции или оказание услуг, которые предусмотрены проектом. Ввиду этого можно разделить мониторинг в соответствии с фазами реализации проекта [6].

При проведении мониторинга реализации проекта на инвестиционной фазе необходимо контролировать соблюдение сроков выполнения работ, своевременность поставки оборудования. Основной задачей на данном этапе является анализ изменения стоимости работ, услуг, материалов, оборудования, проведение переоценки показателей эффективности, подготовка отчетов о рисках на данной стадии. Проведение мониторинга на инвестиционной фазе реализации проекта позволяет осуществлять пристальный контроль за направлением денежных средств инвестора, при таком тщательном учете каждая

потраченная денежная единица будет приносить больший эффект. После завершения инвестиционной фазы начинается мониторинг основных показателей проекта, то есть соответствия заявленных в плане доходов и расходов, а также физических показателей проекта, фактическим. Здесь суть мониторинга заключается в своевременном выявлении отклонений, выяснении причин их возникновения для оперативного информирования руководства компании для принятия управленческих решений. Длительность мониторинга на этой стадии зависит от срока окупаемости проекта, после его наступления мониторинг обычно прекращают. По итогу реализации проекта формируется итоговый отчет сравнения плановых и фактических показателей проекта, проводится более глубокий анализ причин отклонения и формулируются пути решения возникших проблем с целью избежания таковых в будущем.

Периодичность проведения мониторинга зависит от сложности проекта и требований менеджмента компании. Можно выделить ежемесячный, ежеквартальный и ежегодный мониторинг инвестиционных проектов. Выбор, как часто проводить мониторинг, зависит от управленческих решений в соответствии с особенностями и условиями проекта. Так, для проектов

с коротким сроком и плотным графиком реализации возможно применение ежемесячного мониторинга, так как реализация проекта идет быстрым темпом, и ситуация по проекту меняется ежедневно. Ежеквартальный мониторинг – это наиболее часто встречающийся тип мониторинга, он применяется при реализации средних и крупных проектов, когда вехи проекта сменяют друг друга не такими быстрыми темпами, реализация проекта растянута на месяцы, либо годы. Ежегодный мониторинг применяется чаще всего уже на завершающей стадии эксплуатационной фазы проекта. Он используется, когда проект уже практически реализовался и окупился и достаточно вести наблюдательный мониторинг для поддержания полного контроля.

Как уже упоминалось выше обычно мониторинг заключается в сравнении показателей финансового результата по проекту, проведении анализа структуры доходов, изменения себестоимости продукции предприятия, структуры инвестиций, также отслеживается динамика изменения указанных показателей в течение анализируемого периода. Однако мониторинг может включать себя и более широкий спектр работ и действий, которые соответствуют общепринятым международным стандартам управления проектами. К таким работам относятся:

- разработка календарно-сетевого графика этапов реализации инвестиционного проекта с пояснениями в отношении изменений от плана;

- контроль за соблюдением сроков, этапов проекта, фактически выполненного объема работ и освоенных затрат на всех стадиях реализации проекта;

- анализ выявленных отклонений от плана реализации проекта, включая оценку их влияния на сроки и бюджет проекта;

- на основе проведенного анализа разработка предложений и рекомендаций во избежание подобных отклонений в будущем;

- прогнозирование сроков окончания реализации проекта и итоговых суммарных затрат;

- контроль за выполнением условий проектного финансирования (кредитные соглашения с банком, соглашения со сторонними инвесторами), если таковые имеются;

- надзор за соответствием технических и объемно-стоимостных показателей заявленным в проекте, анализ отчетной технической документации;

- проведение проверок реализации проекта: выезд на строительную площадку, осмотр материалов, оборудования и прочее;

- анализ рисков, которые могут возникнуть в ходе реализации проекта.

Для более эффективного проведения мониторинга инвестиционных проектов необходимо использовать программные продукты, которые предназначены для управления проектами. Такие программы позволяют в реальном времени в одном документе проводить аналитику, сводить все отчеты и выгружать их для руководства компании. Такое программное обеспечение является очень удобным как для исполнителей, так и для руководителей, однако оно является довольно дорогостоящими, и не каждая компания готова выделить средства на покупку программного обеспечения. Поэтому чаще всего используются

ресурсы пакетов Microsoft Office.

Таким образом, вопросы экономического мониторинга капиталовложений в современных условиях имеют исключительно важное значение. Необходимость совершенствования методологической базы инвестиционного проектирования, потребность в новых методах обоснования инвестиций на различных фазах проекта, мониторинга хода реализации данных проектов, обеспечивающих их объективную и достоверную оценку, обуславливает актуальность данного направления инвестиционного анализа.

Список использованной литературы

1. Баталов Д.А., Рыбьянцева М.С. Методы и инструменты оперативного и стратегического контроллинга [Электронный ресурс] / Д. А. Баталов, М. С. Рыбьянцева // Научный журнал КубГАУ-Scientific Journal of KubSAU. — 2011. — № №67(03). — Режим доступа: <http://cyberleninka.ru/article/n/metody-i-instrumenty-operativnogo-i-strategicheskogo-kontrollinga>.
2. Данилочкина Н.Г. Контролинг инвестиционных проектов [Электронный ресурс] // Н. Г. Данилочкина. - Управляем предприятием. — 2011. — № 6 (6). — С. 1–8. — Режим доступа: http://upr.ru/article//KONTROLLING_INVESTITSIONNYKh_PROEKTOV-977.
3. Егоров Д.Е. Мониторинг инвестиционной деятельности [Электронный ресурс] / Д. Е. Егоров. — Режим доступа: http://www.cfin.ru/finanalysis/invest/inv_monitoring.shtml.
4. Зимин В.А. Контролинг инвестиций на российских предприятиях / В. А. Зимин // Международный электронный научный журнал «SCIENCE TIME». — 2015. — № 1 (13). — С. 152–155.

5. Мидуков Е.Н. Мониторинг инвестиционных проектов: выявление отклонений по реализуемым проектам, их влияние на дальнейший ход реализации проектов и финансовое состояние заемщиков [Электронный ресурс] / Е. Н. Мидуков. — Вестник ЧГУ. — 2010. — № 2. — Режим доступа: <http://cyberleninka.ru/article/n/monitoring-investitsionnyh-proektov-vyyavlenie-otkloneniya-po-realizuemym-proektam-ih-vliyanie-na-dalneyshiy-hod-realizatsii-proektov-i>.

6. Павленков М.Н., Контроллинг промышленного предприятия: методология, теория, практика / М. Н. Павленков // Российское предпринимательство, 2011. — № 3 Вып. 2 (180). — С. 44–49.

7. Плотников А.Н., Обзор существующих подходов к мониторингу инвестиционной деятельности / А.Н. Плотников // Известия Саратовского университета. — 2012. — с. 84–88.

8. Советкина Н.С. Место и значение контроллинга в процессе управления предприятием [Электронный ресурс] / Н. С. Советкина // Гуманитарные научные исследования. — 2014. — № 1. — Режим доступа: <http://human.snauka.ru/2014/01/5277>.

Информация об авторе

Author

Полонская Вероника Сергеевна — студент магистратуры Байкальский государственный университет, 664003, г. Иркутск, ул. Ленина, 11, e-mail: v.polonskaya@inbox.ru

Veronika S. Polonskaya — masters program student, Baikal State University, 664003, Irkutsk, Lenin str., 11, e-mail: v.polonskaya@inbox.ru

УДК 336.2

О. Дианова

*Читинский институт Байкальского
государственного университета,
г. Чита, Российская Федерация*

Научный руководитель: И.М. Кичигина,

*Читинский институт Байкальского
государственного университета,
г. Чита, Российская Федерация*

БОРЬБА С ТУНЕЯДСТВОМ И НАЛОГООБЛОЖЕНИЕ САМОЗАНЯТОГО НАСЕЛЕНИЯ: ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ

Аннотация. Статья посвящена современным проблемам налогообложения населения и малого бизнеса. Российская налоговая система в ходе реформирования многократно обращалась к субъектам предпринимательства и гражданам, проявляющим предпринимательскую инициативу, как источнику пополнения доходов местных бюджетов. При этом очень важно соблюдать баланс между интересами государства, как правило, фискальными, и малого бизнеса, который пытается создать условия для собственного существования и развития. Обсуждается инициатива правительства о введении в действие новой нормы законодательства — легализации доходов самозанятого населения и введения третьей формы организации бизнеса в России — «физического лица, осуществляющего предпринимательскую деятельность». Отдельно обсуждается вопрос введения понятия «тунеядец» и взимания с этой категории граждан дополнительного налога, как платы за пользование социальными благами.

Ключевые слова. Налог, бюджет, самозанятое население, патент, легализация бизнеса, тунеядство, Министерство труда, Министерство финансов.

O. Dianova

*Chita Institute of the Baikal state University,
Chita, Russian Federation*

Supervisor: I.M. Kichigina

*Chita Institute of the Baikal state University,
Chita, Russian Federation*

STRUGGLE AGAINST TUNEVISION AND TAXATION OF THE SELF-EMPLOYED POPULATION: PROBLEMS AND PROSPECTS

Abstract. The article is devoted to modern problems of taxation of the population and small business. During the reform, the Russian tax system repeatedly turned

to business entities and citizens who show entrepreneurial initiative as a source of replenishment of local budget revenues. At the same time, it is very important to balance the interests of the state, as a rule with fiscal interests, and small businesses, which are trying to create conditions for their own existence and development. Discussed is the government's initiative to enact a new norm of legislation — legalizing the income of the self-employed population and introducing a third form of business organization in Russia — a «physical person who carries out entrepreneurial activities». The issue of the introduction of the concept of «parasites» and the levying of an additional tax from this category of citizens, as well as payments for the use of social benefits, is discussed separately.

Keywords. Tax, budget, self-employed population, patent, legalization of business, parasitism, Ministry of Labor, Ministry of Finance.

Для реализации Послания Президента РФ Федеральному собранию и комплекса антикризисных мер, которые были озвучены на среднесрочную перспективу 2017-2019 гг., Министерство финансов РФ предлагает реализовать ряд мер, направленных на одновременное выявление доходов лиц, не имеющих статус субъекта предпринимательства, а с другой — стимулирование деятельности малого и среднего бизнеса.

«Среди предлагаемых мероприятий ключевым можно считать освобождение от НДФЛ доходов от деятельности физических лиц, которые сейчас не являются индивидуальными предпринимателями, но захотят легализовать свою деятельность, на срок до 31 декабря 2018 г. В число видов деятельности, которые интересны таким физическим лицам, предлагается включить уборку, ведение домашнего хозяйства, репетиторство, присмотр и уход за детьми, больными и престарелыми, а также не-

которые другие виды деятельности.

ИП, которые применяют в качестве основного режима налогообложения ЕНВД, вынуждены будут приобрести контрольно-кассовую технику нового образца, обеспечивающую передачу фискальных документов в налоговые органы должны получить право на соответствующее уменьшение налога на сумму понесенных на это затрат» [1]. Это правило является обязательным для всех, кто работает в сфере предпринимательства с июля 2017 г.

Отдельно Правительство выделяет вопрос контроля за доходами самозанятых граждан. «Кто такие самозанятые граждане? Вопрос о том, что такое самозанятость, дискуссионный. В целом это понятие охватывает людей, которые трудятся сами на себя без привлечения наёмных работников. В массовом понимании самозанятые граждане — это репетиторы, няни, работающие на дому парикмахеры, торговцы грибами

и ягодами на остановках, частные мастера по ремонту и прочие люди, не стоящие на трудовом учёте, но при этом зарабатывающие себе на жизнь» [1].

Перечень видов деятельности, интересующих самозанятых граждан достаточно широк (рис. 1).

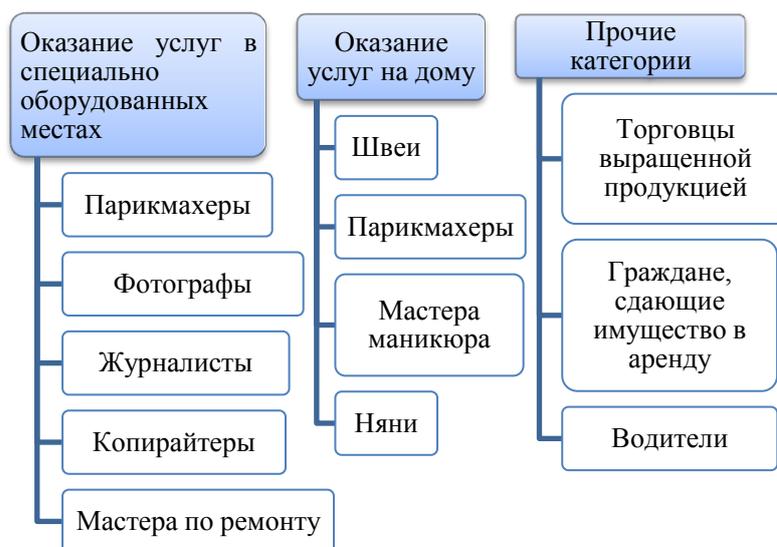


Рис. 1. Перечень видов деятельности для самозанятых граждан

При этом возникает ситуация, в которой все понимают спектр предпринимательского интереса и видов деятельности людей, которые сами себя обеспечивают, находясь «в тени», но он официально нигде не закреплён.

«Побудить легализовать свой бизнес самозанятых граждан государство пытается уже не впервые. На этот раз самозанятых ставят в статус предпринимателей, но не индивидуальных, а работающих на основе патента. Пока это только законопроект,

не прошедший все стадии обсуждения. Патентная система, согласно статье 346.43 НК РФ, применяется сегодня только к индивидуальным предпринимателям. Есть официальный список из 47 видов деятельности, которыми могут заниматься ИП на основе патента. Подобного общего перечня видов деятельности для самозанятых предпринимателей (не ИП) не существует, его установят региональные власти» [1].

Патент для самозанятых граждан РФ 2016 г. предполагал поначалу только труд: репетито-

ров; домашних работников; мастеров ремонта помещений. Однако затем, после критики со стороны бизнеса, появилось предложение, напротив, расширить этот перечень до 36 пунктов. Стоимость патента для самозанятого населения будет варьироваться в пределах 20 тыс. руб., из которых 9 тыс. руб. будут распределены между внебюджетными фондами. При этом, в городах-миллионниках — а их на территории России всего пятнадцать — региональные власти могут повысить стоимость выдаваемых патентов на коэффициент 1,5. Министерство юстиции России до июня 2017 г. должно определить правовой статус самозанятых граждан. В Минюсте считают, что достаточно будет изменить текст Федеральных законов «О занятости населения в РФ» и «О государственной регистрации юридических лиц». Статус самозанятого гражданин сможет получить на постоянной основе, но должен будет его периодически подтверждать. Право работы будет предоставлять патент, который будут выдавать в режиме одного окна.

Статус «физического лица, осуществляющего предпринимательскую деятельность» может стать третьей формой организации бизнеса в России. В настоящий момент таких форм всего две: индивидуальные предприниматели и юридические лица. Примеча-

тельно, что легализация нетрудоустроенных граждан, самостоятельно получающих доход, движется сразу в двух направлениях. Если, об официальном установлении такого статуса идут дискуссии уже несколько лет, то в ноябре 2016 г. был принят большой блок поправок в Налоговый кодекс РФ, в числе которых оказались налоговые каникулы для самозанятых граждан. При условии постановки на учет в налоговых органах, такие лица смогут не платить никаких налогов до конца 2018 г. По истечении этого периода самозанятые граждане должны определиться со своим статусом, либо прекратить свою деятельность. Под действие этих льгот попали только несколько профессий, связанных с оказанием услуг другим физическим лицам. В частности, каникулы распространяются на нянь и сиделок, репетиторов и уборщиц. Право расширить этот перечень предоставлено местным властям. Однако до сих пор ни одного регионального закона на эту тему так и не было принято.

Минэкономразвития и Министерство финансов РФ составляют список видов деятельности, доступных самозанятым гражданам. Среди предложений — разрешить владельцам квартир и домов сдавать их только при наличии патента. Сейчас сдача жилой недвижимости тоже считается видом деятельности, для осуществления

которой необходимо зарегистрироваться. Но быть ИП не каждый хочет, а потому ни отчетов, ни страховых взносов, ни налогов почти 95 % собственников жилья не платят. Чиновники хотят изменить ситуацию и заставить всех «делиться с государством». О стоимости будущих патентов точной информации пока нет. Она будет зависеть от кадастровой стоимости, площади квартиры, ее местонахождения и прочих факторов. Скорее всего, ее определят местные органы власти, и единой цены не будет. Однако многие эксперты уверены, что вслед за внедрением патентов для самозанятых граждан, контролирующие органы будут более строго следить за соблюдением налогового и административного законодательства. Например, может увеличиться количество проверок. Не исключено, что появятся поправки и в штрафные санкции, уплачиваемые в соответствии с налоговым, административным и уголовным законодательством. Сейчас за неуплату налогов по ст.198 Уголовного кодекса РФ физическое лицо может быть оштрафовано на сумму до 500 тыс. руб. либо лишено свободы на срок до 3 лет.

Примечательным является тот факт, что на волне поднятия проблемы налогообложения самозанятого населения всплыло такое понятие, как тунеядец.

Борьба с тунеядством в нашей стране «велась до принятия в апреле 1991 г. закона «О занятости населения», отменившего уголовную ответственность за тунеядство и признавшего безработицу. В дальнейшем в законодательстве РФ — правопреемнике СССР — термин «тунеядство» больше не употреблялся. Сейчас по закону «О занятости населения в РФ», если условия труда не соответствуют правилам и нормам по охране труда, а также, если предлагаемая зарплата ниже величины прожиточного минимума, работа не будет считаться подходящей»¹.

Но в начале 2015 г. интернет-сообщество просто взорвалось от негодования после выступления депутатов Законодательного собрания Петербурга. Они предложили ввести в Уголовный кодекс РФ статью, утратившую силу после распада СССР, и вернуть понятие «тунеядец». По всей стране люди были возмущены этой инициативой.

Совет Федерации планирует в течение двух-трех лет пересчитать всех неработающих, но трудоспособных граждан страны и заставить их оплачивать социальные взно-

¹ В России предложили вернуть наказание за тунеядство — Российская газета. [Электронный ресурс]. — URL : <https://rg.ru/2015/04/27/tuneyadstvo-site.html>.

сы. «Люди активно пользуются медобслуживанием и иными социальными услугами, а платить за это не хотят. Во время экономических трудностей такая «халатность» просто не допустима», считают чиновники.

Хотелось бы отметить, что со вступлением законопроекта в силу все граждане России будут обязаны выбрать один из представленных вариантов:

- приобрести патент;
- устроиться на работу;
- зарегистрироваться

в качестве предпринимателя и оплачивать соответствующие взносы в фонды либо самостоятельно приобрести полис на медобслуживание.

Глава Минтруда назвал примерную сумму «налога на тунеядство» — 20 тыс. руб. Эта сумма получается исходя из того факта, что когда человек легально работает, он платит НДФЛ. За год, если считать его с МРОТ, сумма составит 11,7 тыс. руб. Если же человек «в тени», то взнос за него в фонд ОМС платит соответствующий субъект РФ. А это в среднем в регионах — около 8–9 тыс. руб. Итого 20 тыс. руб. в год по минимальному расчету.

Всероссийский центр исследования общественного мнения (ВЦИОМ) провел опрос, после которого стало известно, что половина граждан нашей страны поддерживает закон, продвигаемый питерскими депутатами. В первую очередь свое положи-

тельное мнение об этом проекте выразили люди старшего возраста и те, кто разделяет взгляды коммунистов.

Разделились мнения и по поводу самого понятия тунеядство. По мнению опрошенных, так можно называть людей:

- не желающих работать;
- живущих за чужой счет;
- всех безработных;
- страдающих алкоголизмом или наркоманией.

Пожилые люди считают, что наказание в виде исправительных работ — это достаточно мягкая мера для тунеядцев. Они предлагают, чтобы все, уклоняющиеся от трудоустройства отправлялись отбывать реальные тюремные сроки. Негативно эту инициативу оценивают молодые люди в возрасте от 18 до 34, жители мегаполисов и респонденты с высоким достатком. (Опрос был проведен среди 1,6 тыс. чел в 130 населенных пунктах в 46 регионах России).

В России сейчас насчитывается 18 млн. безработных, и грань между тунеядцами и теми, кто не может трудоустроиться, довольно тонка. Можно ли считать уклоняющимся от устройства на работу специалиста, который не может найти место, соответствующее его квалификации? Как поступать с теми, кто работает без официального оформления, а таких около 20 млн. человек, и кто должен нести ответственность

— работодатель или работник? Должны ли дипломированные инженеры, врачи и учителя соглашаться на работу дорожников или дворников, чтобы не попасть в ряды тунеядцев? Возьмет ли государство на себя обязанность трудоустроить безработных в соответствии с их способностями и квалификацией или всем предложат мести улицы?

Очевидно, новая волна праведной борьбы с уродливым явлением взбурлила, потому что государство нуждается в увеличении доходов от налогообложения граждан. Для бюджета, поиздержавшегося от кризиса, вливания были бы ощутимыми.

Если закон все таки будет принят, больше всего пострадают от него мелкие предприниматели, вынужденные уйти в тень из-за высоких налогов, и работающие без оформления, которые потеряют большую часть и без того небольшой зарплаты. Существующий негласный договор, по которому народу разрешено выживать собственными силами, будет нарушен.

По мнению отдельных законодателей, исправительными или принудительными работами предполагается наказывать уклоняющихся от исполнения конституционного права на труд в течение шести месяцев. Исключения будут составлять не-

совершеннолетние, инвалиды, родители детей-инвалидов, беременные, матери с детьми до 14 лет и священнослужители. Для выявления тунеядцев депутаты предлагают всем нетрудоустроенным гражданам встать на учет в службу занятости. Если безработный в течение шести месяцев будет отказываться от предложенной работы, его придется наказать.

Вне закона окажутся все, живущие на проценты от вкладов и дивиденды, а также фрилансеры, которые далеко не всегда выплачивают налоги. Из тени планируется вывести и работодателей вместе с работниками, получающими зарплату «в конвертах».

В настоящее время в России 900 тыс. безработных получают пособие. Средняя продолжительность поиска новой работы составляет семь месяцев. Вероятно, безработным придется сократить этот срок до полугода, иначе им тоже грозит ответственность за тунеядство.

О налоге на тунеядство говорится давно. И здесь речь идет о некоей социальной справедливости, потому что некоторые граждане, получая доходы или имея богатых родственников, пользуются услугами нашей социальной сферы, а налогов или взносов никаких не платят.

Другое дело, что неправильно ко всем этим людям подходить с одной гребенкой. Среди

них есть действительно нуждающиеся, бедные люди, которые не могут найти работу, но при этом не встают на биржу труда от безысходности, а не потому, что они такие тунеядцы.

Надо создать в стране нормальную оценку нуждаемости, и тех людей, которые живут в бедных домохозяйствах, избавить от необходимости платить такие налоги, а тех, кто к бедным не относится, — почему не заставить такой налог платить? Если они трудоспособны, не бедны — почему нет?

Так называемый «налог на тунеядство» вводится не только потому, чтобы пополнить казну государства. Если бы нужно было только собрать деньги, то проще всего повысить НДС или налоги на нефтегазовый сектор. Или приватизировать предприятия. Это самые простые и понятные способы получения денег. Здесь речь идет о восстановлении справедливости. Все работающие платят страховые взносы на лечение, а неработающие — не платят.

В неравных условиях находятся и фирмы: кто-то не платит своим работникам «белую» зарплату и пользуется конкурентным преимуществом, а кто-то платит, и у него такого преимущества нет, он находится в менее выгодном положении.

У нас не настолько политизировано общество, чтобы по-

добные вопросы выгнали его на улицу с плакатами. И в процессе думских выборов мы не видели, чтобы это была кампания по экономической повестке. Но просто так сложилось, что все эти годы именно правительство генерировало какие-то определенные положения, и многие из них дали положительный результат.

Например, введение «плоского» подоходного налога. Оно вызывало немало нареканий на стадии обсуждений в начале XXI в., но оно сработало. До введения плоской шкалы налогообложения у нас не платили налоги богатые люди, а платили только бедные и средний класс. И система была более регрессивной. При этом никто не выходил на улицу и не кричал: «Даешь плоскую шкалу налогов!» Правительство пошло на это, и налогов стало поступать значительно больше.

Подводя итог можно сказать, что «налоги и сборы — инструмент, позволяющий государству решить часть проблем, но отнюдь не волшебная таблетка от всех бед экономики. Единственный эффективный путь для государства — это выстраивание мощной самодостаточной экономики.

Начнет развиваться производство, улучшатся социальные гарантии — и люди, которые пока не находят себе в экономике места, выйдут на свет. Не потому, что им будут грозить

налоговой палкой, а потому, что и приятнее, чем сидеть в тени гулять под солнцем выгоднее [1].

Список использованной литературы

1. Предложения Минфина в налоговой политике на 3 года вошли в законопроект Правительства. [Электронный ресурс]. — Режим доступа : <http://ppt.ru/news/137316>.

2. Виды деятельности под налоговые каникулы для самозанятых граждан с 2017 года. [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://ppt.ru/news/134915>.

3. В России предложили вернуть наказание за tuneядство — Российская газета. [Электронный ресурс]. — Режим доступа : <https://rg.ru/2015/04/27/tuneyadstvo-site.html>.

4. Какими могут быть последствия введения налога на tuneядство в России — Русская планета. [Электронный ресурс]. — Режим доступа : <http://rusplt.ru/society/nalog-na-tuneyadstvo-25030.html>.

5. Кривоносова Н.Я. Теория и практика сбалансированности бюджетов субфедерального уровня. [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://cyberleninka.ru/article/n/teoriya-i-praktika-sbalansirovannosti-byudzhetrov-subfederalnogo-urovnya>.

Информация об авторах

Дианова Ольга — студент направления подготовки «Экономика», профиля «Финансы и кредит» Читинский институт Байкальского государственного университета. 672000, Российская Федерация, г. Чита. ул. Анохина, 56, e-mail: kaffin@narhoz-chita.ru.

Научный руководитель — **Кичигина Ирина Михайловна**, кандидат экономических наук, доцент, Читинский институт Байкальского государственного университета, 672000, Российская Федерация, г. Чита, ул. Анохина, 56, e-mail: iraki@list.ru.

Author

Olga Dianova — 3rd year student of direction «Economics», the profile of «Finance and Credit» Chita Institute of Baikal State University. 672000, Russian Federation, Chita. Str. Anokhin, 56, e-mail: kaffin@narhoz-chita.ru.

Supervisor — **Irina M. Kichigina**, PhD in Economics, Associate Professor, Chita Institute of Baikal State University, 56, Anokhin str., 672000, Chita, Russian Federation, e-mail: iraki@list.ru.

МОЛОДЫЕ АВТОРЫ

STUDENTS' PAGES

УДК 336.74

Е.П. Панфилов

*Читинский институт
Байкальского государственного университета,
г. Чита, Российская Федерация*

Научный руководитель: Ю.В. Лебедев

*Читинский институт
Байкальского государственного университета,
г. Чита, Российская Федерация*

СТАБИЛЬНОСТЬ РОССИЙСКОГО РУБЛЯ

Аннотация. В реалиях современного мира остро стоит проблема стабильности курсов валют того или иного государства. Курс национальной валюты во многом определяет денежно-кредитную политику страны, поэтому очень важно правильно оценивать сложившуюся экономическую ситуацию в государстве. Именно правильная и адекватная оценка причин изменения курса национальной валюты может вывести экономику страны на стабильный уровень. В статье рассмотрены основные причины колебаний валютных курсов, даны конкретные примеры тех или иных причин, а также приведены последствия валютных колебаний. Проведен анализ пары «рубль-доллар» на основе новейших данных по внешней торговле России, сформулировано собственное мнение автора о стабильности российской валюты на основе выявленных причин и анализе данных по сальдо торгового баланса России с 2014 по 2017 годы.

Ключевые слова. Валюта, доллар, рубль, стабильность, инфляция, валютные колебания, импорт, экспорт, валютный курс, платежный баланс.

E.P. Panfilov

*Chita Institute of Baikal State University,
Chita, Russian Federation*

Research supervisor: Y.V. Lebedev

*Chita Institute of Baikal State University,
Chita, Russian Federation*

THE STABILITY OF RUSSIAN RUBLE

Abstract. In the realities of modern world the problem of stability of national currency exchange rate is topical. The national currency largely determines the monetary policy of the country, so it is important to assess the current economic situation in the state. It is the correct and adequate assessment of the reasons for the national currency fluctuation that is able to bring the economy to a stable level. The article describes the main causes of currency fluctuations as well as its various reasons and includes the effects of currency fluctuations. The analysis of a pair of «ruble-dollar» based on the latest data on Russia's foreign trade is given. The author presents his opinion about the stability of the Russian currency based on the analysis of the revealed causes and data on the trade balance of Russia from 2014 to 2017.

Keywords. Currency, dollar, ruble, stability, inflation, currency fluctuations, import, export, exchange rate, balance of payments.

Для начала следует разобраться, от чего же зависит курс валют той или иной страны?

Причин здесь несколько и все они в совокупности влияют на курс одной валюты.

1. Темпы инфляции. Как правило, повышение темпа инфляции в стране ведет к понижению курса ее валюты при прочих равных условиях. В результате этого процесса происходит падение покупательной способности денежной единицы и ее обесценение. Возьмем сложившуюся ситуацию с отечественной валютой.

Для стран, закупающих Российские товары, низкий курс рубля необычайно выгоден, и это, думаю, объяснять не нужно. Но если углубиться, то и для нас сложившаяся ситуация может быть выгодной из-за количества экспортируемой нами продукции, так как низкий уровень цен наших товаров за рубежом провоцирует повышенный совокупный спрос, который зачастую превышает издержки, связанные со снижением курса национальной валюты.

2. Состояние платежного баланса. Платежный баланс (т.е.

движение денежных средств в виде платежей из страны в страну)¹ оказывает прямое влияние на величину валютного курса. Если в стране имеет место активный платежный баланс (т.е. платежный баланс страны, в котором сумма заграничных поступлений превосходит сумму ее заграничных расходов и платежей), то курс национальной валюты повышается вследствие увеличения спроса на данную валюту из-за рубежа. Если же речь идет о пассивном платежном балансе, то возникает тенденция к снижению курса национальной валюты. От того, насколько открытой является экономика той или иной страны, зависит степень влияния платежного баланса на колебания валютного курса.

В этой связи важное значение отводится государственной экономической политике в области регулирования платежного баланса и его составных частей. С одной стороны, увеличение положительного сальдо торгового баланса (т.е. когда экспорт страны превышает импорт) ведет к возрастанию спроса на валюту конкретной страны, тем самым повышая валютный курс, а с другой стороны, в результате чрезмерного притока капитала в страну может воз-

никнуть избыточная масса денег, что, в свою очередь, приведет к снижению покупательной способности денег.

По данным интернет-сайта «Богатый Хомячок», с декабря 2015 года по декабрь 2016 курс доллара снизился с 70.2244 рублей за 1 доллар до 63.3901 рублей, то есть на 8.6497 рублей, что составило 12,2863 %².

Экспорт России в США во 2 квартале 2016 года составил 2 227 452 442 долл. США, уменьшившись на 13,82 % (357 313 653 долл. США) по сравнению с аналогичным периодом 2015 года.

Импорт России из США во 2 квартале 2016 года составил 2 078 769 082 долл. США, уменьшившись на 35,68 % (1 153 303 922 долл. США) по сравнению с аналогичным периодом 2015 года.

Эти факторы говорят о том, что при высоком курсе рубля (и, соответственно, низким курсом доллара), США менее выгодно закупать продукцию нашей страны. Во втором квартале 2015 года, когда доллар в среднем стоил почти 54 рубля, нам было выгодно покупать продукцию США, из-за этого импорт России на тот период превысил экспорт. Соответственно, во втором квартале 2016 года, под влиянием отрицательного сальдо Российского платежного баланса курс

¹ Интернет-ресурс «Свободная Энциклопедия “Wikipedia”», URL: https://ru.wikipedia.org/wiki/Платёжный_баланс.

² Интернет-сайт «Богатый Хомячок», URL: <http://bhom.ru/currencies/usd>

рубля снизился до 65,5 рублей за доллар, а США стало выгодно закупать нашу продукцию.

К слову, сейчас ситуация такова: курс доллара по состоянию на 22.03.2017 равен 57,13 руб. За 4 квартал 2016 года экспорт в США составил 2.94 млрд. долл., увеличившись по сравнению с аналогичным периодом прошлого года на 24 %; а импорт составил 3,13 млрд. долл., также увеличившись на 13 % по сравнению с 4 кварталом 2015 года.

Национальный доход. Национальный доход является относительно автономным показателем, который способен изменяться сам по себе. Но факторы, вызывающие изменения национального дохода, могут спровоцировать достаточно глобальные изменения валютного курса. При росте национального дохода растет и благосостояние населения, поэтому и курс национальной валюты будет укрепляться по отношению к иностранной. Если же страна бедная, то национальная валюта падает в стоимости по отношению к иностранной¹. Национальный доход России в 1990 году составлял 567.4 млрд. долл., занимал 10 место в мире и был на таком же уровне,

как национальный доход Канады (570,6 млрд. долл.). За период 1990-1999 гг. национальный доход России уменьшился на 380.1 млрд. долл. или на 67 % до 187.3 млрд. долл. Национальный доход на душу населения в России в 1990 году был равен 3830.1 долл., а за 9 последующих лет он снизился на 2558,4 долл. и стал равен 1271,7 долл. В результате падения уровня национального дохода происходило снижение совокупного спроса, совокупного предложения и уменьшение объемов производства, что вело к уменьшению оборота денежной массы и, частично, к снижению курса рубля. 1 июля 1992 года курс доллара был равен 125 руб., 11 октября 1994 года произошёл «Чёрный вторник», когда за один день курс доллара возрос с 2833 до 3926 рублей за 1 доллар, в 1997 году курс доллара был равен 5562 рублей за 1 доллар. После деноминации рубля с 1 января 1998 года по 1 января 1999 года курс доллара также возрос с 5,6 руб. за долл. до 20,65 руб.

Одной из причин изменения курса рубля в 1990-е годы стало уменьшения уровня национального дохода².

3. Реальные процентные ставки и доходность ценных бу-

¹Учебник: Экономическая теория /Под ред. А.И. Добрынина, Л.С. Тарасевича, 3-е изд. СПб.: Издательство СПбГУЭФ: Питер. 2007.

²Интернет сайт «Все Дело», «История курса доллара в России: таблица курса валюты по всем годам с 1792 года», URL: <http://www.vsedela.ru/index.php?topic=3058.0>

маг. Реальная процентная ставка — это увеличение реального богатства, выраженное в приросте покупательной способности инвестора или кредитора, или обменный курс, по которому сегодняшние товары и услуги, реальные блага, обмениваются на будущие товары и услуги. Реальная ставка (r) = номинальная ставка – уровень инфляции. Реальная ставка банковского процента может равняться нулю и даже иметь отрицательное значение. От колебаний величины процентных ставок зависит международное движение капиталов, в первую очередь, краткосрочных¹. Напрямую рынок ценных бумаг и валютный рынок не связаны. Однако активность на рынке ценных бумаг со стороны иностранных инвесторов косвенно способствует обмену иностранной валюты на национальную и обратно. Чем более развит рынок ценных бумаг страны, тем больше инвестиций, и оборот валюты увеличивается на валютном рынке, и наоборот. В августе 2010 года Правительственная комиссия по контролю за осуществлением иностранных инвестиций Российской Федерации одобрила сделки на общую сумму около 1 миллиарда долларов США. Тогда велась работа по подготовке к продаже ряда

¹ Тамарин С.А. «Конкуренция валют»//Банковское дело. №1, 2006.

активов китайским и европейским инвесторам, причём речь шла о таких компаниях, как РЖД, «Роснефть», «Транснефть», «Сбербанк» и ВТБ, а также о более мелких компаниях из самых различных секторов экономики. Повышение инвестиционной активности частично привело к укреплению национальной валюты: в июле 2010 года курс доллара составил 30,68 руб., а в августе 2011 года — 28,75 руб.².

4. Деятельность валютных рынков и спекулятивные валютные операции. В случае, когда курс валюты какой-либо страны падает, банки и фирмы обменивают ее на более стабильные валюты. Это, в свою очередь, негативно сказывается на позициях национальной валюты. Именно быстрая реакция валютных рынков на различные изменения делает возможной валютную спекуляцию. В конце 2014 года, когда произошел скачок доллара, часть российских граждан пошла обменивать свои рубли на доллары, надеясь на его последующий рост, чтобы в дальнейшем продать эти же доллары по более высокому курсу. В свою очередь, рост спроса на доллар спровоцировал его дальнейший рост, что усугубило позиции рубля.

²Интернет-сайт METRINF.ru, «Курсы валют (доллар, евро) в 2010-11 гг. URL: <http://www.kurs.metrinfo.ru/kurs/2010-5-3/#start>.

5. Использование валюты на мировых рынках и при международных расчетах. Около 65 % операций на мировых рынках осуществляется в долларах, это, безусловно, влияет на спрос и предложение данной валюты. В качестве резервной валюты, доллар не является удобным вследствие приверженности к колебаниям в экономике и имеющейся тенденции к падению. Но о замене доллара какой-либо другой валютой говорить сейчас крайне сложно, так как нет достойной и адекватной замены ему¹.

6. Динамика темпа международных платежей (тактика «leads and lags»). Как известно, импортеры могут стремиться к более быстрому совершению платежей в иностранной валюте экспортерам, если имеется тенденция к снижению курса национальной валюты. Это позволяет минимизировать потери. И, наоборот, при укреплении национальной валюты, возможна задержка платежей для получения наибольшей выгоды. Приведу пример из жизни. В июле большая часть студентов нашей группы отправится на языковую практику в Китай, и, чтобы минимизировать издержки, связанные с обменом отечественной валюты на китайские юани, нам было предложено обменять ва-

люту в ближайшее время, так как, согласно многолетней тенденции, курс юаня возрастает в летний период, особенно в июле. Например, в 2016 году с 20 июля по 9 августа юань вырос с 9,4 руб. до 10,2 руб., поэтому, дабы избежать дополнительных затрат, рациональнее было бы обменять рубли именно в ближайшее время, пока юань стоит приблизительно 8,3 руб.².

7. Степень доверия к валюте на национальном и мировом рынках. В зависимости от обстановки в стране, от состояния экономики, доверие к национальной валюте может быть разным. Здесь не просто учитываются отдельные макроэкономические показатели, но и анализируется их динамика. Данный фактор оказывает влияние на валютный курс, поскольку деловая активность бизнеса напрямую связана с денежными расчетами. Если в стране не выгодно по ряду причин вести бизнес, то и деловая активность низкая, а значит и оборот валютных операций на валютном рынке падает. И, наоборот, в случае благоприятного делового климата, бизнесмены двигают капиталы и деньги, тем самым давая экономике расти, при этом обо-

¹ Меньшиков С.М. Доллар сегодня и завтра //Банковское дело №1. 2008.

² Интернет-сайт «Богатый Хомячок», «Китайский юань (CNY) за последнюю неделю», URL: <http://bhom.ru/currencies/cny/?startdate=week>.

рот валютных операций увеличивается. С 10 мая 2015 года по 10 февраля 2016 года курс доллара возрос с 50,34 руб. за 1 долл. до 77,13 руб. за долл. Такая тенденция привела к тому, что в целом за 2015 год инвестиции в основной капитал РФ уменьшились на 8,4 % и составили 14 трлн. 5,4 млрд. руб. За 1-й квартал 2016 года падение инвестиций составило 4,8 %, за 2-й квартал - 3,9%. Понятное дело, что снижению инвестиций «поспособствовала» низкая степень доверия к рублю¹.

8. Валютная политика. В зависимости от степени вмешательства государства в экономику, может изменяться динамика валютного курса. Если валютный курс формируется в результате рыночного механизма, возможны его значительные колебания. В результате мы получаем реальный валютный курс, который отражает состояние макроэкономических показателей и степень доверия к валюте. Чтобы повысить или понизить валютный курс, применяется государственная политика.

В результате политического конфликта в 2014 году возникло

множество дискуссий по поводу введения валютных ограничений. Но использование мер подобного рода способно привести к потере валютой конвертируемости. Оплата импорта рублями возможна только при инвестировании иностранных экспортеров. Если говорить об экспорте, то его оплата рублями является невыгодной, так как это способно снизить покупательную способность национальной денежной единицы и повышению цен на отечественную продукцию. Расчеты в рублях на данный момент производятся только с Белоруссией. Несмотря на то, что экспорт в рублях и поднятие авторитета рубля, в целом, свидетельствуют о мощи страны, введение валютных ограничений не является продуктивным.

Валютные ограничения (англ. Currency restrictions) — система мероприятий по ограничению и контролю операций с валютными ценностями. Валютные ограничения вводятся в условиях острой несбалансированности (отрицательного сальдо) платёжного баланса. В этих условиях наблюдается утечка иностранной валюты и золота в страны-кредиторы.

Целью введения валютных ограничений является стремление стран-должников уравновесить свой платёжный баланс путём сокращения платежей в резервной валюте и увеличения поступлений в иностранной валюте, что в свою очередь позво-

¹Интернет-ресурс FinVersia – «Финансовая информация», Росстат: Инвестиции в основной капитал в РФ в 2016 году снизились на 0,9%», URL: <http://www.finversia.ru/news/markets/ross-tat-investitsii-v-osnovnoi-kapital-v-rf-v-2016-godu-snizilis-na-0-9-1664f5>.

ляет укрепить курс национальной валюты. В условиях валютных ограничений валютные ресурсы сосредотачиваются в руках государства, обычно в руках Центрального банка или специальных уполномоченных коммерческих, называемых девизными, банков¹.

Чтобы понять, как это работает, приведём следующий пример: в ходе сложившейся в 2014 году политической ситуации против России были введены множественные санкции. Большая часть из них была направлена на то, чтобы создать панику среди населения страны, хотя, с практической точки зрения, они не могли причинить большого вреда. Но среди этих санкций была одна, которая нанесла экономике России сильный удар: иностранные банки с 2014 года перестали давать россиянам долгосрочные (более 3 лет) кредиты на большие суммы. Это стало причиной сокращения инвестиций в российскую экономику и замедления темпов экономического развития. Чтобы снизить ущерб от этой ситуации, между Россией и Китаем был подписан

договор о торговле в национальных валютах, что позволило китайцам расплачиваться с российскими партнерами напрямую рублями. Это соглашение увеличило товарооборот между двумя странами, что, в свою очередь, спровоцировало рост спроса на рубль и рост его курса².

Из всего это следует, что курсы валют не остаются статичными и подвергаются постоянным колебаниям.

Изменения курсов валют привлекает внимание людей только при поездках за рубеж, когда встает вопрос выгодного обмена одной валюты на другую. Они знают, что чем выше курс национальной валюты, тем дешевле им обойдутся поездки в другие страны, да и импортировать товары становится выгоднее. Но это исключительно при рассмотрении выгод для отдельных людей. Если же говорить о влиянии высокого курса национальной валюты для экономики, он нередко приводит к серьезным проблемам. История знает случаи, когда неконтролируемый рост курса национальной валюты приводил к сокращению тысяч рабочих мест, делая убыточными не-

¹ Валютные ограничения и платёжные соглашения // Международные расчёты и финансирование внешней торговли / Под ред. А. Н. Попова и В.П. Шалашова. — Учебник (Всесоюзная академия внешней торговли Министерства внешней торговли СССР. — М: Международные отношения, 1980. — С. 113-125. — 400 с.

² Интернет-сайт «Российская Газета», Россия и Китай договорились о торговле в нацвалютах, URL: <https://rg.ru/2014/08/08/svop-site.html>.

когда перспективные отрасли экономики.

Насколько бы неблагоприятным не казался для простых людей низкий курс национальной валюты, именно от него зависят стабильные цены в магазинах, прибыль вкладчиков по депозитам, выгодные ставки по кредитам, а также перспективы заработка.

Итак, рассмотрим, на какие аспекты экономики колебания валютного курса оказывают наибольшее влияние:

1. Международная торговля. Колебания курса влияют на экспорт и импорт товаров, а также в целом на внешнюю торговлю. Удержание курса национальной валюты на низком уровне позволяет стимулировать рост экспорта, делая импорт невыгодным и дорогим. В результате торговый профицит растет (т.е. доходная часть бюджета превышает расходную), а дефицит начинает сокращаться (т.е. величина, на которую ввоз товаров в страну превышает их вывоз из страны), что благоприятно влияет на состояние экономики страны. Если же курс национальной валюты растет, это со временем приведет к удешевлению импорта товаров, росту торгового дефицита и итоговому ослаблению позиций валюты, и существенному давлению на промышленный сектор экономики. Согласно интернет-ресурсу «Внешняя торговля России», занимающемуся

анализом внешнеэкономической деятельности нашей страны, в 2 квартале 2016 года сложилось положительное сальдо торгового баланса России с США в размере 148 683 360 долл. США (средний курс доллара за 2 квартал 2016 года — 65.4843 рублей), в то время как по итогам 2 квартала 2015 года оно было отрицательным в размере 647 306 909 долл. США, когда средний курс доллара был равен 53.9728 рубля. Именно снижение курса рубля привело к превышению экспорта над импортом России, что, в целом, есть положительный показатель¹.

2. Потоки капитала. Для того, чтобы активно привлекать в страну иностранный капитал, нужна стабильная валюта, динамичная экономика и эффективное правительство. В противном случае инвесторы будут искать другие страны для осуществления капиталовложений. Иными словами, без стабильной валюты стране придется лишь мечтать о крупных инвестициях в экономику. Сильные же валютные колебаниястораживают инвесторов, и они трижды подумают, прежде чем решатся вложить свои деньги в экономику государства.

¹ Интернет-ресурс «Внешняя Торговля России», Торговля между Россией и США в 2 кв. 2016 г., URL: <http://russian-trade.com/reports-and-reviews/2016-09/vneshnyaya-torgovlya-mezhdu-rossiyey-i-ssha-vo-2-kv-2016-g/>.

Все потоки капитала в страну делятся на два типа:

1) прямые иностранные инвестиции — приобретение иностранными инвесторами акций действующих компаний и создание новых, участие в реализации инвестиционных проектов, приобретение имущественных прав;

2) формирование портфеля ценных бумаг (т.е. определенного набора различных видов ценных бумаг, имеющих неодинаковые параметры, составленные для улучшения условий инвестирования) иностранных инвесторов.

Для экономики страны наибольшую важность представляют именно прямые иностранные инвестиции, так как вложения в ценные бумаги часто называют «горячими деньгами», и любое произошедшее в стране негативное событие способно привести к существенному оттоку капитала из экономики. К таким событиям относится и возможная девальвация (снижение курса валюты относительно твердых или свободно конвертируемых валют).

3. Инфляция. В странах, в которых импорт товаров значительно преобладает над экспортом, велика вероятность наступления «импорта» инфляции. Если курс национальной валюты одновременно снизится на 20 %, цены на импорт возрастут на 20,06 % (под воздействием

естественного уровня «эффекта мультипликатора», равного 3). И именно на 20,06 % придется поднять цены, чтобы компенсировать данное падение курса. Потому девальвация валюты в первую очередь «бьет» по импортозависимым странам.

Поясню, что такое «эффект мультипликатора». Данный коэффициент показывает, насколько увеличится национальный доход в результате первоначальных инвестиций. Когда изменение компонента совокупных расходов ведёт к ещё большему изменению равновесного ВВП, это действие называется эффектом мультипликатора¹.

4. Процентные ставки. Решая целый ряд вопросов в области денежно-кредитной политики, центральные банки стран берут в расчет обменный курс.

Вместе с ростом курса национальной валюты возрастает давление на экономику, а проводимый центральным банком курс денежно-кредитной политики ужесточается (это, в частности, выражается в повышении процентных ставок). Данное ужесточение стимулирует инвесторов вкладывать средства в ценные бумаги («горячие деньги»), что еще больше

¹Интернет-ресурс «Свободная Энциклопедия “Wikipedia”», URL: https://ru.wikipedia.org/wiki/Мультипликатор_Кейнса.

повысит курс валюты, а валютные колебания станут причиной возрастания торгового дефицита¹.

Как показывает практика, покупательная способность рубля снижается постоянно, как внутри страны, так и по отношению к другим мировым валютам. Так, индекс потребительских цен по состоянию на ноябрь 2016 года составил 105,8 % по отношению к ноябрю 2015 года², в то время как в США – около 101,7 %³. Безусловно, на фоне таких процессов мы видим обесценение рубля по отношению к доллару.

Хотелось бы выразить собственное мнение о стабильности рубля. На мой взгляд, курс рубля не находится на надежном уровне, так как слишком много факторов вызывает колебания нашей национальной валюты. Среди перечисленных причин, по моему мнению, решающее влияние на изменение курса оте-

чественной валюты оказывают темпы инфляции, снижение благосостояния населения, спекулятивные валютные операции, низкая доходность ценных бумаг, отпугивающая иностранных инвесторов, и сложившаяся политическая ситуация в мире. Полагаем, что оптимальным вариантом было бы закрепление рубля на уровне 62-66 рублей за 1 доллар с целью снижения разрыва между экспортом и импортом, но сделать это необходимо аккуратно и точно, чтобы торговый баланс России не стал отрицательным. К таким выводам приводит анализ сальдо торгового баланса России с 2014 по 2017 год [14].

Минимальное значение сальдо торгового баланса (4,7 млрд. долл.) наблюдалось в августе 2016 года, когда средний курс доллара был равен 64 рубля. Минимальная разница между экспортом и импортом хороша тем, что она может обеспечить стабильность отечественной валюты за счет пониженного и привлекательного для зарубежных партнеров курса рубля, что позволяет быть уверенным в превышении уровня экспорта над импортом. Проще говоря, более высокий уровень рубля может привести к отрицательному сальдо торгового баланса, и Россия станет зависима от импорта. Что касается обратной ситуации, то есть когда рубль будет ниже заявленной отметки, наступит высокий

¹ Интернет-ресурс ForexAC, «Школа обучения торговле на рынке Forex, валютные колебания и их влияние на экономику», URL: <http://partner.forex-part.com/library/statio-forekse/valutnye-kolebaniya-i-ix-vliyanie-na-ekonomiku>.

² Интернет-ресурс «Консультант-Плюс», «Индекс потребительских цен в 2016 году по данным Росстата», URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19571/9de4438cfbbfd843f9d3227abcf799399f7c6460/.

³ Интернет-сайт «Богатый Хомячок», «Статистика уровня инфляции в США», URL: <http://bhom.ru/inflation/usa/>.

уровень инфляции, и покупательная способность рубля снизится до опасного уровня [7].

Заключение

Предугадать состояние курса рубля очень сложно, ведь, как мы выяснили, слишком много факторов оказывают влияние на валютные колебания, и, по нашему мнению, не стоит надеяться на мгновенный рост нашей курса национальной валюты в ближайшие пару лет. Как бы то ни было, без расчетов в иностранной валюте в современном обществе обойтись практически невозможно. В связи с этим, прогнозирование курса той или иной валюты является довольно сложным и многосторонним процессом. На данный момент, по нашему мнению, для России является

актуальной валютная неустойчивость, так как слишком много факторов влияет на курс рубля. Представляется, что лучшим вариантом для рубля было бы закрепиться на отметке 62-66 рублей за 1 доллар, при которой уровень экспорта все же будет превышать уровень импорта. В условиях санкций и политико-экономической нестабильности перед Россией стоят очень важные задачи – приспособиться к сложившейся внешнеэкономической ситуации и выработать свою, особую политику, благодаря которой будет обеспечиваться устойчивость развития экономики и автономность от негативных проявлений со стороны других государств, в частности США и стран Евросоюза.

Список использованной литературы

1. Валютные ограничения и платёжные соглашения. Международные расчёты и финансирование внешней торговли / Под ред. А. Н. Попова и В. П. Шалашова. — Учебник (Всесоюзная академия внешней торговли Министерства внешней торговли СССР. — М : Международные отношения, 1980. — С. 113–125. — 400 с.
2. Учебник: Экономическая теория / Под ред. А.И. Добрынина, Л.С. Тарасевича, 3-е изд. — СПб. : Изд-во СПбГУЭФ, 2007. — 123 с.
3. Меньшиков С.М. Доллар сегодня и завтра // Банковское дело. — 2008. — №1. — С. 56–59.
4. Тамарин С.А. «Конкуренция валют» // Банковское дело. — №1, 2006.
5. [Электронный ресурс] «Внешняя Торговля России» — Режим доступа: <http://russian-trade.com/reports-and-reviews/2016-09/vneshnyaya-torgovlya-mezhdu-rossiey-i-ssha-vo-2-kv-2016-g/>.

6. [Электронный ресурс] / Консультант-Плюс — Режим доступа: <http://kurs-dollar-euro.ru/dollar-08-16.html>.
7. [Электронный ресурс] / «Свободная Энциклопедия «Wikipedia» — Режим доступа: <https://ru.wikipedia.org/wiki/>.
8. [Электронный ресурс] / «Школа обучения торговле на рынке Forex, валютные колебания и их влияние на экономику» — Режим доступа: <http://partner.forex-part.com/library/stati-o-forekse/valutnye-kolebaniya-i-ix-vliyanie-na-ekonomiku>.
9. [Электронный ресурс] / «Финансовая информация» — Режим доступа: <http://www.finversia.ru/news/markets/rosstat-investitsii-v-osnovnoi-kapital-v-rf-v-2016-godu-snizilis-na-0-9-16645>.
10. [Электронный ресурс] / «Сальдо торгового баланса России» — режим доступа: <http://quote.rbc.ru/macro/indicator/1/205.shtml>.
11. [Электронный ресурс] / «Российская Газета» — Режим доступа: <https://rg.ru/2014/08/08/svop-site.html>.

Информация об авторе

Панфилов Егор Павлович — студент 2 курса направления подготовки «Экономика», профиля «Мировая Экономика» Читинский институт Байкальского государственного университета. 672000, Российская Федерация, г. Чита. ул. Анохина, 56, E-mail: Molyska75rus@gmail.com.

Научный руководитель — **Лебедев Юрий Владимирович**, кандидат экономических наук, доцент кафедры Мировой экономики, предпринимательства и гуманитарных дисциплин, Читинский институт Байкальского государственного университета. 672000, Российская Федерация, г. Чита. ул. Анохина, 56, e-mail: kafcom@narhoz-chita.ru.

Authors

Egor P. Panfilov — the second-year student, Economic Department, World Economy, Chita Institute of Baikal State University. 672000, Russian Federation, Chita, Anohin st., 56, E-mail: Molyska75rus@gmail.com.

Research supervisor: **Lebedev Yuri Vladimirovich**, The Candidate of Economic Sciences, Associate Professor at the Department of World economy, enterprise and humanitarian disciplines, Chita Institute of Baikal State University. 672000, Russian Federation, Chita, Anohin st., 56, e-mail: kafcom@narhoz-chita.ru.

УДК 342.9

А.А. Чернов

*Байкальский государственный университет,
г. Иркутск, Российская Федерация*

**ПРОБЛЕМЫ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ
ПРОИЗВОДСТВА ПО ДЕЛАМ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ
ПРАВОНАРУШЕНИЯХ В ОБЛАСТИ
ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ**

Аннотация. В настоящей статье, темой которой является рассмотрение вопросов применения мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях в области дорожного движения, обозначены проблемы производства по указанным делам, раскрыты возможности их устранения путем нормотворчества. Производство по делам об административных правонарушениях в области дорожного движения в целом осуществляется на основе общих правил, установленных в КоАП РФ. Однако специфика этих дел обуславливает наличие определенных особенностей в процессе их возбуждения и производства. Это же нередко создает острые ситуации во взаимоотношениях граждан, физических лиц с органами ГИБДД. Учитывая то, что данная сфера административно-правового регулирования касается едва ли не каждого взрослого гражданина страны, вопросы совершенствования деятельности всех участников административного производства по данной категории дел на сегодняшний день остаются весьма актуальными.

Производство по делам об административных правонарушениях в области дорожного движения можно отнести к особому способу осуществления правоприменительной деятельности, с присущими лишь ему взаимовлияющими свойствами. Данный вывод нашел отражение в приведенном исследовании.

Ключевые слова. Дела об административных правонарушениях, административные правонарушения, дорожное движение, состав административных правонарушений, стадии производства.

A.A. Chernov

*Baikal state University
Irkutsk, Russian Federation*

**PROBLEMS OF LEGISLATIVE REGULATION OF LEGAL
PROCEEDING IN CASES OF ADMINISTRATIVE OFFENCES
IN THE FIELD OF TRAFFIC**

Abstract. The purpose of the article is to study the problems of ensuring legal proceeding in cases of administrative offenses in the field of traffic. Some difficulties

of legal proceeding in the specified cases are designated, possibilities of their elimination by rule-making are opened. Proceeding on cases of administrative offenses in the field of traffic in general is carried out on the basis of the general rules established in the Code of the Russian Federation on Administrative Offences. However, specific character of these cases determines certain features in the course of their excitement and proceeding. Same quite often creates critical situations in relationship of citizens, natural persons with bodies of traffic police. Considering that this sphere of administrative and legal regulation concerns almost each adult citizen of the country, questions of improvement of activities of all participants of administrative production for this category of business remain very urgent today.

Production on cases of administrative offenses in the field of traffic can be referred to as a special way of implementation of law-enforcement activity, with mutually influencing properties inherent only to it. This conclusion has found reflection in the given research.

Keywords. Cases of administrative offenses, administrative offenses, traffic, composition of administrative violations, system of stages of production

Рост дорожно-транспортных происшествий и травматизма в Российской Федерации, связанный с административными правонарушениями, причиной которых в большинстве случаев является сознательное игнорирование правил дорожного движения, в частности, управление транспортными средствами в состоянии опьянения, в контексте оценки действующего международного и российского законодательства, на сегодняшний день, требует внесения изменений и дополнений в законодательство об административных правонарушениях.

Одна из основных прав граждан — это право на безопасное передвижение при участии в дорожном движении. Цель обеспечения безопасности дорожного движения в существующих реалиях России может быть достигнута только

путем эффективного взаимодействия государства и общества, с его активной поддержкой при реализации государственных мер в данной сфере.

В законодательном регулировании производства по делам об административных правонарушениях в области дорожного движения можно выделить ряд узких мест.

Одним из таких узких мест является то, что издаваемые ранее органами исполнительной власти документы, являвшиеся нормативными правовыми актами в области производства по делам об административных правонарушениях, после вступления в силу нового Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации (далее — КоАП РФ) такими быть перестали в связи с утратой органами, их издававшими, соответствующих полномочий.

В частности, Инструкция по организации в органах внутренних дел производства по делам об административных нарушениях правил дорожного движения и иных норм, действующих в сфере обеспечения безопасности дорожного движения, утвержденная Приказом МВД РФ № 130 от 23.03.1993 г., прекратила свое действие после вступления в силу нового КоАП РФ.

МВД был разработан иной документ — «Методические рекомендации по организации деятельности органов внутренних дел при производстве по делам об административных правонарушениях в области дорожного движения».

Данный документ содержит практические рекомендации и формы процессуальных документов, описывает конкретные действия должностных лиц при производстве по делам об административных правонарушениях в области дорожного движения, представляя собой эффективный инструмент правового регулирования в рассматриваемой сфере, но при этом не являясь нормативным правовым актом, из чего следует необязательный для применения характер. Кроме того, указанный документ также не может быть положен в основу судебных актов, выносимых судами по результатам рассмотрения

дел об административных правонарушениях.

Такие документы, как указанные Методические рекомендации, на наш взгляд, должны иметь силу нормативных правовых актов, для чего следует наделить органы исполнительной власти, их разрабатывающие, соответствующими полномочиями, так как это может способствовать конкретизации содержащихся в КоАП РФ общих норм, позволит решать задачи по отдельным категориям дел об административных правонарушениях, принимая во внимание все тонкости применения процессуальных и материальных норм в данной сфере правоотношений, в частности, учитывать и регламентировать порядок оформления соответствующих процессуальных документов.

1. Пробелы законодательного регулирования в части составления протокола об административном правонарушении. Так как моментом возбуждения дела об административном правонарушении является, в том числе, составление протокола, важно, чтобы данный документ отражал всю полноту обстоятельств административного правонарушения.

Производство по делам об административных правонарушениях отличается особой спецификой, требует соблюде-

ния процессуальных правил, по этому противоречие и отсутствие точного законодательного регулирования приводит к коллизиям норм и проблемам в правоприменительной деятельности.

Рассмотрим пробелы в некоторых нормах и попытаемся предложить пути их устранения.

Так, определение места совершения административного правонарушения на практике часто вызывает сложности. Статья 29.5 КоАП РФ регламентирует общие правила определения места административного правонарушения, однако самого определения понятия «место» указанная норма не содержит, что влечет отсутствие однозначно определенного понимания термина «место», под которым можно понимать различные объекты.

С целью исключения ошибок со стороны должностных лиц, при выполнении действий, связанных с рассмотрением дел об административных правонарушениях, в статье 29.5 КоАП РФ надлежит прямо закрепить понятие «места».

Также путем правового анализа были выявлены пробелы и в статье 28.2 КоАП РФ. Положения данной нормы, на первый взгляд, сформулированы достаточно полно, однако при глубоком анализе практических ас-

пектов становится ясно, что данная норма требует уточнения.

Так, формулировка в части 2 статьи 28.2. КоАП о содержании в протоколе об административном правонарушении указания на статьи Кодекса или закона субъекта РФ, предусматривающую административную ответственность за данное правонарушение, не учитывает, что статьи Особенной части КоАП РФ содержат части, в которых, определен самостоятельный состав административного правонарушения, что, как нам представляется, требует дополнения части 2 статьи 28.2. КоАП словами: «часть статьи» после слов «статья настоящего Кодекса или закона субъекта РФ».

Следующий пробел, это отсутствие в части 2 статьи 28.2. КоАП РФ указания на необходимость отражения сведений о регистрации организации в качестве юридического лица, физического лица в качестве индивидуального предпринимателя, сведения об имущественном и финансовом положении лица.

В части 2 статьи 28.2. КоАП РФ нет определения понятия «событие административного правонарушения», тогда как это понятие характеризуется рядом факторов, в том числе обстоятельствами его совершения, включая место и время совершения, поэтому, слова: «место, время совершения и событие ад-

министративного правонарушения» в части 2 статьи 28.2. КоАП РФ целесообразно изложить: «событие административного правонарушения, а именно: противоправное действие (бездействие) лица, место, время и иные обстоятельства его совершения».

Так как оформление протокола об административном правонарушении определяет момент возбуждения дела об административном правонарушении, и является основным документом при производстве по делам об административных правонарушениях, необходимо законодательно урегулировать дополнительные моменты, возникающие на практике, но прямо в ст. 28.2 КоАП РФ не урегулированные.

2. Проблемы законодательного регулирования в части применения мер обеспечения производства по делу об административном правонарушении. Специфика производства по делам об административных правонарушениях заключается также в применении мер обеспечения данного производства, которые представляют собой самостоятельную группу мер административного принуждения и применяются в целях пресечения административного правонарушения, а также для выполнения всего комплекса процессуальных действий при производстве по делам

об административных правонарушениях.

Указанные обеспечительные меры могут быть применены к нарушителю на всех стадиях производства дела об административном правонарушении, включая стадию исполнения постановления по делу об административном правонарушении, которую многие авторы признают самостоятельной стадией производства по делам об административных правонарушениях.

Часть 1 статьи 27.1 КоАП РФ приводит закрытый перечень данных обеспечительных мер.

В рамках настоящего исследования рассмотрим меры обеспечения, которые могут применяться при производстве по делам об административных правонарушениях в области дорожного движения, а именно: доставление; досмотр транспортного средства; отстранение от управления транспортным средством; медицинское освидетельствование на состояние опьянения; задержание транспортного средства.

В силу неполноты норм, касающихся порядка применения мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях в области дорожного движения, на практике возникает ряд противоречий, которые часто приводят к ситуации, когда протоколы об административных правона-

рушениях, составленные уполномоченными лицами, признаются не законными и отменяются судами.

В связи с изложенным, следует обратить внимание на следующие проблемы в правовом регулировании вышеназванных мер административного принуждения, применяемых должностными лицами в ходе производства по делам об административных правонарушениях.

2.1. Пробелы правового регулирования доставки. Законодательное регулирование данного вида мер административного принуждения в разрезе рассматриваемого производства об административных правонарушениях в области дорожного движения также представляется неполным.

При невозможности составления протокола об административном правонарушении на месте, применяется вышеуказанная мера принуждения, которую следует отграничивать от административного задержания, которое применяется в исключительных случаях и предусматривает ограничения свободы на определенный короткий срок.

При применении доставки уполномоченное лицо вносит соответствующую запись в протокол, однако частью 3 статьи 27.2 КоАП РФ, которой предусмотрено данное действие, содержание вносимой записи

не урегулировано, что, по нашему мнению, нужно устранить путем дополнения названной нормы указанием транспортного средства доставляемого водителя; место, откуда и куда было доставлено лицо; время доставки и иные сведения, необходимые для контроля действий должностного лица, осуществляющего доставку гражданина.

В названной норме также, на наш взгляд, следует раскрыть, каким образом оформляется или фиксируется просьба доставленного лица о вручении ему протокола.

2.2. Проблемные вопросы при осуществлении досмотра транспортного средства. Согласно ст. 27.1 КоАП РФ досмотр транспортного средства представляет собой меру обеспечения производства по делу об административном правонарушении, поэтому к досмотру предусмотрены более веские основания, такие как задержание лица, находившегося в транспортном средстве. В этом заключается отличие досмотра от осмотра транспортного средства.

В случае, если водитель досмотренного транспортного средства не задерживается должностным лицом, уполномоченным оформлять соответствующие протоколы, то данное должностное лицо обязано составить отдельный протокол досмотра транспортного средст-

ва, так как такой порядок предусмотрен частью 5 статьи 27.9. КоАП РФ.

Как показывает практика органов ГИБДД, часто такая мера как задержание к водителям досматриваемых транспортных средств не применяется, что не исключает задержание транспортных средств и составление протоколов об административных правонарушениях.

Учитывая изложенное, считаем необоснованным законодательное ограничение возможности производства записи о проведенном досмотре транспортного средства только в протоколе об административном задержании физического лица.

При таких обстоятельствах, полагаем, что запись о произведенном досмотре транспортного средства допустимо вносить как в протокол об административном правонарушении, так и в протокол задержания транспортного средства. Такое процессуальное уточнение, как нам представляется, должно быть закреплено в части 5 статьи 27.9. КоАП РФ.

2.3. Отстранение от управления транспортным средством и направление на медицинское освидетельствование на состояние опьянения как мера обеспечения производства по делам об административных правона-

рушениях в области обеспечения дорожного движения. Статьями 27.12. и 27.12.1 КоАП РФ предусмотрены такие часто применяемые меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении, как отстранение от управления автомобилем и направление лица на медицинское освидетельствование на состояние опьянения.

Проблема, по нашему мнению, кроется в том, что в статье 27.12 КоАП РФ не регламентирован ряд вопросов: в чем выражается отстранение от управления, может ли оно осуществляться путем применения физической силы или лишь в добровольном порядке, какой должен быть соблюден порядок действий в отношении водителя, отстраненного от управления транспортным средством. Относительно сроков отстранения от управления транспортным средством частью 1 статьи 27.12 КоАП РФ говорится только, что данная мера применяется до устранения причины отстранения. Полагаем, что в данной норме целесообразно закрепить разумные сроки, в которые может быть устранена причина отстранения.

Такая неопределенность регулирования исключает однозначность толкования, что на практике приводит к трудностям в ее применении.

В силу того, что статьи 27.12, 27.12.1 КоАП РФ не содержит конкретный перечень оснований для направления лица на медицинское освидетельствование на состояние опьянения, а в части порядка направления на медицинское освидетельствование сделана отсылка на иной документ, устанавливаемый Правительством Российской Федерации, соответствующие критерии и порядок для ясности и удобства применения также необходимо предусмотреть непосредственно в указанных нормах.

Очевидно, что действия уполномоченных лиц, в том числе, должностных лиц ГИБДД, направленные на обеспечение проведения медицинского освидетельствования лица на состояния опьянения, на практике не ограничиваются составлением соответствующего протокола, однако в нормах статей 27.12. КоАП РФ, 27.12.1 КоАП РФ не решен, в частности, вопрос, вправе ли уполномоченное лицо осуществлять доставку лиц, отстраненных от управления транспортными средствами, на такое освидетельствование. Этот вопрос, по нашему мнению, требует законодательного урегулирования в нормах КоАП РФ, так как связан с личностью гражданина в части возможного ограничения его свободы и воли в тех случаях, когда он не в состоянии дать согласие

на доставку для медицинского освидетельствования на состояние опьянения, равно как и выразить запрет на такие действия в отношении него.

Поэтому, с нашей точки зрения, в статьях 27.12., 27.12.1 КоАП РФ необходимо закрепить основания и процедуру такой меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях в области обеспечения безопасности дорожного движения, и верно именовать ее в указанной норме как «доставление лица в медицинское учреждение для проведения медицинского освидетельствования на состояние опьянения».

2.4. Проблемы законодательного регулирования при запрещении эксплуатации транспортного средства и его задержании. В научной литературе также обозначены проблемные вопросы, возникающие на практике при осуществлении действий в рамках задержания транспортных средств должностными лицами органов ГИБДД.

Руководствуясь действующими нормами, не всегда можно однозначно определить, в каких случаях должностное лицо, уполномоченное составлять протоколы об административных правонарушениях, обязано задержать транспортное средство, а в каких данная мера будет противоречить закону и нарушать права гражданина.

Например, нет ясности, обязательно ли оформлять задержание транспортного средства в случае оперативного прибытия на место другого лица для обеспечения его транспортировки в надлежащее место хранения данного транспортного средства.

На практике возникают и иные вопросы, связанные с регулированием в области дорожного движения, поэтому для устранения таких коллизий следует закрепить в статье 27.13. КоАП РФ перечень условий, исключающих задержание транспортного средства.

Правовую проблему также представляет отсутствие в статье 27.13. КоАП РФ прозрачных норм, которые раскрывают, какие именно действия, свидетельствующие о таком запрещении, должны быть совершены должностным лицом; каков порядок действий в рамках запрещения эксплуатации транспортного средства; на каких условиях и в каком порядке допускается возобновление его эксплуатации; какую запись необходимо вносить в протокол об административном правонарушении с указанием ее содержания.

В статье 27.13. КоАП РФ, например, не оговаривается, какие устройство блокировки, с помощью которых осуществляется задержание транспортного средства, допустимо использовать.

Кроме того, указанная статья, с нашей точки зрения, должна конкретизировать содержание протокола о запрещении эксплуатации транспортного средства, в который следует вносить также сведения о признаках транспортного средства, о собственнике данного транспортного средства.

Очевидно, законодателю следует урегулировать эти вопросы в части 2 статьи 27.13. КоАП РФ.

Так как в деятельности органов ГИБДД, как показал анализ практики административных правонарушений в области обеспечения безопасности дорожного движения, применяются и иные меры административного обеспечения, как осмотр транспортного средства и осмотр места дорожно-транспортного происшествия, следует вывод, что в главе 27 КоАП РФ отсутствует полный перечень мер административно-процессуального обеспечения в области дорожного движения.

В указанную главу КоАП РФ, на наш взгляд, необходимо включить такие меры в силу их значимости и действительной необходимости в деятельности должностных лиц, определив в соответствующих нормах существо этих мер, основания и порядок их применения, а также порядок их процессуального оформления.

3. Пробелы законодательно-го регулирования в части полномочий должностных лиц на стадиях производства по делам об административных правонарушениях. Анализ главы 28 КоАП РФ, а именно, статей, посвященных стадиям возбуждения и расследования дел об административных правонарушениях, также выявил ряд пробелов в данном правовом регулировании.

Действия должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, должны быть дополнительно регламентированы в главе 28 КоАП РФ, начиная с момента возбуждения дела и до момента составления протокола об административном правонарушении, в частности и по делам об административных правонарушениях в области дорожного движения.

По нашему мнению, с целью четкого определения круга полномочий должностных лиц, возбуждавших дело об административном правонарушении, урегулирования их деятельности по установлению фактических обстоятельств возбужденного дела в рамках правового поля, а также для установления исключающей противоречия взаимосвязи между нормами главы 27 и главы 28 КоАП РФ, следует закрепить в последней перечень соответствующих дополнитель-

ных полномочий вышеназванных лиц.

Представляется, что данных нормах должно быть прописано право должностного лица, возбуждавшего дело об административном правонарушении, на истребование письменных объяснений с лица, в отношении которого возбуждено это дело, потерпевших и свидетелей; право на применение к лицу, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, мер административно-процессуального обеспечения, предусмотренных главой 27 КоАП РФ; право на назначение экспертизы, подачу запросов в государственные органы, органы местного самоуправления, иные организации, а также право на получение письменных ответов на эти запросы от указанных органов и организаций.

Из-за отсутствия полного и понятного регулирования в части установления и разграничения полномочий должностных лиц на всех стадиях производства по делам об административных правонарушениях в области дорожного движения, возникает правовая неопределенность, которая на практике приводит к негативным правовым последствиям в виде истечения срока привлечения виновных лиц к административной ответствен-

ности, отмене соответствующих протоколов.

Административные правонарушения в области дорожного движения составляют большую массу из всего объема выявляемых правонарушений.

Все приведенные выше примеры неполноты правовых норм, регулирующих производство по делам об административных правонарушениях в области дорожного движения - это лишь небольшая часть проблем, с которыми сталкиваются субъекты административных правоотношений в правоприменительной деятельности. На практике могут возникать ситуации, разрешение которых будет противоречить действующим нормам законодательства и породить споры.

Нормы КоАП РФ в своем большинстве имеют недостатки, неполноту или неточности, либо

уже не отвечают жизненным обстоятельствам и отношениям, изменяющимся с течением времени под влиянием различных процессов.

В силу того, что законодательство не всегда успевает своевременно устранять возникающие коллизии в нормах, многие проблемы решаются судебной практикой, однако, полагаем, что удачно разрешенные судами правовые пробелы следует закреплять на законодательном уровне.

Проблемы в законодательном регулировании необходимо выявлять и устранять на всех уровнях деятельности государства и общества, от законодательного нормотворчества до повышения уровня осознанности граждан, в особенности водителей, как активных участников дорожного движения.

Список использованной литературы

1. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 03.04.2014 № 195-ФЗ (ред. от 25.03.2017) // Российская газета. — N 256. — 31.12.2001.

2. Интернет-интервью с П.П. Серковым, первым заместителем председателя Верховного суда РФ – председателем судебной коллегии по административным делам [Электронный ресурс] // Тенденции развития и современное состояние административного процесса в Российской Федерации. — 2012. — Режим доступа: www.consultant.ru/.

3. Головкин В.В. Особенности производства по делам об административных правонарушениях в области дорожного движения, его стадии и участники / В. В. Головкин // Транспортное право. — 2015. — № 4. — С. 37–43.

4. Гирько С.И. Комментарий к Правилам дорожного движения Российской Федерации / С. И. Гирько. — М.: Юстицинформ, 2016. — С. 48.

5. Лихов А.Р. Особенности правового регулирования безопасности дорожного движения / А. Р. Лихов // История государства и права. — 2014. — № 15. — С. 6–7.

6. Бакулина И.П. Особенности рассмотрения судами дел об административных правонарушениях в области дорожного движения / И. П. Бакулина // Мировой судья. — 2015. — № 3. — С. 17–19.

Информация об авторе

Author

Чернов Алексей Александрович — магистрант, Байкальский государственный университет, 664003, г. Иркутск, ул. Ленина, 11, e-mail: alex150393@rambler.ru.

Aleksey A. Chernov — masters program student, Baikal state University, 664003, Irkutsk, Lenin str., 11, e-mail: alex150393@rambler.ru.

Н.А. Котельников

*Читинский институт Байкальского
государственного университета
г. Чита, Российская Федерация*

**РАЗВИТИЕ ВЪЕЗДНОГО ТУРИЗМА В ЗАБАЙКАЛЬСКОМ
КРАЕ НА ПРИМЕРЕ СОЗДАНИЯ ТУРИСТСКО-
РЕКРЕАЦИОННОГО КЛАСТЕРА «НЕРЧИНСК-УРГУЧАН»**

Аннотация. В статье рассмотрен кластерный подход в развитии въездного туризма в Забайкальском крае на примере создания туристического кластера «Нерчинск-Ургучан». Проведён анализ кластерной модели, указан экономический и социальный эффект от организации кластера для экономики Забайкальского края.

Ключевые слова. Забайкальский край, Нерчинск, Ургучан, въездной туризм, инкаминговый туризм, кластер, туристический кластер, инвестиции.

N.A. Kotelnikov

*Chita Institute of Baikal State University
Chita, Russian Federation*

**DEVELOPMENT OF INCOMING TOURISM IN THE
TRANSBAIKAL REGION BY THE EXAMPLE
OF ORGANIZATION OF TOURIST CLUSTER «NERCHINSK-
URGUCHAN»**

Abstract. The article examines the cluster approach for development of incoming tourism in the Transbaikal region by the example of establishing tourist cluster «Nerchinsk-Urguchan». Analyzed the cluster model, mentioned economic and social effect of cluster organization on the economy of the Transbaikal region.

Keywords. Transbaikal region, Nerchinsk, Urguchan, incoming tourism, cluster, tourist cluster, investments.

На сегодняшний день доля туристической отрасли в хозяйственной структуре Российской Федерации занимает не самое значительное место. Как сообщил глава Ростуризма Олег Сафонов, доля туризма в ВВП России составляет 1,5 % при среднемировом значении в 10 %. Туристическая отрасль в нашей стране продолжала активно развиваться до 2014 года (рис. 1).

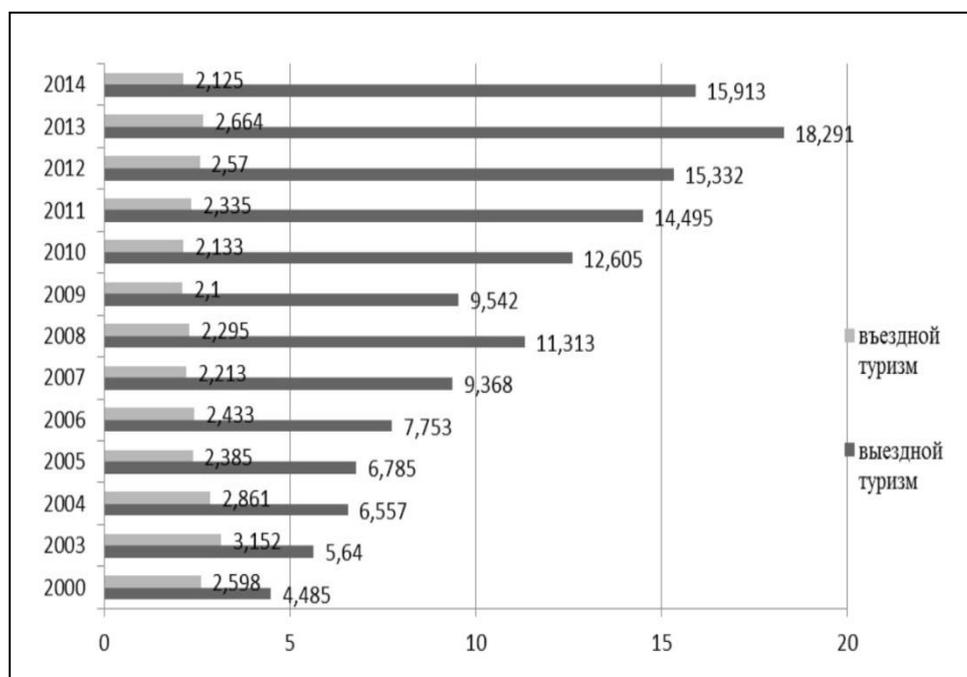


Рис. 1. Динамика выездного и въездного туризма в России с 2000 по 2014 гг.

Источник: Ростуризм

Однако, за последние три года рынок туруслуг сильно сократился во многом за счет девальвации рубля, внешнеполитической обстановки и, как следствие, падения спроса на выездной туризм (рис. 2) [1].

Тогда экономический эффект можно представить в виде разницы между тратами туристов на территории кластера и суммой затрат на строительство эконом-отеля в городе Нерчинске, а также организацию трех туристических маршрутов, следовательно, эконо-

номический эффект от создания туристско-рекреационного кластера составит 21706,24 тыс. рублей.

Возвращаясь к словам главы Ростуризма Олега Сафонова, въездной и внутренний туризм в нашей стране имеет «все шансы превратиться в высокодоходную отрасль народного хозяйства». «Во многих удалённых районах нет условий для развития промышленности, но туризм может развиваться практически везде».

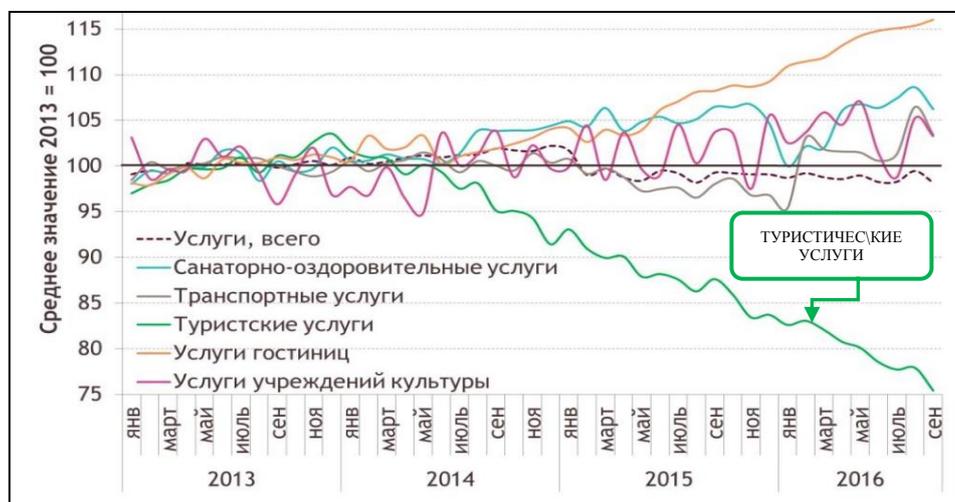


Рис. 2. Динамика потребления туристических и смежных услуг в постоянных ценах 2013 года
Источник: Ростуризм

Таким образом, мы решили рассмотреть развитие въездного туризма в Забайкальском крае, как один источников развития региональной экономики. Однако, понимая, что созданием отдельных туристических маршрутов такой цели будет сложно достичь, мы рассмотрели зарубежный опыт развития туризма в таких странах, как Норвегия, Швеция и КНР, поскольку первые две страны имеют богатый опыт в инновационном развитии туризма, а Китай, в свою очередь, является целевым рынком для экспорта Забайкальских турпродуктов, и его опыт может дать представление о том, что нужно китайским туристам [2], [3], [4].

Анализ опыта развития въездного туризма в Норвегии, Швеции и Китае показал, что среди общих направлений развития можно выделить: создание надлежащей нормативно-правовой базы, регламентирующей развитие туризма и работу всех участников данного рынка, организацию специальных органов и агентств, которые занимаются продвижением национальных турпродуктов за рубежом, а также применение различных форм государственно-частного партнерства. Данные виды взаимодействия реализуются в указанных странах в форме кластеров, поэтому кластерный подход является перспективным направлением развития международного туризма.

Любой кластер — это группа географически близко расположенных, взаимосвязанных предприятий и государственных институтов, действующих в какой-либо конкретной сфере и взаимодополняющих друг друга. Для экономического развития наиболее эффективными можно считать внешне ориентированные кластеры.

Изучив возможности муниципальных районов в Забайкальском крае,

мы пришли к выводу, что наиболее выгодным будет создание туристического кластера на базе Нерчинского района и села Ургучан, поскольку там имеется необходимая инфраструктура и объекты показа для развития различных видов туризма.

Говоря о структуре кластера, то его можно представить, как совокупность функциональных комплексов, выполняющих отдельные задачи (рис. 3).



Рис. 3. Структура туристического кластера
Источник: Дунец А.Н. Пространственная организация туризма в регионе: теоретические основы кластерного подхода

Одновременно с созданием кластеров следует организовать управляющий орган, координирующий работу всех его участ-

ников. Примерная структура такого органа изображена на рис. 4.

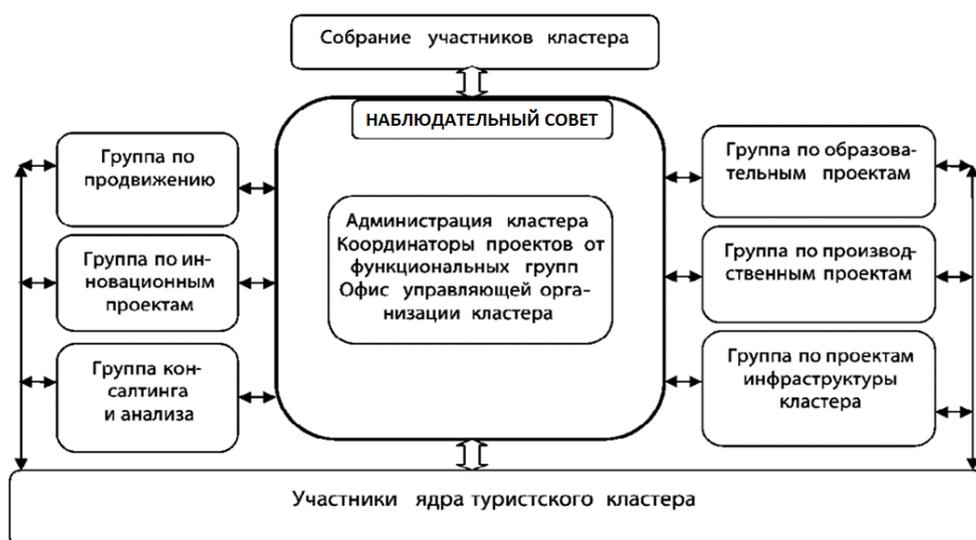


Рис. 4. Структура управленческого органа туристического кластера

Источник: Дунец А.Н. Пространственная организация туризма в регионе: теоретические основы кластерного подхода

Такая же структура управленческого органа может быть реализована и в туристическом кластере «Нерчинск–Ургучан», где группы участников от одноименных функциональных комплексов кластера совместно с представителями местной и региональной власти смогут выбирать администрацию кластера, а также координаторов по проектам от групп участников, для обсуждения и решения вопросов развития кластера.

Чтобы оценить воздействие от создания кластера «Нерчинск–Ургучан» на увеличение

турпотока в нашем регионе, мы решили ввести и рассчитать такой показатель, как коэффициент кластеризации. Значение данного коэффициента было получено на основе деятельности туристических кластеров Алтайского края, поскольку данный регион является пионером в создании и развитии туристических кластеров в Сибирском федеральном округе: все три кластера («Белокуриха», «Золотые ворота» и «Манжерок») уже полностью созданы и функционируют [5], рис. 5.



Рис. 5. Карта туристических кластеров Сибирского федерального округа
Источник: Ростуризм

При вычислении коэффициента мы использовали статистические данные по турпотoku в Алтайском крае за 2016, когда были окончательно завершены все работы по созданию кластеров, что позволило нам определить их влияние на общий турпоток. Если учесть, что кластеры привлекают до 350 тыс. человек в год, то при 2050 тыс. человек, посетивших Алтайский край, на долю кластеров приходится 17 % от всего туристического потока. Таким образом, значение коэффициента кластеризации — 0,17 раза.

Для наиболее объективного представления влияния кластера «Нерчинск–Ургучан» на увеличение турпотoka в Забайкальском крае мы спрогнозировали увеличение данного показателя при текущем развитии отрасли на 6 лет вперед, т.к. создание алтайских кластеров заняло именно такой период времени. Мы использовали инструмент «Регрессия» в пакете анализа MS Excel и степенную математическую модель (рис. 6).

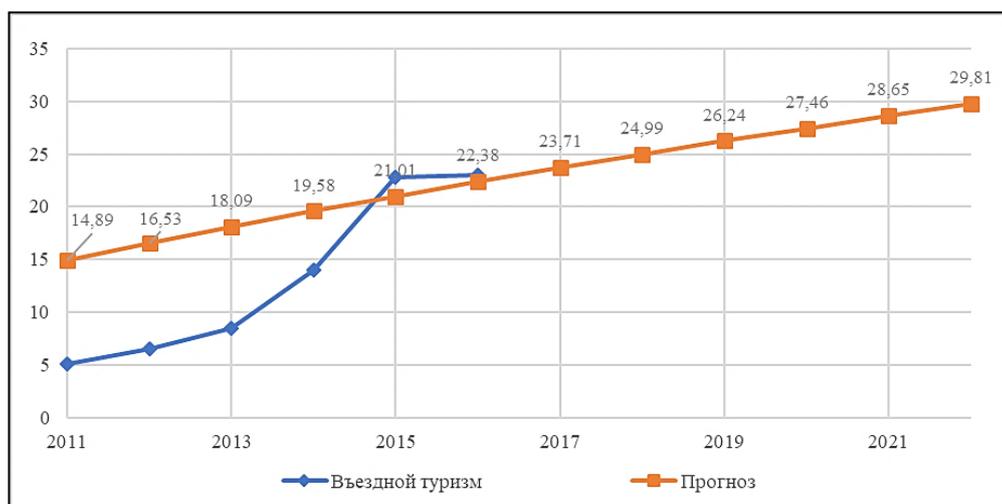


Рис. 6. Прогноз увеличения турпотока в Забайкальском крае к 2022 году
*Составлено автором

Таким образом, на конец 2022 года турпоток в Забайкальском крае составит 29,81 тыс. человек.

При вычислении прироста турпотока от создания кластера за базу расчетов был взят показатель 2016 года, когда наш ре-

гион посетило 23 тыс. человек. Тогда въездной турпоток в Забайкальском крае на конец 2022 года составит 33,72 тыс. человек, т.е. увеличение составит +3,91 тыс. человек (+ 17 %) к прогнозу, табл. 1.

Таблица 1

Прогноз увеличения турпотока при создании туристического кластера «Нерчинск-Ургучан»

Наименование показателя	Значение показателя
Прирост турпотока	23 тыс. чел. * 0,17 = 3,91 тыс. чел.
Общий турпоток в регионе, 2022 г.	29,81 тыс. чел. + 3,91 = 33,72 тыс. чел.
Турпоток в кластере, 2022 г.	1,84 тыс. чел. + 3,91 = 5,75 тыс. чел.
Траты китайских туристов на территории кластера «Нерчинск-Ургучан»	3,91 * 350 долл. = 1368,5 тыс. долл. или 76636 тыс. руб.

*Составлено автором

Поскольку ядро кластера будет находиться в Нерчинском районе, то необходимо вычис-

лить районный турпоток до и после реализации кластера. В настоящее время на район

приходится 8 % въездного турпотока крае или 1,84 тыс. человек. Таким образом, при реализации кластера этот показатель увеличится до 5,75 тыс. человек, ежегодный прирост будет составлять 20,91%. По данным Министерства МСВЭС, во время поездки в Забайкальский край китайский турист тратит около 350 долл. США, тогда 3,91 тури-

стов потратят на территории кластера 76636 тыс. рублей.

Однако для реализации представленного выше потенциала необходимо улучшить существующую инфраструктуру. На сегодняшний день самой существенной проблемой, сдерживающей реализацию кластера, является отсутствие гостиницы надлежащего уровня в городе Нерчинск (табл. 2).

Таблица 2

**Расчет номерного фонда для отеля эконом-класса
в городе Нерчинск**

Наименование показателя	Значение показателя
Нагрузка на 1 койко-место в год	$350 \text{ тыс. чел.} : 4 \text{ тыс. койко-мест} = 87 \text{ чел.}$
Средняя продолжительность пребывания туриста	$365 : 87 = 4 \text{ дня}$
Продолжительность пребывания туристов на территории кластера «Нерчинск-Ургучан»	$365 : (87 * 2) = 2 \text{ дня}$
Количество требуемых койко-мест и номеров	$3,91 \text{ тыс. чел.} : 174 = 24 \text{ койко-места или } 12 \text{ двухместных номеров}$

*Составлено автором

Для начала необходимо определить объем номерного фонда создаваемой гостиницы. По аналогии с кластером «Белокуриха», привлечение 350 тыс. туристов предполагает создание 4 тыс. койко-мест, так что 1 созданное койко-место способно обслуживать 87 человек в год. Однако, при такой нагрузке средняя продолжительность пребывания 1 туриста будет 4 дня, а в туристическом кластере «Нерчинск–Ургучан» данный

показатель составит 2 дня, значит нагрузка составит уже 174 человека на 1 койко-место в год. Тогда ежегодный турпоток в 3910 туристов можно размещать на 24 койко-местах или в 12 двухместных номерах.

Мировая практика показывает, что строительство 1 номера в эконом-отеле, в т.ч. со всеми необходимыми хозяйственными помещениями, стоит 50–80 тыс. долл., тогда стоимость строительства одного номера эконом-

отеля в кластере составит 65 тыс. долл. плюс 5,3–7 тыс. долл. за оборудование номера [6].

Таким образом, строительство комфортабельного эконом-отеля с 12 номерами будет стоить 864 тыс. долл. или 48029,76 тыс. рублей (по курсу ЦБ РФ на 07.06.2017).

Если говорить о создаваемых рабочих местах, то, согласно стандартам Всемирной туристской организации, в отеле на 10 номеров должно работать 8 человек обслуживающего персонала, тогда в создаваемом отеле будет трудоустроено 10 человек на 12 номеров, табл. 3 [7].

Таблица 3

Таблица затрат на создание отдельных элементов кластера «Нерчинск-Ургучан»

Наименование проекта	Основной инвестор/способ финансирования	Срок окупаемости	Стоимость
Тур. маршрут «Забайкальские копи самоцветов»	Внебюджетные фонды	3 года	800 тыс. руб.
Комплекс «Казачья усадьба» и маршрут Нерчинск-Знаменка	Собственные/заемные средства турфирм	4 года	5400 тыс. руб.
Туристический маршрут «Нерчинск исторический»	Собственные/заемные средства турфирм	3 года	700 тыс. руб.
Строительство отеля эконом-класса в городе Нерчинск	Инвестиции крупных туроператоров/банков	6 лет	48029,76 тыс. руб.
Итого:			54929,76 тыс. руб.
Экономический эффект			76636 – 54929,76 = 21706,24 тыс. руб.

Тогда экономический эффект можно представить в виде разницы между тратами туристов на территории кластера и суммой затрат на строительство эконом-отеля в городе Нерчинске, а также ор-

ганизацию трех туристических маршрутов, следовательно, экономический эффект от создания туристско-рекреационного кластера составит 21706,24 тыс. руб., рис. 7.



Рис. 7. Прирост турпотока при создании туристического кластера «Нерчинск–Ургучан»
*Составлено автором

Таким образом, при создании туристического кластера «Нерчинск–Ургучан» на конец 2022 года туристический поток составит 33,72 (29,81 + 3,91) тыс. чел., также будет создано до 25 рабочих мест и обеспечено по-

полнение региональной экономики на миллионы рублей. Все вышесказанное подтверждает значительный экономический и социальный эффект от создания туристического кластера.

Список использованной литературы

1. Руководитель Ростуризма Олег Сафонов выступил на пленарном заседании в госдуме // Ростуризм [Электронный ресурс] — Режим доступа : <https://www.russiatourism.ru/news/10094/>.
2. Устойчивое развитие туризма в Норвегии [Электронный ресурс] — Режим доступа : <https://www.visitnorway.ru/about/sustainability/>.
3. Развитие въездного туризма в Швеции [Электронный ресурс] — Режим доступа : <https://visitsweden.com/explore/>.
4. История развития туризма в Китае // Все о туризме. Туристический библиотека [Электронный ресурс] — Режим доступа : http://tourlib.net/statti_tourism/istoria-turizma-v-kitae.htm.
5. Алтай туристический [Электронный ресурс] — Режим доступа : <http://www.altairegion22.ru/info/tour/>.

6. Сколько стоит построить гостиницу? [Электронный ресурс] – Режим доступа : <https://www.fantalis.ru/articles/skolko-stoit-postroit-gostinitsu/> .

7. Персонал гостиницы [Электронный ресурс] — Режим доступа : <http://www.city-of-hotels.ru/165/personell-hotels-ru.html>.

Информация об авторе

Author

Котельников Николай Алексеевич — выпускник (бакалавр) Читинского Института (филиала) Байкальского Государственного Университета, студент (магистрант) Забайкальского государственного университета, Российская Федерация 672039, г. Чита, ул. Петровско-Заводская, 46А
e-mail: gymathleticman@mail.ru.

Nikolay A. Kotel'nikov — выпускник (bakalavr) Chitinskogo instituta (filiala) Baykal'skogo Gosudarstvennogo Universiteta, student (magistrant) Zabaykal'skiy gosudarstvennyy universitet, Rossiyskaya Federatsiya 672039, Chita, Petrovsko-Zavodskaya ul., 46A, e-mail: gymathleticman@mail.ru

ОБЗОРЫ И АНОНСЫ

REVIEWS AND ANNOUNCEMENTS

УДК 021.4

Г.М. Писаренко

*Читинский институт
Байкальского государственного университета,
г. Чита, Российская Федерация*

ПАТРИОТИЧЕСКОЕ ВОСПИТАНИЕ СТУДЕНТОВ В БИБЛИОТЕКЕ ЧИ БГУ ЧИТИНСКИЙ ИНСТИТУТ (ФИЛИАЛ) БАЙКАЛЬСКОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО УНИВЕРСИТЕТА

Аннотация. Патриотическое воспитание молодежи всегда было приоритетным в массовой работе любой библиотеки. В статье дается оценка опыту работы библиотеки ЧИ БГУ по проведению литературно-музыкальных театрализованных представлений к Празднику Победы 9 мая, как основной части работы по патриотическому воспитанию студенчества в вузе.

Ключевые слова. Патриотизм, патриотическое воспитание, массовая работа библиотеки ЧИ БГУ, мероприятия ко Дню Победы, 9 мая.

G.M. Pisarenko

*Chita Institute Baikal state University,
Chita, Russian Federation*

PATRIOTIC EDUCATION OF STUDENTS THROUGH MASS WORK LIBRARY BSU CHITA CHI INSTITUTE (BRANCH) OF THE BAIKAL STATE UNIVERSITY

Annotation. Patriotic education of youth has always been a priority in the mass work of any library. The article assesses the experience of the library of the CHI BSU library for conducting literary and musical theatrical performances for the Victory Day on May 9, as the main part of the work on patriotic education of students in the university.

Keywords. Patriotism, patriotic education, mass work library BSU activities to CHI to victory day, May 9.

*«Утратив патриотизм,
связанные с ним националь-
ную гордость
и достоинство,
мы потеряем себя как на-
род, способный совершать
великие поступки»*

В.В. Путин

В университетской библиотеке работа сотрудников традиционно рассматривается как совокупность форм и методов устной и наглядной пропаганды произведений печати среди пользователей и всегда соотносится с общечеловеческими ценностями, в первую очередь, культурно — историческими, эстетическими, нравственными. Именно в образовательных учреждениях объективно заложен значительный потенциал для реализации задач патриотического воспитания [14, с. 2]. Анализ архивных, специальных и научных источников показывает, что изучению отдельных проблем патриотического воспитания студентов в вузах были посвящены труды как военных, так и гражданских ученых [5, с. 175].

Согласно российскому законодательству, в обществе приветствуется активизация интереса к изучению истории России¹.

¹ О военно-патриотических, молодежных и детских объединениях: постановление Правительства РФ // Российская газета. — 2000. — № 144.

Это способствует развитию у подрастающего поколения чувства глубокого уважения к прошлому, к символам и памятникам Отечества, к ветеранам Великой Отечественной войны².

Одним из направлений работы сотрудников библиотеки является формирование такого необходимого в современной жизни нравственного и политического принципа, как патриотизм.

Преданность и любовь к своему Отечеству, к своему народу и готовность к любым жертвам и подвигам во имя интересов своей Родины всегда были в приоритете у народов, проживающих на территории нашей страны. Можно сказать,

² «О государственной программе «Патриотическое воспитание граждан РФ на 2016–2020 годы»: постановление Правительства РФ от 30.12.2015 № 1493 // Справочно-правовая система «Консультант Плюс» [Электронный ресурс] - URL: www.consultant.ru/ — Дата сохранения: 27.06.2016.

это национальная особенность наших соотечественников.

Библиотекари нашего вуза придают большое значение выявлению и использованию наиболее эффективной практики патриотического воспитания. Таковой практикой можно считать проведение различных мероприятий с активным участием студентов. В условиях трансформации ценностных ориентиров общества именно пропаганда классических литературных произведений патриотического содержания, представленная в театрализованной, игровой форме может возместить потребность молодежи в духовной жизни и поисках идеалов.

Каждое массовое мероприятие обязательно сопровождается тематической книжной выставкой в читальном зале библиотеки [2, с. 38]. Если после проведенного вечера студенты начинают активно интересоваться литературой с выставки, тогда можно смело утверждать об эффективности проделанной работы. В течение нескольких последних лет студентам ЧИ БГУ была предложена литература с тематических выставок «Великой Победе посвящается» и «Строки, опаленные войной». Наиболее читаемыми оказались такие произведения, как «А зори здесь тихие» Б. Васильева, «Молодая гвардия» А. Фадеева, «Живые и мертвые» К. Симонова и многие другие [4, с. 17].

Кроме того, в канун юбилеев Победы, благодаря активной помощи и поддержке администрации, издательства учебных заведений выпускают сборники, посвященные Великой Отечественной войне [2, с. 38]. Так и в нашем университете в год 70-летия Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 гг. в 2015 году иркутским издательством БГУЭП был выпущен сборник «Великая Отечественная война: уроки истории». Это сборник материалов региональной научно – практической конференции. Многие интересные факты из этого сборника, например, статью И. В. Мезенцевой «Актуальные вопросы социальной истории Великой Отечественной войны (1941–1945 гг.)» мы использовали при подготовке литературно-музыкальных вечеров на военную тему [4, с. 135].

Патриотическое воспитание молодежи важно для деятельности любой библиотеки. Библиотека ЧИ БГУ не стала исключением. Литературные вечера к Дню Победы проводятся у нас с 2000 года, со времени создания литературного клуба.

Сначала это были мероприятия в виде сообщений и обзоров, затем постепенно начали привлекаться студенты. Один из старшекурсников, Сергей Цыбенжапов, знал наизусть всего «Теркина» А. Твардовского и библиотекари организовали инсценировку, где он прочел несколько стихотворных отрывков.

Это мероприятие получило положительный отклик и студенты стали предлагать свое участие в литературных вечерах. Поэтому следующий вечер к 9 мая прошел с большим успехом. Он назывался *«Голоса войны»* и в нем выступали как библиотекари, так и студенты. Компьютерных презентаций тогда не делали, все оформление вечера составляло написанное от руки название и книжная выставка. Из магнитофона звучало музыкальное сопровождение.

Все последующие годы были охарактеризованы приходом в клуб новых студентов и их активным участием в наших мероприятиях. Отношение студентов к 9 мая всегда было особенным, они чувствовали этот праздник как свой собственный и гордились тем, что им дали возможность выступить в этот знаменательный день.

В связи с тем, что в библиотеку поступила компьютерная техника и у нас появились экран, сканер, ноутбук, колонки, видеопроектор, к нам прикрепили сотрудника АСУ, который, помимо прочего, начал заниматься оформлением компьютерных презентаций для библиотечных мероприятий. Поэтому в 2011 году мы со студентами начали работать над сценарием *«Имя твоё неизвестно, подвиг твой бессмертен»*. Все действие сопровождалось инсценировками

и красочным компьютерным сопровождением. На этом вечере впервые прозвучала песня Г. Смолякова на слова нашего забайкальского поэта Ш.С. Тохта-Ходжаева *«На Поклонной горе»*. Студенты также сами пели военные песни под гитару, читали стихотворения и прозу.

Не только литературные вечера были посвящены патриотической тематике. Доброй традицией клуба стали тематические Конкурсы чтецов, один из которых был подготовлен к 65-й годовщине Великой Победы и назывался *«И пламя вечного огня пылает в сердце у меня»*. Хочется отметить значительное количество участников, которые с большим воодушевлением боролись за призовые места.

В 2012 году мы подготовили сценарий, который озаглавили: *«Война, беда, мечта и юность»*. Он знаменателен не только подбором участников, а это были действительно сильные и талантливые студенты: Юлия Глухарева, Надежда Рычкова, Аня Банщикова, Алексей Кирюшев, Сергей Литвинцев, Дима Половнёв и другие, но и высоким уровнем подготовки сценария. Студенты сами занимались поисковой литературоведческой работой, подбирали документальные материалы, старались, чтобы мероприятие получилось теплым и трогательным [8, с. 119].

Сам сценарий был составлен так, что его можно было бы использовать в дальнейшем. Например, там присутствовала инсценировка «К боевому вылету – готовы!», о девушках – летчицах времен Великой Отечественной войны. Это воспоминания о довоенной жизни, обычные девчачьи разговоры о нарядах, о мальчиках, мечты о будущем после войны. Однако очень четко за всем этим звучали тревожные, как биение метронома, нотки: «Идет война!» Девушки – студентки сумели показать, что, несмотря на свой юный возраст, их героини — настоящие патриоты своей Родины. И если потребуется, пойдут и на подвиг, и на смерть.

Эту инсценировку потом выделили в отдельное мероприятие, которое было проведено в читальном зале библиотеки. Но студентам хотелось выступить в большой аудитории и одна из участниц литературного клуба, Виктория Михновец, обладающая режиссерским талантом, организовала настоящий спектакль по этой инсценировке. Студенты с большим успехом показали его в 2013 году на праздничном институтском концерте в актовом зале.

Концерты мы стараемся организовать не в традиционном виде, а театрализованными представлениями, на которых имеют возможность выступить все творческие коллективы института. Основной принцип по-

строения сценария такого концерта состоит в том, чтобы на основную тему накладывались небольшие сценки, песни, танцы, стихотворения, чтение художественных отрывков. Весь сценарий пишут сотрудники библиотеки, включая в литературный текст песенные и танцевальные выступления коллективов, стараясь показать все представление единым целым.

Примечательно в этом отношении мероприятие «Зелена была моя дубрава», которое мы провели в 2014 году. Ведущих концерта не было, свои истории рассказывали персонажи, которые жили до войны, во время войны и после войны. А также те, кто не дожил до Победы. Песня Анны Герман «Зелена была моя дубрава» в студенческом исполнении красной нитью проходила через все мероприятие, соединяя и сплетая людские судьбы, в том числе и судьбы наших земляков-забайкальцев. Особенностью данного мероприятия явилось то, что все рассказанные истории были реально существующими, а так как студенты полностью погрузились в патриотическую атмосферу того времени, возникало ощущение того, что рядом с нами находятся люди из прошлого.

2015 год был особенно значимым для всей нашей страны в связи с 70-летием Победы в Великой Отечественной войне.

Поэтому и сценарий к этому событию готовился заранее и основательно. Основной темой студенты выбрали подвиги молодых людей того времени, назвали мероприятие «*Запомните нас молодыми*». Библиотекари подобрали литературу и наметили несколько инсценировок: по книге А. Твардовского «Тёркин», по сборнику о героях-забайкальцах «Запомните нас молодыми!», по книгам «Зоя и Шура» Л. Космодемьянской и А. Фадеева «Молодая гвардия».

Мероприятие открывалось песней Стаса Михайлова «Героям России». Художественный текст, инсценировки, песни, танцы — все было подчинено идее патриотизма, и студенты с большим воодушевлением играли свои роли. Еще не зная о Всероссийской акции «Бессмертный полк», мы со студентами решили выдать каждому участнику по портрету молодых героев Великой Отечественной. В конце мероприятия, под громовые раскаты песни «День Победы», с высоко поднятыми над головой портретами, участники мероприятия проходили по сцене и выходили из зала.

Не секрет, что государству всегда были нужны здоровые, мужественные, смелые, инициативные, дисциплинированные, грамотные люди, которые были бы готовы учиться, работать

на его благо и, в случае необходимости, встать на его защиту [11, с. 231]. Один из таких людей — известный писатель Константин Симонов, который был настоящим патриотом Родины. С оружием в руках корреспондент Симонов прошел всю войну. К 100-летию со дня его рождения было подготовлено театрализованное мероприятие «*Голос поколения*». Весь праздник 9 мая 2016 года студенты посвятили фронтовику Константину Симонову.

В мероприятии рассказ о писателе чередуется стихами, песнями, сценками из его пьес и книг. В этот раз мы взяли отрывки из пьесы Симонова «Парень из нашего города» и из романа «Живые и мертвые». Сделали небольшие инсценировки встречи Симонова и Серовой, сражения на Халхин-Голе, концерт фронтовой агитбригады, монолог генерала Серпилина и фронтового корреспондента Синцова. Мероприятие сопровождалось компьютерной презентацией, прозвучал и голос самого Симонова. Творческие коллективы подготовили военные песни и танцы, которые украсили это мероприятие.

В 2017 году сотрудники библиотеки подготовили два крупных массовых мероприятия патриотической тематики: презентацию книги И.Т. Артёменко «Забайкальцы за Хинганом» и театрализованный вечер «Го-

рода-герои: наша гордость». Презентация была оформлена в виде инсценировки: восемь студентов, одетых в военную форму, показали отрывок из книги, тот момент, когда в штабе японской Квантунской армии в г. Чанчунь (Манчжурия) внезапно появляется группа советских военных во главе с подполковником И.Т. Артёменко.

Студенты смогли передать весь драматизм ситуации, в которой оказались советские офицеры: их всего 11 человек и они в стане врагов, которые всерьез обсуждают способ убийства советской делегации. Тем более, что японцы — воинственные, жестокие и умные противники, а русские предлагают им капитулировать без всяких условий. И в качестве весомого аргумента предъявляют созерцание армады ревуших над городскими кварталами советских самолетов-бомбардировщиков.

Торжественное мероприятие, посвященное Дню Победы, было организовано как красочное театрализованное представление. Тридцать пять участников — представители разных молодежных творческих коллективов: литературного клуба «Театр Книги», танцевального ансамбля «Фиеста» и вокального коллектива «Кураж» читали, пели и танцевали, выступая каждый со своим номером на мероприятии под названием: «Города-герои: наша

гордость». Зрителям запомнились проникновенное стихотворение «Варварство» Мусы Джалиля в исполнении Блинниковой Кристины; сценка из книги Б. Васильева «В списках не значился», которую подготовили участники «Театра Книги»; необычное вокальное звучание песен «Баллада о матери» и «Журавли» Василисы Бронниковой; зажигательный «Матросский танец» и многое другое.

Мероприятие «Города-герои: наша гордость» во многом выигрывало от грамотно и точно составленной программистом АСУ Печериной А. компьютерной презентации.

В соответствии с опросом, проведенным, в частности, среди студентов нашего колледжа, большинство из них строят свое представление о Великой Отечественной войне из отечественных фильмов [4, с. 17]. Поэтому в презентации активно использовались кадры из фильмов о войне, видеоклипы, военная кинохроника. Студенты показали зрителям настоящий творческий спектакль, пронизанный чувством любви к Родине, исполненный патриотизма и молодого задора.

В заключение хочется сказать, что, выбирая различные формы и методы массовой работы, сотрудники нашей библиотеки отдают предпочтение тем, которые позволяют наиболее полно реализовать именно патриотическое направление деятель-

ности библиотеки. Важность решения задач военно-патриотического воспитания молодежи подчеркнул Д.А. Медведев в выступлении на заседании Президиума государственного совета в г. Рязани: «...грамотных и продуманных действий требуют вопросы, связанные с военно-патриотическим воспитанием молодежи. Эта тема вечная, но очень сложная» [13].

Проведенный анализ патриотического воспитания в библиотеке нашего вуза позволил сделать следующие выводы: а) в основе патриотического воспитания должна лежать не классовая, а государственно-патриотическая идеология, имеющая прочные научные и духовные основы, опирающаяся на прогрессивные национальные, в том числе и военные, традиции; б) важную роль в патриотическом воспитании играет правильное информационное

обеспечение всех ее сторон, основанное на таких принципах, как актуальность и достоверность материала, адресность, высокая оперативность и непрерывность [1, с. 29–30].

По мнению специалистов, досуговое объединение тогда может считаться успешным, когда в нем создаются оптимальные условия для развития личности студента, оказания ему помощи в самоопределении, в формировании нравственной, патриотической и эстетической культуры [6, с. 297]. Библиотечные мероприятия, которые мы проводим уже более 15 лет, служат не только средствами популяризации книг патриотического содержания и раскрытия библиотечного фонда ЧИ БГУ, но и обогащают духовный мир наших студентов, развивают их творческие способности и коммуникативные возможности.

Список литературы

1. Алехин И.А. Патриотическое воспитание студенческой молодежи в истории России // Мир образования — образование в мире (История и философия образования). — 2012. — № 3. — С. 22–31.
2. Ашуров В.Н. Военно-патриотическое воспитание студентов университета // Интеграция образования. — 1997. — № 3.
3. Великая Отечественная война: уроки истории: материалы региональной науч.-практ. конференции, посвященной 70-летию Победы в Великой Отечественной войне, Чита, 3 апр. 2015 г. / под науч. ред. Т. Д. Макаренко. — Иркутск: изд-во БГУЭП, 2015. — 262 с.
4. Военно-патриотическое воспитание студентов в педагогических институтах: сб. науч. трудов / отв. ред. В.В. Розин. — М., 1981. — 175 с.

5. Воропаева О.М. Возможности досуговых объединений в формировании эстетической культуры студенческой молодежи // Социально-экономические явления и процессы. — 2011. — № 9.

6. Гладких В.В. Героико-патриотическое воспитание молодежи средствами культурно-досуговой деятельности / В.В. Гладких, Т.В. Перегудова // Вестник Воронежского гос. тех. ун-та. — 2014. — № 5 –2 (Т.10).

7. Гладких В.В. Досуговая деятельность высших учебных заведений как основа реализации гражданско-патриотического воспитания молодежи // Вестник Тамбовского ун-та. Сер. : Гуманитарные науки. — Тамбов. — 2011. — Вып. 7 (99).

8. Кожевникова Л. И. Шагнуть за горизонт: литературный клуб ЧИ БГУЭП // Научный вестник БГУЭП. — 2011. — № 19.

9. Патриотическое воспитание граждан РФ на 2006–2010 годы: государственная программа // Собрание законодательных актов РФ. — 2005. — № 29.

10. Писаренко Г.М. Клуб любителей книги // Научный вестник ЧИ БГУЭП. — 2008. — № 12.

11. Степанчук Т.А. Военно-патриотическое воспитание молодежи как комплексная образовательная технология // Вестник Санкт-Петербургского ун-та МВД России. — 2011. — № 2 (50).

12. Студенческие объединения: создание, становление, функционирование: метод. рекомендации для студентов. — Иваново: Ивановский гос. энерг. ун-т им. В.И. Ленина, 2012. — 90 с.

13. Медведев Д. А. Выступление на заседании президиума государственного Совета в г. Рязани 22 апреля 2009 г. // Официальный сайт Президента РФ. — [Электронный документ]. Режим доступа: <http://president.kremlin.ru>.

Информация об авторе

Писаренко Галина Михайловна — главный библиотекарь, Байкальский государственный университет, 672000, Российская Федерация, г. Чита, ул. Анохина, 56, e-mail: academy@narhoz-chita.ru.

Author

Galina M. Pisarenko — librarian Baikal State University, 672000, Russian Federation, Chita, ul. Anokhin, 56, e-mail: academy@narhoz-chita.ru.

ПРАВИЛА ОФОРМЛЕНИЯ СТАТЬИ

Редакционный совет и редколлегия журнала «Научный вестник Байкальского государственного университета экономики и права» принимают к публикации рукописи статей и материалов, отражающих научную разработку актуальных проблем социально-экономического развития Забайкальского края, Байкальского региона. Принимаются работы, содержащие обоснование инновационных идей теории и практики экономики и права, а также освещающие вопросы трансграничного сотрудничества Забайкалья и КНР, прошлого и настоящего их двустороннего взаимодействия. Важным представляется направление в журнал рецензий на новейшие публикации по соответствующей тематике как в центральных, так и в местных изданиях.

Статьи по объему не должны превышать 1 авторского листа, представляются в электронном и распечатанном виде. При наборе статьи необходимо учитывать следующее: шрифт: — Times New Roman, размер — 12 пт., межстрочный интервал — одинарный, форматирование — по ширине, абзацный отступ — 8 мм, поля — 40 мм, нумерация страниц — внизу, по центру.

Статья должна содержать следующие элементы, оформленные в соответствии с требованиями журнала:

- индекс УДК;
- название статьи на русском и английском языках;
- сведения об авторе (ах): фамилия, имя, отчество (полностью), ученая степень, ученое звание, должность, место работы, почтовый индекс и адрес места работы на русском и английском языках, e-mail;
- аннотацию на русском и английском языках. Текст должен быть лаконичным, без лишних вводных слов. Рекомендуемый объем — 100–150 слов. В объем статьи аннотация не входит;
- ключевые слова на русском и английском языках, которые должны отражать дисциплину (область науки, в рамках которой написана статья), тему, цель и объект исследования. Рекомендуемое количество ключевых слов — 5–7 на русском и английском языках.
- список использованной литературы (не менее 12–15 источников) и ссылки на нее. Список использованной литературы, оформленной в соответствии с ГОСТ 7.1-2003. Источники располагаются в алфавитном порядке. В списке использованной литературы приводятся только литературные источники, т.е. авторские статьи, книги, статьи из журналов. Нормативно-правовые акты, архивные документы, «неавторские» интернет-источники, статистические сборники указываются в постраничных сносках и в списке использованной литературы не дублируются. Если сведения о нормативно-правовых актах полностью приводятся в тексте (т.е. полное название закона /кодекса, дата принятия, номер), то сноска на них не дается. Ссылки на использованную литературу приводятся в тексте в квадратных скобках с указанием в них порядкового номера источника по списку использованной литературы, страницы цитируемого фрагмента, напр.: [1, с. 23].

Ответственность за достоверность сведений в опубликованных статьях несут авторы.

Редакция оставляет за собой право редакторской правки.

Консультации по вопросам подготовки статей и материалов к опубликованию можно получить по тел.: 8(302)2-32-02-46.

НАУЧНЫЙ ВЕСТНИК

Байкальского государственного университета

Цель журнала — объединить усилия экономистов, историков, юристов, философов Российской Федерации в разработке проблем экономического и социального развития, способствовать формированию перспективных научных направлений и реализации социально-значимых идей. Распространяется по заказам организаций и отдельных лиц.

Мнения, высказываемые авторами, могут не совпадать с точкой зрения редакции. Рукописи не рецензируются и не возвращаются. При перепечатке ссылка на журнал обязательна.

Адрес редакции, издателя, типографии: 672000, Забайкальский край, г. Чита, ул. Анохина, 5б,
E-mail: feshenkoea@narhoz-chita.ru

Распространяется бесплатно

ИД №06318 от 26.11.2001

Подписано в печать 24.11.17 г.. Дата выхода в свет 27.11.17. Формат 70×108 1/16. Бумага офсетная №1. Гарнитура журнальная. Печать офсетная. Усл. печ. л. 8,4. Тираж 990 экз. Заказ 502.

Библиограф С.В. Михайлова. Верстка Е.А. Фешенко